

DUP



NOTA di
AGGIORNAMENTO
al
Documento
Unico di
Programmazione
2019-2021

*Principio contabile applicato alla
programmazione
Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011*

Comune di Montecchio Emilia (RE)

....

Indice

	Premessa	5
	LA SEZIONE STRATEGICA (SeS)	7
1	ANALISI DELLE CONDIZIONI ESTERNE	7
1.1	OBIETTIVI INDIVIDUATI DAL GOVERNO NAZIONALE	7
1.2	INDIRIZZI STRATEGICI	10
1.2.1	Linee Programmatiche e Politiche di Mandato, le Scelte di Valore, gli Indirizzi Generali di Programmazione	10
1.2.2	Quadro Normativo di Riferimento	11
1.2.2.1	Legislazione Europea	11
1.2.2.2	Europa 2020 e Fondi Europei 2014-2020	12
1.2.2.3	Legislazione Nazionale	14
1.2.2.4	Legislazione Regionale	19
1.2.2.4.1	Le Gestioni Associate nella Legislazione Regionale	21
1.2.3	Le Modalità di Rendicontazione	24
1.2.4	La riforma delle Società Partecipate	24
1.3	VALUTAZIONE DELLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO	27
1.3.1	Analisi del territorio e delle strutture	27
1.3.2	Analisi demografica	28
1.3.3	Occupazione ed economia insediata	30
1.4	PARAMETRI UTILIZZATI PER PROGRAMMARE I FLUSSI FINANZIARI ED ECONOMICI DELL'ENTE	33
2	ANALISI DELLE CONDIZIONI INTERNE	35
2.1	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI	35
2.1.1	Le strutture dell'ente	36
2.2	I SERVIZI EROGATI	37
2.3	LE PARTECIPAZIONI ED IL GRUPPO PUBBLICO LOCALE	39
2.3.1	Società ed enti controllati/partecipati	39
2.4	RISORSE, IMPIEGHI E SOSTENIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA	43
2.4.1	Le Entrate	44
2.4.1.1	Le entrate tributarie	45
2.4.1.2	Il finanziamento di investimenti con indebitamento	45
2.4.1.3	Contributi agli investimenti e le altre entrate in conto capitale	45
2.4.2	La Spesa	46
2.4.2.1	La spesa per missioni	46
2.4.2.2	La spesa corrente	47
2.4.2.3	La spesa in c/capitale	47
2.4.2.3.1	Le opere pubbliche in corso di realizzazione	48
2.4.2.3.2	Le nuove opere da realizzare	49
2.4.3	La gestione del patrimonio	50
2.4.4	Il reperimento e l'impiego di disponibilità di risorse straordinarie e in conto capitale	50
2.4.5	Sostenibilità e andamento tendenziale dell'indebitamento	51
2.4.6	Gli equilibri di bilancio	52
2.4.6.1	Gli equilibri di bilancio di cassa	53
2.5	RISORSE UMANE DELL'ENTE	54
2.6	COERENZA CON I VINCOLI DEL PAREGGIO DI BILANCIO	56
3	GLI OBIETTIVI STRATEGICI	58
3.1	GLI OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA	62
4	LA RENDICONTAZIONE DELLE ATTIVITA' IN CORSO	63
	LA SEZIONE OPERATIVA (SeO)	64
5	LA PROGRAMMAZIONE OPERATIVA	64
5.1	CONSIDERAZIONI GENERALI	64
5.1.1	Obiettivi degli organismi gestionali e partecipati dell'ente	64
5.1.2	Coerenza delle previsioni con gli strumenti urbanistici	65
5.2	ANALISI E VALUTAZIONE DEI MEZZI FINANZIARI	66
5.2.1	Valutazione generale ed indirizzi relativi alle entrate	67

5.2.1.1	Entrate tributarie (1.00)	68
5.2.1.2	Entrate da trasferimenti correnti (2.00)	69
5.2.1.3	Entrate extratributarie (3.00)	70
5.2.1.4	Entrate in c/capitale (4.00)	71
5.2.1.5	Entrate da riduzione di attività finanziarie (5.00)	71
5.2.1.6	Entrate da accensione di prestiti (6.00)	72
5.2.1.7	Entrate da anticipazione di cassa (7.00)	72
5.3	ANALISI E VALUTAZIONE DEGLI IMPEGNI DI SPESA	73
5.3.1	La visione d'insieme	73
5.3.2	Programmi ed obiettivi operativi	74
5.3.3	Analisi delle Missioni e dei Programmi	75
6	LE PROGRAMMAZIONI SETTORIALI	124
6.1	IL PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE	125
6.2	IL PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI	127
6.3	LA PROGRAMMAZIONE BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI	135
6.3.1	GLI ACQUISTI SUPERIORI A 40.000 EURO	135
6.3.2	GLI ACQUISTI SUPERIORI A 1.000.000 EURO	136
6.3.3	LA PROGRAMMAZIONE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI INFORMATICI EFFETTUATA DA AGID	137
6.4	IL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI	138
6.5	STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA E ANALISI DELLA CONDIZIONE LIMITE PER L'EMERGENZA (CLE):	145
6.6	IL PROGRAMMA TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE E QUALIFICAZIONE DELLA SPESA	146

Premessa

La programmazione è il processo di analisi e valutazione che, comparando e ordinando coerentemente tra loro le politiche e i piani per il governo del territorio, consente di organizzare, in una dimensione temporale predefinita, le attività e le risorse necessarie per la realizzazione di fini sociali e la promozione dello sviluppo economico e civile delle comunità di riferimento.

Il processo di programmazione - che si svolge nel rispetto delle compatibilità economico-finanziarie, tenendo conto della possibile evoluzione della gestione dell'ente, e che richiede il coinvolgimento dei portatori di interesse nelle forme e secondo le modalità definite da ogni ente - si conclude con la formalizzazione delle decisioni politiche e gestionali che danno contenuto a programmi e piani futuri riferibili alle missioni dell'ente.

Attraverso l'attività di programmazione, le amministrazioni concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con i principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica emanati in attuazione degli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e ne condividono le conseguenti responsabilità.

Sulla base di queste premesse, la nuova formulazione dell'art. 170 del TUEL, introdotta dal D.Lgs. n. 126/2014 e del Principio contabile applicato della programmazione, Allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm., modificano il precedente sistema di documenti di bilancio ed introducono due elementi rilevanti ai fini della presente analisi:

- a) l'unificazione a livello di pubblica amministrazione dei vari documenti costituenti la programmazione ed il bilancio;
- b) la previsione di un unico documento di programmazione strategica per il quale, pur non prevedendo uno schema obbligatorio, si individua il contenuto minimo obbligatorio con cui presentare le linee strategiche ed operative dell'attività di governo di ogni amministrazione pubblica.

Il documento, che sostituisce il Piano generale di sviluppo e la Relazione Previsionale e programmatica, è il DUP – Documento Unico di Programmazione – e si inserisce all'interno di un processo di pianificazione, programmazione e controllo che vede il suo incipit nel Documento di indirizzi di cui all'art. 46 del TUEL e nella Relazione di inizio mandato prevista dall'art. 4 bis del D. Lgs. n. 149/2011, e che si conclude con un altro documento obbligatorio quale la Relazione di fine mandato, ai sensi del DM 26 aprile 2013.

All'interno di questo perimetro il DUP costituisce il documento di collegamento e di aggiornamento scorrevole di anno in anno che tiene conto di tutti gli elementi non prevedibili nel momento in cui l'amministrazione si è insediata.

In particolare il sistema dei documenti di bilancio delineato dal D.Lgs. 118/2011 si compone come segue:

- il Documento unico di programmazione (DUP);
- lo schema di bilancio che, riferendosi ad un arco della programmazione almeno triennale, comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi ed è redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato 9 al D.Lgs. n.118/2011, comprensivo dei relativi riepiloghi ed allegati indicati dall'art. 11 del medesimo decreto legislativo;
- la nota integrativa al bilancio finanziario di previsione.

Altra rilevante novità è costituita dallo "sfasamento" dei termini di approvazione dei documenti: nelle vigenti previsioni di legge, infatti, il DUP deve essere approvato dal Consiglio comunale di ciascun

ente entro il 31 luglio dell'anno precedente a quello a cui la programmazione si riferisce, mentre lo schema di bilancio finanziario annuale deve essere approvato dalla Giunta e sottoposto all'attenzione del Consiglio nel corso della cosiddetta "sessione di bilancio" entro il 15 novembre. In quella sede potrà essere proposta una modifica del DUP al fine di adeguarne i contenuti ad eventuali modifiche di contesto che nel corso dei mesi potrebbero essersi verificati.

VALENZA E CONTENUTI DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

Il DUP rappresenta, quindi, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e, nell'intenzione del legislatore, consente di fronteggiare in modo *permanente, sistemico ed unitario* le discontinuità ambientali e organizzative.

In quest'ottica esso costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il *presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione*.

Nelle previsioni normative il documento si compone di due sezioni: la *Sezione Strategica (SeS)* e la *Sezione Operativa (SeO)*. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

La **Sezione Strategica (SeS)** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea.

In particolare, individua - in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica - le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali, nonché gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

La **Sezione Operativa (SeO)** ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale.

Il suo contenuto, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

LA SEZIONE STRATEGICA (SeS)

1 ANALISI DELLE CONDIZIONI ESTERNE

Questa sezione si propone di definire il quadro strategico di riferimento all'interno del quale si inserisce l'azione di governo della nostra amministrazione.

Questa attività deve essere necessariamente svolta prendendo in considerazione:

- a) lo scenario nazionale ed internazionale per i riflessi che esso ha, in particolare dapprima con il Documento di Economia e Finanza (DEF) e poi con la legge di bilancio sul comparto degli enti locali e quindi anche sul nostro ente;
- b) lo scenario regionale al fine di analizzare i riflessi della programmazione regionale sul nostro ente;
- c) lo scenario locale, inteso come analisi del contesto socio-economico e di quello finanziario dell'ente, in cui si inserisce la nostra azione.

Partendo da queste premesse, la seguente parte del documento espone le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che hanno un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione, sempre riferiti al periodo di mandato.

1.1 OBIETTIVI INDIVIDUATI DAL GOVERNO NAZIONALE

Il DEF varato dal governo il 26 aprile 2018 si limita ad aggiornare le previsioni macroeconomiche per l'Italia: non presenta il quadro programmatico ma solo quello tendenziale. E' un DEF a politiche costanti in attesa che il nuovo governo definisca la propria politica economico-fiscale.

Per il triennio 2018-2020, il quadro macro tendenziale è molto simile al programmatico della Nota di Aggiornamento del DEF pubblicata a settembre dell'anno scorso. Il quadro a legislazione vigente contempla l'aumento delle imposte indirette nel 2019 e, in minor misura, nel 2020. L'attuale congiuntura economica presenta segnali di raffreddamento ed il Pil, prudenzialmente, è previsto al ribasso di un punto percentuale rispetto a quanto previsto nella nota di aggiornamento al DEF di ottobre.

II PIL

Il Governo è stato a lungo indeciso se confermare il tasso di crescita all'1,6 % nel 2018 oppure prudenzialmente stimarlo all'1,5%. Ha prevalso la prudenza dovuta all'incertezza nella congiuntura internazionale con la guerra dei dazi commerciali che, se perseguita fino in fondo da USA e Cina, potrebbe far crollare il Pil di 3 punti percentuali già dal 2018 e di 7 punti percentuali nel 2019, per arrivare ad un crollo del PIL al 2020, secondo uno studio del Mef.

Con il DEF esclusivamente tendenziale che incorpora quindi anche gli effetti degli aumenti delle aliquote IVA, l'effetto recessivo prodotto da tali aumenti porta ad una stima del Pil per il 2019 e il 2020 in diminuzione, scendendo rispettivamente nel corso dei due anni, all'1,4% e all'1,3%.

QUADRO MACROECONOMICO TENDENZIALE SINTETICO

	2017	2018	2019	2020	2021
PIL	1,5	1,5	1,4	1,3	1,2

L' indebitamento netto

Viene confermata la costante e progressiva riduzione del finanziamento in disavanzo delle spese al fine di non alimentare il già elevato debito pubblico. L'indebitamento netto, pari al 3 per cento del PIL nel 2014, si è progressivamente ridotto negli anni, raggiungendo il 2,3 per cento nel 2017 (1,9 al netto degli interventi straordinari per il settore bancario e la tutela del risparmio). Tale stima si discosta lievemente dall'obiettivo di deficit fissato nella Nota di Aggiornamento del DEF lo scorso autunno al 2,1 per cento. Sul risultato gravano gli effetti dei provvedimenti di liquidazione coatta amministrativa di Banca Popolare di Vicenza S.p.A. e di Veneto Banca S.p.A. e di ricapitalizzazione del Monte dei Paschi di Siena. Escludendo tali interventi straordinari per il risanamento del sistema bancario, il deficit scenderebbe all'1,9 per cento del PIL.

Per il 2018 viene fissato all'1,6 % del PIL mentre il pareggio sostanziale è raggiunto nel 2020, dopo un passaggio allo 0,8 nel 2019. L'indebitamento netto si trasforma in un saldo positivo dello 0,2 per cento del PIL nel 2021.

QUADRO MACROECONOMICO TENDENZIALE SINTETICO

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Indebitamento Netto	-2,5	-2,3	-1,6	-0,8	0,0	0,2
Al netto degli interventi sul sistema bancario	-2,5	-1,9	-1,6	-0,8	0,0	0,2

La dinamica del debito pubblico

Dopo sette anni di aumenti consecutivi, il rapporto debito/PIL si è stabilizzato, registrando delle riduzioni sull'anno precedente sia nel 2015 che nel 2017. Il nuovo quadro tendenziale pone il rapporto debito/PIL a fine 2018 al 130,8 per cento, in discesa dal 131,8 del 2017. L'operazione di salvataggio delle banche venete (Veneto Banca e Banca Popolare di Vicenza) ha avuto un impatto sul deficit 2017 di 4,7 miliardi di euro aggiuntivi ed un maggior indebitamento netto di 6,3 miliardi con un peggioramento del rapporto debito/Pil dal 131,5 % al 131,8%. Il percorso di riduzione del debito si allunga anche se l'Unione Europea dovrebbe considerare il salvataggio operato come una tantum e quindi non considerarlo nel calcolo del deficit strutturale.

Se da un lato i fondi e le garanzie prestate per il salvataggio delle banche fanno salire il debito a quota 130,8 del Pil a fine 2018, otto decimali sopra rispetto alle stime della nota di aggiornamento al DEF di ottobre 2017, dall'altro occorre considerare anche la minor crescita del Pil che impatta sulla dinamica del debito a fine 2018.

Per il biennio successivo le privatizzazioni ed un aumento degli avanzi primari fanno attestare il debito al 128% nel 2019, al 124,7 % nel 2020.

La prosecuzione del percorso di riduzione del disavanzo negli anni successivi porterà al conseguimento di un sostanziale pareggio di bilancio nel 2020-2021 e all'accelerazione del processo di riduzione del rapporto debito/PIL, che si porterebbe al 122 per cento del PIL nel 2021.

QUADRO MACROECONOMICO TENDENZIALE SINTETICO

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Debito Pubblico	132,0	131,8	130,8	128,0	124,7	122,0

Le azioni del prossimo esecutivo

I margini di manovra del governo per politiche espansive sono assai ridotti. Tutte le forze politiche sono concordi nel neutralizzare le clausole di salvaguardia, gli aumenti delle aliquote IVA a far data dal 1 gennaio 2019, che il DEF a politiche tendenziali incorpora nelle previsioni.

Tuttavia la sterilizzazione degli aumenti automatici dell'IVA dovrà avvenire tenendo conto della necessità di ridurre il deficit e il debito e migliorare l'avanzo primario, ovvero il saldo di bilancio al netto della spesa per interessi passivi.

L'opzione di ricorrere a nuova flessibilità è tutta in salita visto che la crescita reale si avvicina a quella potenziale e non essendoci più l'output gap negativo non vi è alcuna ragione di richiedere deficit aggiuntivo, così come il calo dell'afflusso dei migranti fa venir meno quelle circostanze eccezionali che hanno permesso di finanziare in disavanzo la spesa negli anni passati. Non può neppure essere invocata la clausola investimenti per avere maggiori margini di spesa in quanto utilizzata negli anni passati e con effetti che non hanno prodotto quelli sperati (calo degli investimenti del 5,6% nel 2017).

Del resto l'Italia ha già usufruito di 30 miliardi di flessibilità dal 2015 al 2018 e per il 2018 l'Unione Europea chiede una correzione dei conti pubblici dello 0,8% del PIL in quanto il deficit strutturale non è stato ridotto così come imposto dal Patto di Stabilità e Crescita. Sarà quindi tutta politica la partita da giocare per ottenere ulteriori margini di manovra attraverso il finanziamento in disavanzo delle spese.

1.2 INDIRIZZI STRATEGICI

1.2.1 Linee Programmatiche e Politiche di Mandato, le Scelte di Valore, gli Indirizzi Generali di Programmazione

Il primo presupposto del programma amministrativo è la conferma di un approccio fondato sulla partecipazione e sul sistematico coinvolgimento della società locale nell'azione amministrativa che, sperimentato nella legislatura precedente, ha consentito di raggiungere importanti risultati nonostante il drastico peggioramento delle condizioni economiche, finanziarie e normative di riferimento.

In particolare, il richiamo alla partecipazione dei cittadini è l'elemento che intendiamo continuare a porre alla base del nostro progetto: i cittadini sono i protagonisti delle decisioni, ogni determinazione di particolare rilievo è frutto di un percorso di confronto e costruzione partecipata.

Al contempo la ricerca di pratiche di buona amministrazione nelle condizioni del nostro tempo, caratterizzate da una continua riduzione delle risorse pubbliche disponibili e da crescenti vincoli normativi e di bilancio imposti dalla legislazione nazionale, impone la ricerca di politiche che facciano leva sulla mobilitazione delle migliori energie presenti nella Comunità locale così da creare virtuosi circuiti di collaborazione tra pubblico, privato, privato sociale, volontariato. Promuovere la partecipazione significa dunque investire sulla 'cittadinanza attiva', sul senso di appartenenza a una Comunità, sulle possibili forme di partnership pubblico-privato, ed implica la fiducia nelle virtù civiche dei cittadini.

Civismo, cittadinanza attiva, comunità sono pertanto i tre capisaldi del nostro progetto amministrativo, fondato sulla partecipazione e sulla valorizzazione delle articolazioni della società locale.

2^ Premessa

L'importanza di investire sull'Unione dei Comuni della Val d'Enza

Si esprime il convincimento, in linea con l'evoluzione della legislazione nazionale, dell'importanza di investire sempre più decisamente sulle politiche coordinate a livello distrettuale, superando anacronistici localismi e i limiti posti dai confini comunali. In particolare l'esistente Unione dei Comuni della Val d'Enza rappresenta una opportunità per investire sulla gestione associata dei servizi la quale può consentire di razionalizzare ed aggiornare alle mutate esigenze della contemporaneità l'assetto e l'organizzazione degli stessi.

Il distretto della Val d'Enza è una delle realtà più dinamiche della provincia e con i suoi oltre 60.000 abitanti rappresenta un sistema delle dimensioni di una piccola città. In questi anni la collaborazione tra gli otto comuni del distretto si è rafforzata e consolidata, nella convinzione che i profondi cambiamenti in atto in tutti gli ambiti della nostra società richiedono scelte e risposte innovative e coordinate: l'aggiornamento alle nuove, difficili condizioni economiche, finanziarie e normative di un sistema di welfare solidale ed inclusivo, la garanzia della qualità ma anche dell'accessibilità delle politiche di assistenza e tutela socio-sanitaria, resta l'attenzione all'emergere di diffusi fenomeni di disagio adolescenziale e la necessità di attivare nuove politiche di sostegno al ruolo della genitorialità, . Ma anche la salvaguardia dell'ambiente e del territorio, la promozione delle eccellenze storiche, culturali e territoriali, la tutela della sicurezza delle nostre comunità, l'ulteriore incremento dell'efficienza e dell'efficacia delle azioni delle pubbliche amministrazioni.

Negli anni recenti i Comuni sono sempre stati in prima linea nel rispondere alle esigenze dei cittadini, compensando in molti casi le carenze e le assenze dei livelli superiori di governo, rendendo possibile, pur nelle difficili condizioni date, il mantenimento dell'alto livello della qualità della vita verificabile nel distretto della Val d'Enza.

Qualità della vita che, beninteso, è frutto di un sistema che vede accanto ai Comuni il contributo determinante delle imprese, del mondo del volontariato, nonché la presenza di un diffuso senso civico dei cittadini.

Tuttavia la crisi economico-finanziaria ha in questi anni colpito anche la Val d'Enza, rendendo prioritaria la definizione di nuovi strumenti per sostenere le famiglie e i cittadini che stanno vivendo un periodo di grave incertezza determinato dal deteriorarsi delle condizioni di reddito.

Al contempo assume particolare importanza la necessità di favorire l'azione delle imprese locali, veri pilastri del sistema socio-economico locale, chiamate a superare le difficili sfide imposte dal clima recessivo dei mercati e dalla crescente globalizzazione.

Per uscire dalla crisi occorre anche cogliere le opportunità offerte dal patrimonio del nostro territorio per ciò che riguarda cultura, paesaggio, innovazione, ricerca, marketing territoriale, capacità d'impresa e qualità del sistema infrastrutturale, nella consapevolezza che le sfide della contemporaneità si giocano nella competizione tra sistemi territoriali complessivamente intesi.

La Val d'Enza deve inoltre giocare un ruolo strategico nel favorire, in un contesto di area vasta, la collaborazione tra le province di Reggio a Parma. I Comuni della Val d'Enza, insieme, possono assumere in questa direzione un ruolo strategico di 'cerniera' tra le due province, favorendo sinergie e politiche coordinate di sviluppo dei rispettivi territori.

Nell'ambito della ricerca di una crescente sovracomunalità e interprovincialità delle politiche amministrative, il consolidamento dell'Unione dei Comuni della Val d'Enza rappresenta una notevole opportunità di razionalizzazione, efficientamento e crescita per l'assetto dei servizi erogati dalle Amministrazioni Comunali.

E' necessario investire sull'Unione perché diventi uno strumento per affrontare al meglio i problemi del nostro territorio, ed è necessario che vengano progressivamente trasferite all'Unione competenze che possano consentire di rendere sostenibile l'aggiornamento e l'ampliamento dei servizi erogati, aggiornamento e ampliamento che, nelle condizioni date, si pone altrimenti fuori dalla portata delle singole Amministrazioni Comunali.

Gli Obiettivi strategici sono declinati al punto 3 - parte strategica del presente

1.2.2 Quadro Normativo di Riferimento

1.2.2.1 Legislazione Europea

Con la stipula nel 1992 del Trattato di Maastricht la Comunità Europea ha gettato le basi per consentire, in un contesto stabile, la nascita dell'EURO e il passaggio da una unione economica ad una monetaria (1° gennaio 1999).

L'articolo 104 del Trattato prevede che gli stati membri debbano mantenere il proprio bilancio in una situazione di sostanziale pareggio, evitando disavanzi pubblici eccessivi e che il livello del debito pubblico deve essere consolidato entro un determinato valore di riferimento.

Tali parametri, definiti periodicamente, prevedono:

- d) un deficit pubblico non superiore al 3% del Pii;
- e) un debito pubblico non superiore al 60% del Pii e comunque tendente al rientro;

L'esplosione nel 2010 della crisi della finanza pubblica e il baratro di un default a cui molti stati si sono avvicinati (Irlanda, Spagna, Portogallo, Grecia e Italia) ha fatto emergere tutta la fragilità delle regole previste dal patto di stabilità e crescita europeo in assenza di una comune politica fiscale. E' maturata di conseguenza la consapevolezza della necessità di giungere ad un "nuovo patto di bilancio".

Il 2 marzo 2012 il Consiglio europeo ha approvato il cosiddetto Fiscal Compact (Trattato sulla stabilità, coordinamento e governance nell'unione economica e monetaria). Il fiscal compact, entrato ufficialmente in vigore il 1° gennaio 2013 a seguito della ratifica da parte di 12 stati membri (Italia, Germania, Spagna, Francia, Slovenia, Cipro, Grecia, Austria, Irlanda, Estonia, Portogallo e Finlandia), prevede:

- l'inserimento del pareggio di bilancio (cioè un sostanziale equilibrio tra entrate e uscite) di ciascuno Stato ;
- il vincolo dello 0,5 di deficit "strutturale" - quindi non legato a emergenze - rispetto al PIL;

- l'obbligo di mantenere al massimo al 3 per cento il rapporto tra deficit e PIL, già previsto da Maastricht;
- per i paesi con un rapporto tra debito e PIL superiore al 60 per cento previsto da Maastricht, l'obbligo di ridurre il rapporto di almeno 1/20esimo all'anno, per raggiungere quel rapporto considerato "sano" del 60 per cento.

I vincoli di bilancio derivanti dalle regole del patto di stabilità e crescita ed i forti condizionamenti alle politiche economiche e finanziarie degli stati membri sono sempre più messi sotto accusa da parte di Stati membri, tra cui l'Italia, perché ritenuti causa di freno a far ripartire l'economia e a ridare slancio ai consumi e agli investimenti. In questo contesto in cui l'obiettivo di riduzione del debito e della spesa pubblica costituiva priorità assoluta, il contributo finanziario dei Comuni e le limitazioni all'autonomia organizzativa e gestionale è stato sproporzionato rispetto ad altri settori della P.A., costituendo un ulteriore freno alla capacità di investimento e alla ripresa dell'economia. Con la manovra 2016 di bilancio 2016 vi è stata una inversione di tendenza con l'approvazione di misure espansive per la ripresa degli investimenti, di cui hanno beneficiato anche gli EE.LL., con una maggiore capacità di tornare a investire sui territori. La Legge di bilancio 2017 prosegue con significative misure di sostegno alla competitività delle imprese e della crescita economica. Per quanto riguarda i territori locali gli incentivi agli investimenti in termini di possibilità di utilizzo degli avanzi di amministrazione e di spazi finanziari (allentamento del patto di stabilità), si sono rivolti in particolare agli investimenti in prevenzione del rischio e la messa in sicurezza dei territori dal dissesto idrogeologico e per la riqualificazione degli edifici pubblici, in particolare l'edilizia scolastica.

1.2.2.2 Europa 2020 e Fondi Europei 2014-2020

Nel 2010 l'Unione Europea ha elaborato "Europa 2020", una strategia decennale per la crescita che non mira soltanto a uscire dalla crisi che continua ad affliggere l'economia di molti paesi, ma vuole anche colmare le lacune del nostro modello di crescita e creare le condizioni per un diverso tipo di sviluppo economico, più intelligente, sostenibile e solidale. Cinque sono le strategie e gli obiettivi di EU2020, da realizzare entro la fine del decennio. Riguardano l'occupazione, l'istruzione, la ricerca e l'innovazione, l'integrazione sociale e la riduzione della povertà, il clima e l'energia.

Le strategie di EU2020

N.	Strategie	Obiettivi
1	Occupazione	innalzamento al 75% del tasso di occupazione (per la fascia di età compresa tra i 20 e i 64 anni)
2	Ricerca e sviluppo	aumento degli investimenti in ricerca e sviluppo al 3% del PIL dell'UE
3	Cambiamenti climatici e sostenibilità energetica	riduzione delle emissioni di gas serra del 20% (o persino del 30%, se le condizioni lo permettono) rispetto al 1990
		20% del fabbisogno di energia ricavato da fonti rinnovabili
		aumento del 20% dell'efficienza energetica
4	Istruzione	Riduzione dei tassi di abbandono scolastico precoce al di sotto del 10%
		aumento al 40% dei 30-34enni con un'istruzione universitaria
5	Lotta alla povertà e all'emarginazione	almeno 20 milioni di persone a rischio o in situazione di povertà ed emarginazione in meno

La strategia comporta anche iniziative prioritarie che tracciano un quadro entro il quale l'UE e i governi nazionali sostengono reciprocamente i loro sforzi per realizzare le priorità di Europa 2020, quali l'innovazione, l'economia digitale, l'occupazione, i giovani, la politica industriale, la povertà e l'uso efficiente delle risorse.

Le iniziative di EU2020

Iniziative prioritarie		Finalità
Crescita intelligente	Aaenda diaitale europea	<ul style="list-style-type: none"> • Istruzione (incoraggiare le persone ad apprendere, studiare ed aggiornare le loro competenze) • ricerca/innovazione (creazione di nuovi prodotti/servizi in grado di stimolare la crescita e l'occupazione per affrontare le sfide della società) • società digitale (uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione)
	Unione dell'innovazione	
	<i>Youth on thè move</i>	
Crescita sostenibile	Un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse	<ul style="list-style-type: none"> • costruire un'economia a basse emissioni di C02 più competitiva, capace di sfruttare le risorse in modo efficiente e sostenibile • tutelare l'ambiente, ridurre le emissioni e prevenire la perdita di biodiversità • servirsi del ruolo guida dell'Europa per sviluppare nuove tecnologie e metodi di produzione verdi • introdurre reti elettriche Intelligenti ed efficienti • sfruttare le reti su scala europea per conferire alle nostre imprese (specie le piccole aziende industriali) un ulteriore vantaaggio competitivo • migliorare l'ambiente In cui operano le Imprese, in particolare le piccole e medie (PMI) • aiutare i consumatori a fare delle scelte informate.
	Una politica industriale per l'era della globalizzazione	
Crescita solidale	Agenda per nuove competenze e nuovi lavori	<ul style="list-style-type: none"> • aumentare il tasso di occupazione dell'UE con un numero maggiore di lavori più qualificati, specie per donne, giovani e lavoratori più anziani • aiutare le persone di ogni età a prevedere e gestire il cambiamento investendo in competenze e formazione • modernizzare i mercati del lavoro e i sistemi previdenziali • qarantire che i benefici della crescita raalunaano tutte le parti dell'UE
	Piattaforma europea contro la povertà	

L'Unione Europea fornisce finanziamenti e sovvenzioni per un'ampia gamma di progetti e programmi nei settori più diversi (istruzione, salute, tutela dei consumatori, protezione dell'ambiente, aiuti umanitari). Tali fondi rappresentano la principale fonte di investimenti a livello di UE per aiutare la crescita e assicurare una ripresa che porti occupazione, garantendo al contempo lo sviluppo sostenibile, in linea con gli obiettivi di Europa 2020. Cinque sono i fondi gestiti dall'UE:

- Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- Fondo sociale europeo (FSE);
- Fondo di coesione;
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)
- Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).

I finanziamenti comunitari rappresentano una importantissima occasione per reperire risorse necessarie per lo sviluppo del territorio. Pur essendo le procedure per l'accesso ai fondi comunitari particolarmente complesse per Comuni delle dimensioni demografiche di Montecchio, costituisce obiettivo prioritario per il Comune creare le condizioni per partecipare ai bandi europei.

1.2.2.3 Legislazione Nazionale

La manovra di finanza pubblica 2017 (Legge di bilancio e collegato fiscale)

La redazione del DUP precede temporalmente la presentazione della legge di bilancio che definisce le scelte finanziarie e fiscali dell'intero comparto pubblico, pertanto in attesa che vengano definiti i contenuti della manovra per il 2019 si fa riferimento alla manovra di finanza pubblica 2018 e alle leggi settoriali intervenute fino ad oggi.

Rispetto alle misure contenute nelle manovre di bilancio degli anni precedenti, che prevedevano prevalentemente tagli di risorse e modifiche normative particolarmente penalizzanti e spesso contraddittorie, con le manovre di bilancio 2017 - 2018 il quadro di finanza pubblica inizia a stabilizzarsi con il consolidamento dei principi contenuti nelle riforme approvate nel precedente biennio, si può pertanto sperare in una progressiva uscita dalla fase emergenziale iniziata nel 2012. In particolare le riforme della contabilità è a regime, le nuove regole del pareggio di bilancio, le travagliate riforme delle società partecipate e del pubblico impiego dovrebbero definire un quadro più organico che in questa fase comporta obiettivi e misure di rilevante impatto sulla operatività dei Comuni.

Non sono ad oggi ipotizzabili le misure che conterrà la nuova legge di bilancio sulle regole di finanza pubblica, sulle misure di rilancio degli investimenti e sul blocco che dura da tre anni delle aliquote fiscali. Alcune misure di finanza pubblica vanno nella direzione di dare un po' di respiro alla gestione dei Comuni (investimenti e pareggio di bilancio), mentre le riforme settoriali approvate in questi anni, in particolare sul fronte fiscale, contabile, di revisione dei processi in attuazione della PA digitale, pur condivisibili nei fini, hanno tolto ai Comuni qualsiasi capacità decisionale e autonomia in ambito gestionale. La sottrazione della capacità di scelta e di assunzione di responsabilità non riguarda solo l'ambito tributario ma l'intera gestione soggetta a controlli centrali sempre più stringenti.

Come ha affermato recentemente il delegato Anci per la finanza locale in sede di confronto con il Governo, il contributo dei Comuni al risanamento finanziario del Paese negli anni della crisi è stato sproporzionato rispetto ad altri settori della PA. "Si è prodotta una vera aberrazione che ha portato i bilanci comunali a sostenere stress notevoli. Circostanza che ha determinato la compressione progressiva della spesa corrente dei Comuni, che si è attestata su un 20% in meno della loro capacità di spesa del 2010, una riduzione del personale fine a se stessa con il blocco del turnover logorando il sistema di efficienza dell'intero comparto comunale. Tutte le energie sono state spese per non ridurre la risposta ai nuovi bisogni delle comunità locali, soprattutto sul versante del welfare e delle nuove fragilità sociali". Anche il DEFR 2018/2020 della Regione Emilia Romagna sottolinea "come gli effetti restrittivi della nuova contabilità, il congelamento della manovrabilità della leva tributaria locale ed il concomitante avvio della perequazione, hanno concorso ad una forte compressione dell'autonomia politico-amministrativa dei Comuni ed hanno altresì richiesto uno sforzo eccezionale, tuttora in atto, per l'adeguamento ai nuovi paradigmi. Si evidenzia che, pur in assenza di ulteriori tagli alle risorse, la stretta di parte corrente sta continuando a manifestarsi per effetto dell'armonizzazione contabile, dovuta in particolare al progressivo adeguamento dell'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), per diverse centinaia di milioni annui fino al 2019. Gli accantonamenti al FCDE e agli altri fondi rischi previsti dalla normativa ammontano a fine 2016 a circa 3,5 miliardi di euro, con impatti molto differenziati per le diverse fasce di enti.

La stretta recata dalle nuove regole contabili è ben visibile nell'andamento delle spese (-2,1%) e nella marcata crescita degli accantonamenti di cui è principale componente il FCDE (+1 mld. in un anno), mentre il blocco della leva fiscale contribuisce alla stagnazione delle entrate correnti che si riducono di un -1,4%.

In questo quadro di incertezze diffuse l'assenza di orientamenti sulle scelte programmatiche del nuovo

governo contribuisce alla mancanza di coerenza tra gli atti programmatici per il prossimo triennio dei diversi livelli istituzionali.

Anche la sezione delle Autonomie della Corte dei conti nella relazione al Parlamento sui bilanci di Regioni e Comuni ha richiamato l'attenzione sullo stato della finanza locale, ricordando che tra il 2008 e il 2015, l'effetto cumulato in termini di contributo all'indebitamento netto è arrivato a 40 miliardi, 21 per le Regioni e 19 per gli enti locali. Ma i numeri sono analoghi anche in fatto di trasferimenti statali, quindi nella voce che incide sul saldo netto da finanziare, i tagli sono stati di 12 miliardi sugli enti locali, di 17,5 miliardi sulla sanità, di 10 miliardi sulla gestione extrasanitaria delle Regioni. Nonostante le difficoltà derivanti dalla riduzione delle risorse, dal blocco delle assunzioni, dai vincoli gestionali posti dalle leggi finanziarie, dalla riforma della contabilità e dagli impatti pesantissimi delle innovazioni gestionali per combattere l'evasione Iva che lo Stato ha posto in carico ai Comuni (split payment, reverse charge, fatturazione elettronica, ecc) il Comune di Montecchio è riuscito a mantenere e in taluni casi a potenziare i servizi ai cittadini, a far fronte alle crescenti difficoltà e ad attivare un livello di investimenti significativo.

Ad oggi non è dato sapere quali saranno gli indirizzi di finanza pubblica su aspetti decisivi per le scelte di bilancio degli enti locali:

1. regole applicative sugli equilibri di bilancio;
2. ambiti di flessibilità;
3. criteri di regolazione dei rapporti finanziari;
4. politiche fiscali.

Pareggio di bilancio

La disciplina del pareggio di bilancio per gli Enti locali, contenuta nella legge 243/2012, è stata modificata con legge costituzionale 163/2016, con lo scopo di eliminare quei vincoli, frutto di una stagione emergenziale, che rendeva impossibile attivare investimenti pubblici e di converso favorire le condizioni di ripresa dell'economia dalla ripresa degli investimenti degli Enti locali.

La riforma approvata riscrive le regole varate nel 2012, in una fase particolarmente critica per la finanza pubblica, che, per attuare il pareggio di bilancio scritto nel nuovo articolo 81 della Costituzione, imponeva a Regioni ed enti locali di dimostrare l'equilibrio di 8 saldi: di parte corrente, finale, di cassa, di competenza, a preventivo e a consuntivo.

La legge 243/2012 era stata approvata nella fase per rigoristica seguita alla crisi dello spread, e della procedura di infrazione per l'eccessivo debito pubblico. Una tale complicazione si è rivelata da subito praticamente inapplicabile, per cui già con la manovra di bilancio 2016, primo anno di attuazione della nuova disciplina, si è prevista una deroga, per il solo 2016, consentendo agli enti locali il rispetto del solo saldo finale di competenza.

La legge di riforma 163/2016 rende strutturale quanto previsto in via derogatoria dalla legge di stabilità 2016 e la manovra di bilancio 2018 ne fissa regole e sanzioni per il mancato rispetto. Il presente documento non può che prendere a riferimento la legislazione vigente mantenendo invariati i criteri di determinazione degli stanziamenti di bilancio.

Le norme in argomento rendono organica la riforma con la nuova contabilità, regolata dal decreto legislativo 118/2011, che prevede che gli enti iscrivano in un fondo ("fondo pluriennale vincolato") le somme che finanziano gli investimenti che non vengono spese nello stesso anno in cui si attiva l'investimento. Far rientrare queste somme in entrata nei calcoli del pareggio di bilancio aiuta le amministrazioni comunali a centrare gli obiettivi di finanza pubblica, e nel contempo a programmare i propri investimenti in un contesto più stabile. Per il triennio 2017/2019 tale regola non è a regime, ma si attua mediante la concessione di maggiori spazi per investimenti da 660 milioni all'anno, da ripartire in base a criteri fissati con DPCM, mentre dal 2020 andrà a regime e tutto il fondo pluriennale in entrata sarà considerato nei calcoli.

Fondo pluriennale vincolato e spazi finanziari

In coerenza con le disposizioni relative alle modifiche apportate sul pareggio di bilancio, dopo le misure transitorie previste dalla legge di stabilità 2016, la nuova legge di bilancio 2017 al comma 466 prevede che "per gli anni 2017-2019, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali." Sulla possibilità di conteggiare il FPV tra le entrate ai fini del pareggio di bilancio occorre ricordare come la legge di modifica sul pareggio di bilancio, avesse espressamente previsto una situazione di provvisorietà del calcolo dello stesso da parte degli enti locali, in misura rinviata a specifici interventi del legislatore nelle varie leggi di bilancio (fino al 2019) in quanto onerosa per la finanza pubblica da valutare nel contesto dei limiti di deficit consentiti dai vincoli europei . Nonostante la revisione dei meccanismi sopra indicati le rilevazioni statistiche sull'andamento degli investimenti evidenziano una ulteriore diminuzione (- 15% rispetto all' anno precedente) in quanto i vincoli e la farraginosità nella gestione del Fondo pluriennale investimenti si sono rivelati eccessivamente rigidi e di difficile applicazione, resi ancora più problematici delle continue modifiche del codice degli appalti che ha allungato i tempi degli affidamenti delle opere. L'Anci ha posto con forza, in sede di conferenza Stato autonomie locali, la necessità di una revisione dei principi che regolano il FPV, revisione che necessita però di una modifica normativa.

Nelle manovre finanziarie degli ultimi due anni viene normata la possibilità di richiedere da parte degli Enti Locali di spazi finanziari da destinare ad investimenti. La richiesta, inserita nell'ambito dei patti nazionali, è rivolta agli enti che non hanno adeguata capacità di finanziarsi con il proprio saldo. La richiesta di tali spazi, deve avvenire entro il termine perentorio del 20 gennaio di ciascun anno, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri. La ripartizione tra i vari enti locali richiedenti sarà effettuata secondo la seguente priorità :

- f) interventi di edilizia scolastica già avviati, a valere su risorse acquisite mediante contrazione di mutuo, e per i quali sono stati attribuiti spazi finanziari nell'anno 2016 ai sensi del D.P.C.M. 27 aprile 2016;
- g) interventi di nuova costruzione di edifici scolastici per i quali gli enti dispongono del progetto esecutivo redatto e validato in conformità alla vigente normativa, completo del cronoprogramma della spesa e che non abbiano pubblicato il bando alla data di entrata in vigore della legge;
- h) interventi di edilizia scolastica per i quali gli enti dispongono del progetto esecutivo redatto e validato in conformità alla vigente normativa, completo del cronoprogramma della spesa e che non abbiano pubblicato il bando di gara alla data di entrata in vigore della presente legge.

Sono previste sanzioni, qualora gli spazi finanziari concessi ai sensi dei patti regionali o nazionali, non siano totalmente utilizzati, il Comune non potrà beneficiare di spazi finanziari nell'esercizio successivo. Detta opportunità è stata utilizzata nel 2017 per il completamento del piano terra della nuova scuola media e nel 2018 mediante utilizzo di quota parte dell'avanzo di amministrazione per la riqualificazione della scuola.

Le strategie di EU2020

N.	Strategie	Obiettivi
1	Occupazione	innalzamento al 75% del tasso di occupazione (per la fascia di età compresa tra i 20 e i 64 anni)
2	Ricerca e sviluppo	aumento degli investimenti in ricerca e sviluppo al 3% del PIL dell'UE
3	Cambiamenti climatici e sostenibilità energetica	riduzione delle emissioni di gas serra del 20% (o persino del 30%, se le condizioni lo permettono) rispetto al 1990
		20% del fabbisogno di energia ricavato da fonti rinnovabili
		aumento del 20% dell'efficienza energetica
4	Istruzione	Riduzione dei tassi di abbandono scolastico precoce al di sotto del 10%
		aumento al 40% dei 30-34enni con un'istruzione universitaria
5 Lotta alla povertà e all'emarginazione almeno 20 milioni di persone a rischio o in situazione di povertà ed emarginazione in meno		

Nella finanziaria 2018 è inoltre prevista la concessione ai comuni di contributi per il triennio 2018-2020, per rilanciare gli investimenti in opere pubbliche finalizzate alla messa in sicurezza delle strutture comunali. La prima tranche di finanziamenti è stata erogata a comuni che evidenziavano risultati di bilancio consuntivo in forte disavanzo.

Fondo di solidarietà comunale

Il Fondo di solidarietà comunale viene interamente alimentato dai Comuni con una parte del gettito IMU di propria competenza e viene ripartito con modalità fissate da un Decreto del Presidente del Consiglio. Viene distribuito secondo criteri perequativi, il meccanismo di perequazione si basa sulla differenza tra fabbisogni standard e capacità fiscale, in applicazione dell'art. 119 comma 4 Costituzione, che dispone il finanziamento delle funzioni fondamentali dei Comuni con tributi propri, compartecipazioni, addizionali e appunto perequazione. La metodologia applicata è incentrata nella rilevazione dei fabbisogni standard, che rappresentano le reali necessità finanziarie di un ente locale in base alle sue caratteristiche territoriali, agli aspetti socio-demografici della popolazione residente e ai servizi erogati. La rilevazione riguarda le spese relative ai servizi fondamentali rappresentate nei bilanci completate da informazioni qualitative e quantitative degli stessi.

L'adozione del calcolo dei fabbisogni standard per la distribuzione dei trasferimenti perequativi permette il superamento del precedente criterio della spesa storica che viene progressivamente superato.

Il principio che andrà progressivamente a regime nei prossimi anni prevede che se un Comune ha capacità fiscale inferiore al fabbisogno standard riceve la differenza come perequazione. In caso contrario versa alla perequazione e non riceve risorse dal fondo. Per evitare eccessivi squilibri dall'applicazione di una riforma di grandissima rilevanza, pensata nel 2010 ma che nessun governo è stato in grado di attuare per le forti resistenze, per la necessità preliminare di crearne presupposti attendibili e per l'impatto da calibrare con grande attenzione, la legge di bilancio 2018 ha previsto che la variazione dello stanziamento contenuto in bilancio relativo al Fondo di solidarietà comunale 2018, non potrà essere inferiore o superiore all'4% di quanto avuto nell'anno precedente.

Viene inoltre prevista la costituzione, nell'ambito del Fondo di solidarietà comunale, di un ulteriore accantonamento per gli anni dal 2018 al 2021 (finanziato dai Comuni), da ripartirsi, nell'importo massimo di 25 milioni di euro annui, tra i comuni che presentino, anche dopo l'applicazione del correttivo una variazione negativa della dotazione del Fondo di solidarietà comunale per effetto dell'applicazione dei criteri perequativi di riparto.

La quota oggetto di perequazione del Fondo di solidarietà cresce negli anni fino ad arrivare al 100% nel 2021. Nel 2017 è del 40%; nel 2018 del 55%, nel 2019 del 70%. Nel 2021 i criteri di riparto saranno interamente determinati tenendo conto della capacità fiscale e dei fabbisogni standard. Le risorse di riferimento per l'applicazione del correttivo sono definite dai gettiti IMU e TASI, entrambi valutati ad aliquota base, e dalla dotazione netta del fondo di solidarietà comunale. Per calcolo delle risorse storiche di riferimento la dotazione netta del fondo di solidarietà è calcolata considerando pari a zero la percentuale di applicazione della differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard. La riforma che faticosamente si sta attuando capovolge il meccanismo consolidato della spesa storica, in questa fase di progressivi aggiustamenti per evitare squilibri eccessivi rispetto alla spesa storica risulta difficoltosa la previsione di bilancio per gli anni futuri. Le stime sulle annualità 2019/2021 ricalcano in questa fase le spettanze 2018.

Tributi locali

Le leggi di bilancio degli ultimi anni hanno di anno in anno posto il divieto di aumentare le aliquote dei tributi locali (esclusa la Tari), resta totale incertezza sugli indirizzi per la finanza e tributi locali per il 2019 e anni seguenti, si confermano pertanto le stime contenute nel bilancio pluriennale, riproposte anche per il 2020, stime che saranno oggetto di rideterminazione in sede di redazione del bilancio.

Destinazione proventi concessioni edilizie

La legge di bilancio prevede, a partire dal 1° gennaio 2018, la destinazione esclusiva e senza vincoli temporali dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni in materia edilizia ai seguenti interventi, con abrogazione delle norme in essere:

- la realizzazione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- il risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;

Alla luce della nuova normativa una quota di oneri concessori viene destinata alla manutenzione ordinaria dei beni del patrimonio comunale aventi natura di urbanizzazioni primarie (strade) e secondarie (scuole, asili, centro diurno, impianti sportivi ecc.) in via ordinaria e non più derogatoria.

A fronte di un incasso di € 60.000,00.= per ogni anno 2019 - 2020 - 2021 vengono destinati alla parte corrente € 50.000,00.= per ciascun periodo.

MISURE SUL PERSONALE

L'art 1 c 479 lett. D legge 232/2016 come modificato dall'art. 22 c 3 del DI 50/2017 reca rilevanti novità per quanto riguarda le assunzioni negli Enti locali, prevede l'innalzamento dal 25% e fino al 90% della percentuale di copertura del turn over del personale a tempo indeterminato per i Comuni con più di 10.000 abitanti.

Prevede inoltre nuove disposizioni per favorire le gestioni associate che consentono ai singoli comuni di cedere, anche parzialmente, le proprie capacità assunzionali all'Unione di comuni di cui fanno parte ed escludono la necessità di avviare una procedura di mobilità volontaria anche quando il passaggio di personale tra l'Unione e i Comuni ad essa aderenti, nonché tra i comuni medesimi, avviene in assenza di contestuale trasferimento di funzioni o servizi.

1.2.2.4 Legislazione Regionale

Il principale strumento di programmazione economico-finanziaria è il Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFER), che contiene le linee programmatiche dell'azione di governo regionale per il periodo compreso nel bilancio di previsione

La normativa vigente prevede che le Amministrazioni pubbliche, in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione europea, concorrano al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale, condividendone le conseguenti responsabilità.

Il concorso al perseguimento di tali obiettivi si realizza secondo i principi fondamentali dell'armonizzazione dei bilanci pubblici e del coordinamento della finanza tra i diversi livelli di governo.

Con Delibera di Giunta regionale n. 990/2018 è stato approvato il DEFER 2019 per il periodo di programmazione 2018-2020 che contiene le linee programmatiche in merito al sostegno della Regione ai servizi sui territori comunali, in particolare la Regione investe sul fronte delle politiche sociali tramite fondi per Reddito di cittadinanza per le famiglie e le persone in difficoltà, per la non autosufficienza, per i servizi per l'infanzia, i giovani e le famiglie.

Con l'obiettivo di continuare a creare occupazione, il Bilancio mette in campo importanti risorse per il cofinanziamento regionale dei fondi europei (Fse, Fesr, Feasr) movimentando così complessivamente circa 400 milioni di euro che, sommati ai fondi dell'Unione Europea e dello Stato raggiungono la quota di 2460 milioni circa .

Risorse dei Programmi operativi regionali (milioni di euro)

POR	UE	Stato	Regione	Totale
Emilia-Romagna				
FSE	393,1	275,2	117,9	786,2
FESR	240,9	168,6	72,3	481,8
FEASR	513,0	473,6	202,9	1.189,6
Totale	1.147,0	917,4	393,1	2.457,5

Negli ultimi anni l'economia emiliano-romagnola ha realizzato *performance* macroeconomiche sistematicamente migliori di quelle nazionali. Dal 2011, il tasso di variazione del PIL è risultato ogni anno superiore, di qualche frazione di punto, a quello nazionale. Le previsioni contenute nella manovra di bilancio confermano detti risultati.

In particolare, viene stimata una crescita del PIL a livello regionale pari all'1,7%, che ne fa la prima regione italiana per crescita insieme alla Lombardia. Questa tendenza sembra confermarsi anche per il prossimo futuro.

Anche in tema occupazionale il tasso di occupazione, nel 2017 è risultato superiore alla media nazionale di 10 punti percentuali, attestandosi al 68,6%; il tasso di disoccupazione ha registrato valori inferiori alla media nazionale di quasi 5 punti percentuali, attestandosi al 6,5%.

Pertanto il tasso di disoccupazione è sceso all' 11,2%, contro l'11,7% dell'anno precedente, l'11,9% del 2015 e il 12,7% del 2014. per il biennio 2018-2019 l'Emilia-Romagna, nelle previsioni di Prometeia, si conferma in testa alla graduatoria delle regioni italiane per crescita del PIL²⁶

Congiuntura e previsioni Regione Emilia-Romagna 2017-2018

	52017	2018
Conto economico*	1,7	1,8
PIL		
Consumi delle famiglie	1,8	1,6
Esportazioni	4,8	5,0
Mercato del lavoro**		
Tasso di disoccupazione	6,5	6,3

L'Emilia Romagna riporta tra i suoi obiettivi strategici i 17 obiettivi da raggiungere entro il 2030 approvati il 25 settembre 2015 dalle Nazioni Unite con agenda globale per lo sviluppo sostenibile.

Tra questi:

Sconfiggere la povertà - Porre fine ad ogni forma di povertà nel mondo

Sconfiggere la fame - Porre fine alla fame, raggiungere la sicurezza alimentare, migliorare la nutrizione e promuovere un'agricoltura sostenibile

Salute e benessere - Assicurare la salute e il benessere per tutti e per tutte le età

Istruzione di qualità - Fornire un'educazione di qualità, equa ed inclusiva, e opportunità di apprendimento per tutti

Parità di genere - Raggiungere l'uguaglianza di genere, per l'empowerment di tutte le donne e le ragazze

Acqua pulita e servizi igienico-sanitari - Garantire a tutti la disponibilità e la gestione sostenibile dell'acqua e delle strutture igienico sanitarie

Energia pulita e accessibile - Assicurare a tutti l'accesso a sistemi di energia economici, affidabili, sostenibili e moderni

Lavoro dignitoso e crescita economica - Incentivare una crescita economica, duratura, inclusiva e sostenibile, un'occupazione piena e produttiva ed un lavoro dignitoso per tutti

Imprese, innovazione e infrastrutture - Costruire una infrastruttura resiliente e promuovere l'innovazione ed una industrializzazione equa, responsabile e sostenibile

Per quanto riguarda gli obiettivi tematici introdotti dall'Unione Europea il programma strategico regionale evidenzia 60 programmi operativi di cui 39 per la politica di coesione, finanziati con risorse FESR e FSE, 21 per la politica di sviluppo rurale, finanziati con risorse FEASR e 14 programmi nazionali (11 PON FSE/FESR, 2 FEASR, 1 FEAMP).

1.2.2.4.1 Le Gestioni Associate nella Legislazione Regionale

Un tassello fondamentale del processo di razionalizzazione della spesa pubblica è rappresentato dal disegno di riordino istituzionale. In questo contesto occorre segnalare la legge regionale n. 21/2012 ad oggetto *“Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”*. Con questa legge la Regione Emilia Romagna ha inteso dare attuazione all’articolo 14, commi 27 e 28, del decreto legge n. 78/2010 (conv. in legge n. 122/2010) sull’esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, salvo diversa decisione della regione di appartenenza.

La legge n. 21/2012 muove dall’idea che la massima efficienza del sistema amministrativo nel suo complesso possa raggiungersi principalmente attraverso il consolidamento del ruolo delle Unioni di comuni che sembra rappresentare l’unica strada (oltre alle fusioni), specie per i Comuni di piccole dimensioni, per superare le crescenti difficoltà, garantendo il raggiungimento di economie di scala, l’efficienza dei servizi nonché un adeguato livello di preparazione tecnica a fronte di competenze amministrative che vanno via via aumentando.

La sopra richiamata L.R. 21/2012, in attuazione della normativa statale, ha dettato la disciplina procedimentale e i criteri sostanziali per l’individuazione della dimensione territoriale ritenuta ottimale ai fini della gestione associata obbligatoria, estendendo a tutti i Comuni inclusi negli ambiti ottimali, compresi quelli con popolazione superiore alla soglia indicata dal legislatore statale, l’obbligo di gestire in forma associata alcune funzioni fondamentali, quali i servizi informatici ed altre 3 funzioni scelte tra pianificazione urbanistica ed edilizia, protezione civile, sistema locale dei servizi sociali, polizia locale, gestione del personale, tributi e sportello unico telematico per le attività produttive (SUAP).

Con deliberazione della Giunta Regionale n. 286 del 18 marzo 2013 sono stati individuati gli ambiti territoriali ottimali per l’esercizio in forma associata delle funzioni ai sensi della LR n. 21/2012.

L’ambito ottimale a cui appartiene il Comune di Montecchio Emilia corrisponde a quello denominato *“Ambito vai d’Enza”* e dei territori degli otto Comuni che fanno parte dell’Unione Val d’Enza (Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, S.Polo d’Enza, S.Illario d’Enza), ove sono svolte in forma associata le seguenti funzioni, tra quelle fondamentali qualificate dalla legge come funzioni fondamentali:

- servizi sociali;
- polizia municipale;
- protezione civile;
- i sistemi informatici e le tecnologie dell’informazione

Sono inoltre conferite all’Unione vai d’Enza l’ufficio appalti (anche quale Centrale Unica di Committenza), il Nucleo Tecnico di Valutazione e l’ufficio di supporto alla riscossione coattiva.

Nel 2016 i Comuni della Val d’Enza hanno attivato in Unione un nuovo servizio associato per l’implementazione del controllo di gestione, in linea con la programmazione regionale che promuove e sostiene l’attivazione di detto servizio con risorse aggiuntive.

Dal 2 aprile 2018 sono state conferite le funzioni dell’ufficio personale.

Ad oggi in Emilia-Romagna le Unioni di Comuni conformi alla LR 21/2012 sono 43, di cui 32 coincidenti con l’ambito territoriale ottimale; negli ultimi anni sono continuati i processi di adesione di comuni alle Unioni, specie negli ambiti montani .

Il programma di riordino territoriale (PRT), ossia il bando che incentiva con consistenti risorse annuali le gestioni associate svolte dalle Unioni, ha come obiettivo la realizzazione di un piano di rafforzamento amministrativo delle municipalità che serve a sviluppare le politiche di programmazione, sia al fine di

concorrere alle politiche di sviluppo territoriale, ma anche al fine di ottenere finanziamenti in ambito europeo alla luce delle prospettive della programmazione 2020/2027.

Tale obiettivo di rafforzamento si deve concretizzare in un reale miglioramento delle capacità organizzative e delle funzioni trasferite e gestite in Unione di Comuni, anche grazie ai complementari processi di fusione.

Per tenere conto della diversità nello stato di maturazione delle Unioni dell'Emilia Romagna, e con l'obiettivo di far crescere e rafforzare l'intero sistema territoriale, il nuovo Programma di Riordino Territoriale regionale (PRT) triennale 2018/2020 supera la precedente impostazione che prevedeva premialità e incentivi alle Unioni di Comuni con regole uguali per tutti, individuando una diversa modalità di sostegno fondata sulla differenziazione, per far crescere e rafforzare il sistema delle Unioni tenendo conto della disomogeneità delle situazioni attuali. Si punta in generale ad un sistema di incentivi e premialità con criteri che mirano sempre più a qualificare e ad ottenere migliori performance in termini di efficacia nello svolgimento delle funzioni conferite. Poiché la qualità dell'organizzazione incide sull'effettiva capacità di risparmio, infatti, è importante spingere verso l'effettiva operatività delle funzioni, cioè verso il conseguimento di determinati standard di unificazione di strutture, funzioni e servizi.

E' da sottolineare positivamente come la Regione Emilia Romagna abbia incentivato, anche con contributi economici, le gestioni associate e che la rete delle Unioni nella nostra regione è molto attiva e dinamica, a fronte di un quadro nazionale poco confortante.

La LR 30 luglio 2015, n.13 ("Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di bologna, province, comuni e loro unioni"), in attuazione della L.56/2014, ha confermato all'art.8 il ruolo delle Unioni di Comuni quale enti esponenziali e di governo dell'ambito ottimale e ha riconosciuto a quelle montane il ruolo di promozione e coordinamento delle politiche per la montagna. Le Unioni costituiscono il perno dell'organizzazione dei servizi di prossimità al cittadino a presidio del territorio, ma anche il ruolo di ente di governo dell'ambito territoriale ottimale e quindi interlocutore privilegiato della Regione.

Di seguito la mappa della provincia di Reggio Emilia, con i relativi ambiti territoriali e i dati della popolazione e del territorio. Il Programma di riordino territoriale è lo strumento con il quale la Regione Emilia - Romagna, in attuazione della legislazione regionale in materia di forme associative tra i Comuni, definisce criteri ed obiettivi per sostenere ed incentivare operativamente l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi in capo ai Comuni.

La regione svolge un ruolo di grande rilievo per quanto riguarda i patti di solidarietà e le intese territoriali che la legge 243/2012 prevede possano essere effettuate sulla base di apposite intese in ambito regionale che garantiscano il rispetto del saldo di pareggio per il complesso degli Enti Locali e per la

Regione stessa. La recente normativa dà avvio ad una nuova, importante fase di regionalizzazione dei vincoli di finanza pubblica, il cui obiettivo è quello di introdurre strumenti di flessibilizzazione nella gestione ed utilizzo degli spazi finanziari disponibili e quindi delle opportunità di investimento.

Gli enti locali e le Regioni che ritengano di non poter utilizzare gli spazi disponibili possono cederli ad enti che, al contrario, dispongano di maggiori risorse e di minori spazi, grazie al ruolo di coordinamento della finanza del territorio svolto dalla Regione tramite la gestione dei meccanismi di compensazione previsti dalla normativa.

I criteri che la regione, in accordo con il Consiglio delle autonomie locali e con il Sistema delle autonomie ha introdotto per il 2018 attengono a:

- interventi di sviluppo degli investimenti coerenti con la programmazione regionale;
- interventi di sviluppo degli investimenti prioritariamente in materia di scuola, turismo, sport, riqualificazione urbana, viabilità;

Inoltre è prevista, accanto alla ordinaria gestione delle Intese, un secondo percorso a carattere pattizio, al quale gli enti locali possono liberamente aderire, che prevede la volontaria cessione di una propria quota, in termini di spazi finanziari, fissata 10%, dell'ammontare relativo alla quota annua di rimborso prestiti 2018 a medio-lungo termine (al netto di eventuali quote per estinzioni anticipate). L'adesione al suddetto Patto comporta una priorità nell'attribuzione degli spazi a favore dei comuni, delle province e della città metropolitana aderenti, nonché la possibilità di prevedere quote premiali a favore degli enti cedenti e/o richiedenti, sostenute con spazi ceduti dalla Regione qualora il quadro finanziario e di bilancio lo consenta.

Si è proceduto, come previsto dalla normativa per l'anno 2018, ad avviare l'iter delle Intese entro il 15 febbraio. Con deliberazione di Giunta n. 198/2018 sono state interamente soddisfatte le richieste di spazi finanziari presentate dai comuni, per complessivi euro 31.334.000,00. Le cessioni di spazi offerte dagli enti locali, ammontano a 17.685.000,00 euro di cui: euro 3.650.000 ceduti attraverso l'ordinaria applicazione dell'Intesa, euro 4.129.000,00 ceduti da parte degli enti che hanno aderito al percorso pattizio dell'Intesa (pari al 10%, dell'ammontare relativo alla quota annua di rimborso prestiti 2018 a medio-lungo termine al netto di eventuali quote per estinzioni anticipate) ed euro 9.906.000,00 quali ulteriori cessioni nell'ambito del percorso pattizio dell'Intesa. Inoltre, la Regione ha ceduto una quota verticale pari a 13.649.000,00 con la finalità di soddisfare al 100% le richieste presentate dagli enti e favorire gli investimenti sul territorio. In particolare, sono state soddisfatte con quote di spazi verticali le richieste pervenute dai comuni, nelle seguenti misure:

- 100% del fabbisogno delle richieste presentate dai comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti;
- 75% del fabbisogno espresso dai comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti;
- 34% del fabbisogno espresso dagli enti con popolazione compresa 10.001 e 20.000 abitanti;
- 22% circa del fabbisogno degli enti con popolazione compresa tra 20.001 e 30.000 abitanti;
- 7% circa del fabbisogno degli enti con popolazione superiore ai 30.001 abitanti.

Il Comune di Montecchio Emilia nell'ambito dei patti territoriali ha chiesto ed ottenuto spazi €169.000 dei quali € 112.000 sul patto orizzontale e la differenza sul patto regionale verticale che hanno consentito di attivare l'intervento di riqualificazione energetica della scuola materna comunale.

1.2.3 Le Modalità di Rendicontazione

Nel corso del mandato amministrativo, i programmi e gli obiettivi contenuti nel DUP saranno oggetto di verifica e rendicontazione con la seguente cadenza:

annuale, in occasione:

- del rendiconto della gestione;
- della predisposizione della relazione sulla performance, sulla base dei nuovi criteri approvati con D. Lgs. 74/2017. Il documento rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra gli strumenti di rendicontazione, in modo da garantire una visione unitaria e facilmente comprensibile della performance dell'ente, evidenziando altresì i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi rilevanti ai fini della valutazione delle prestazioni del personale;

a fine mandato, attraverso la redazione della relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 149/2011. In tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmatici, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo. Tutti i documenti di verifica saranno pubblicati sul sito internet del Comune, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

1.2.4 La riforma delle Società Partecipate

Dopo il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"- che costituisce l'attuazione di alcune delle deleghe che la legge n. 124 del 7 agosto 2015, la c.d. "Riforma Madia" aveva conferito al Governo in materia di riorganizzazione della pubblica amministrazione.

Il Consiglio dei Ministri del 9 giugno 2017, su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione Maria Anna Madia, ha approvato, in esame definitivo, un decreto legislativo di attuazione della legge di riforma della pubblica amministrazione (legge 7 agosto 2015, n. 124), che integra e modifica il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica".

Sul decreto, dopo l'esame preliminare, è stata raggiunta l'intesa in sede di Conferenza Unificata e sono stati acquisiti i pareri del Consiglio di Stato e delle competenti Commissioni parlamentari.

Principali novità

Tra le principali novità introdotte si prevede:

- che l'attività di autoproduzione di beni e servizi possa essere strumentale agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni;
- che sono ammesse le partecipazioni nelle società aventi per oggetto sociale la produzione di energia da fonti rinnovabili e che le università possono costituire società per la gestione di aziende agricole con funzioni didattiche;
- l'intesa in Conferenza Unificata per: il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di determinazione dei requisiti di onorabilità, professionalità e autonomia dei componenti degli organi amministrativi e di controllo di società a controllo pubblico; il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze con il quale sono definiti indicatori dimensionali quantitativi e qualitativi, al fine di individuare fino a cinque fasce per la classificazione delle società a controllo pubblico, nel caso di società controllate dalla regione o da enti locali; il decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali volto a disciplinare le modalità di trasmissione dell'elenco del personale eccedente;

- per le amministrazioni titolari di partecipazioni di controllo in società, la facoltà di riassorbimento del personale già in precedenza dipendente dalle amministrazioni stesse con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, senza che ciò rilevi nell'ambito delle facoltà assunzionali disponibili e a condizione che venga fornita dimostrazione, certificata dal parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, che le esternalizzazioni siano state effettuate nel rispetto degli adempimenti previsti dalla normativa vigente;
- la possibilità per le amministrazioni pubbliche di acquisire o mantenere partecipazioni in società che producono servizi di interesse economico generale fuori dall'ambito territoriale della collettività di riferimento, purché queste ultime abbiano in corso o ottengano l'affidamento del servizio tramite procedure a evidenza pubblica. Resta ferma in ogni caso l'applicazione di quanto previsto per le società in house, al fine di salvaguardare la disciplina europea e con essa la previsione secondo la quale tali società devono garantire che oltre l'80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci, potendo agire fuori da tale ambito solo ed esclusivamente per il restante 20%;
- che ai fini dell'applicazione del criterio del fatturato medio non superiore al milione di euro, il primo triennio rilevante sia il triennio 2017-2019 e nelle more della prima applicazione di tale criterio si considerino rilevanti, in via transitoria, le partecipazioni in società che, nel triennio antecedente all'adozione di tali misure, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro;
- la proroga al 30 settembre 2017 del termine per la ricognizione, in funzione della revisione straordinaria, di tutte le partecipazioni possedute;
- la proroga al 30 settembre 2017 del termine entro il quale le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze;
- la fissazione al 31 luglio 2017 del termine per l'adeguamento delle società a controllo pubblico alle disposizioni in tema di governance societaria.

Si tratta di una riforma di rilievo che organizza le innumerevoli disposizioni settoriali e cerca di razionalizzare e ridurre l'eccessiva proliferazione di società e Enti creatasi nel tempo. La esigenza di giungere ad un riordino delle società partecipate è stata, nell'ultimo quinquennio, uno degli elementi centrali delle analisi condotte dai diversi Commissari alla spending review, il caotico scenario normativo e le forti resistenze hanno negli anni impedito un'azione efficace.

Il contenuto del decreto delegato individua in quali casi una P.A. può assumere o mantenere una partecipazione societaria e, di contro, quelle in cui la debba dismettere.

Vengono dettate poi regole in ordine alla governance della società partecipata stabilendo che l'organo amministrativo delle società a controllo pubblico deve essere, di regola, costituito da un amministratore unico.

Altra novità di rilievo è l'espressa previsione che le società partecipate sono soggette alla disciplina fallimentare e al concordato preventivo.

Vengono inoltre dettate disposizioni specifiche in ordine al personale delle società partecipate, stabilendo i tetti di stipendio di manager e dipendenti. Si prevede la suddivisione fino ad un massimo di 5 fasce sulla base delle dimensioni e degli indicatori qualitativi. Per ogni fascia saranno fissati tetti proporzionali. Sono escluse le società quotate e che quelle che hanno emesso titoli quotati;

Fra le novità da segnalare vi è il superamento di due disposizioni normative importanti per gli Enti locali che hanno creato interpretazioni diverse e contenziosi:

- l'"oggetto esclusivo" delle società strumentali deve essere interpretato nel senso di ritenere legittima la sussistenza di più attività, anche fra loro eterogenee, superando i precedenti indirizzi che avevano ritenuto incompatibile l'esercizio di servizi pubblici con lo svolgimento di attività strumentali in house

- che le società in house, pur sottostando all'obbligo di avere un “oggetto sociale esclusivo”, possono, conformemente al dettato comunitario svolgere anche attività a favore di terzi.

Vengono stabilite le tipologie di società nelle quali è ammessa la partecipazione pubblica:

- società (anche consortili) costituite in forma di s.p.a. o s.r.l., anche in forma cooperativa: per le s.r.l. a controllo pubblico l'atto costitutivo o lo statuto in ogni caso deve prevedere la nomina dell'organo di controllo o di un revisore; nelle s.p.a. a controllo pubblico la revisione legale dei conti non può essere affidata al collegio sindacale.

Il Comune dovrà pertanto condurre una ulteriore ricognizione delle partecipazioni in società e redigere il piano di razionalizzazione richiesto dalle norme avendo come obiettivo giungere ad una maggiore semplificazione, razionalizzazione, incentivazione della concorrenza e risparmio per la spesa pubblica come da obiettivi della legge delega, anche se occorre ricordare che le quote di partecipazione detenute dal Comune di Montecchio sono quote di minoranza e spesso marginali.

1.3 VALUTAZIONE DELLA SITUAZIONE SOCIO ECONOMICA DEL TERRITORIO

Dopo aver brevemente analizzato le principali variabili macroeconomiche e le disposizioni normative di maggior impatto sulla gestione degli enti locali, in questo paragrafo l'attenzione è rivolta sulle principali variabili socio economiche che riguardano il territorio amministrato.

A tal fine verranno presentati:

- L'analisi del territorio e delle strutture;
- L'analisi demografica;
- L'analisi socio economica.

1.3.1 Analisi del territorio e delle strutture

La conoscenza del territorio comunale e delle sue strutture costituisce attività prodromica per la costruzione di qualsiasi strategia.

A tal fine nella tabella che segue vengono riportati i principali dati riguardanti il territorio e le sue infrastrutture, presi a base della programmazione.

Territorio e Strutture		
SUPERFICIE Kmq.24		
RISORSE IDRICHE		
* Laghi n° 0	* Fiumi e Torrenti n° 1	
STRADE		
* Statali km. 0,00	* Provinciali km. 11,31	* Comunali km.59,33
* Vicinali km. 4,13	* Autostrade km. 0,00	

Per l'analisi degli strumenti urbanistici si rinvia al successivo paragrafo 5.1.2, relativo alla programmazione operativa.

1.3.2 Analisi demografica

L'analisi demografica costituisce certamente uno degli approfondimenti di maggior interesse per un amministratore pubblico: non si deve dimenticare, infatti, che tutta l'attività amministrativa posta in essere dall'ente è diretta a soddisfare le esigenze e gli interessi della propria popolazione da molti vista come "cliente/utente" del comune.

La conoscenza pertanto dei principali indici costituisce motivo di interesse perché permette di orientare le politiche pubbliche.

Analisi demografica		
Popolazione legale al censimento (2011)	n°	10.201
Popolazione residente al 31 dicembre 2017		
Totale Popolazione	n°	10.578
di cui:		
maschi	n°	5.134
femmine	n°	5.444
nuclei familiari	n°	4.388
comunità/convivenze	n°	70
Popolazione al 1.1.2017		
Totale Popolazione	n°	10.622
Nati nell'anno	n°	78
Deceduti nell'anno	n°	108
saldo naturale	n°	-30
Immigrati nell'anno	n°	360
Emigrati nell'anno	n°	374
saldo migratorio	n°	-14
Popolazione al 31.12. 2017		
Totale Popolazione	n°	10.578
di cui:		
In età prescolare (0/6 anni)	n°	554
In età scuola obbligo (7/14 anni)	n°	890
In forza lavoro 1ª occupazione (15/29 anni)	n°	1.532
In età adulta (30/65 anni)	n°	5.316
In età senile (oltre 65 anni)	n°	2.286
Tasso di natalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2013	8,89%
	2014	9,30%
	2015	8,26%
	2016	8,01%
	2017	0,00%
Tasso di mortalità ultimo quinquennio:	Anno	Tasso
	2013	8,60%
	2014	9,00%
	2015	9,69%
	2016	9,97%
	2017	0,00%

Popolazione massima insediabile come da strumento urbanistico vigente	abitanti	n° 11.622
	entro il 31/12/2019	n° 12.800

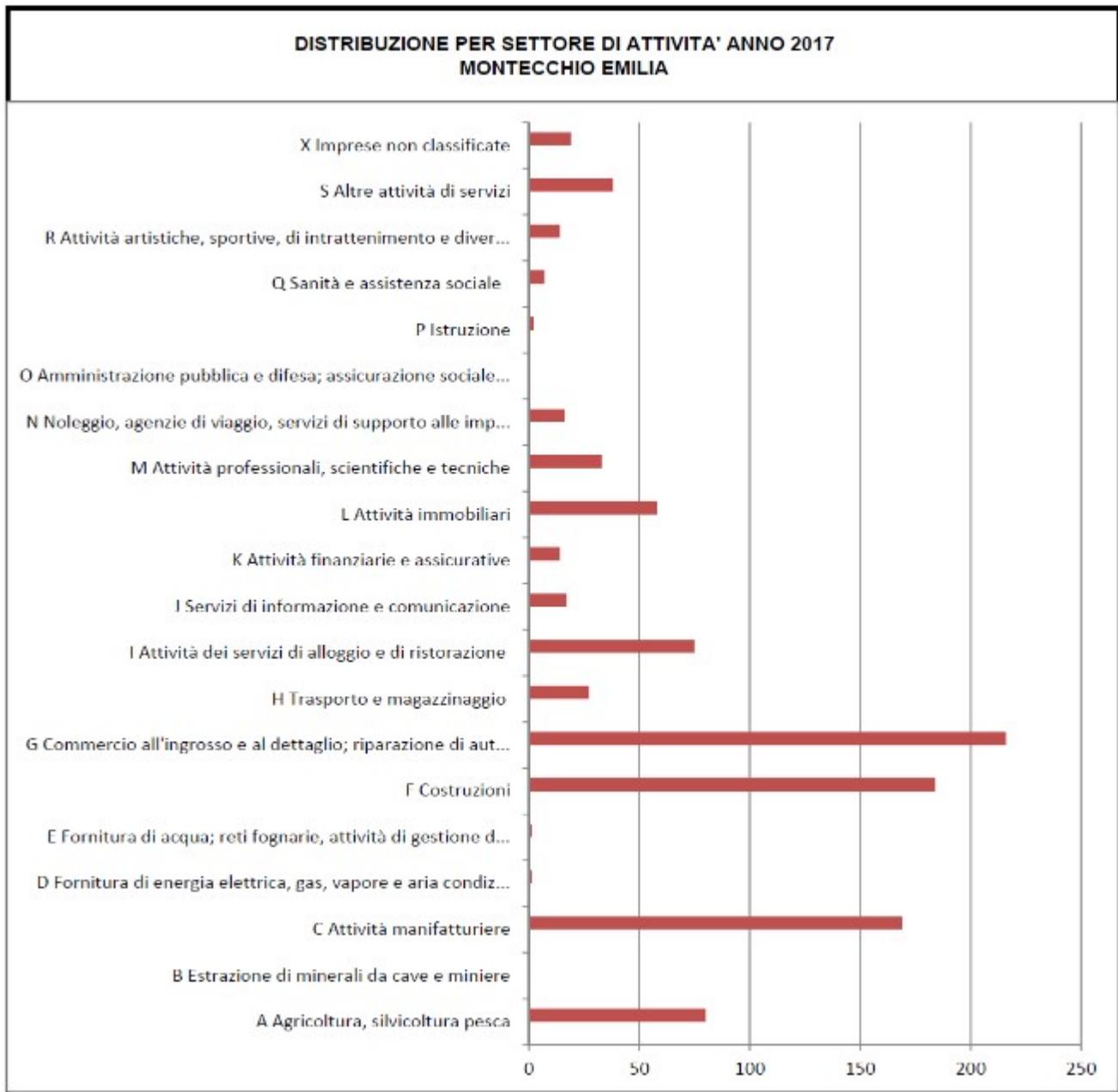
Infine, il dato tendenziale relativo alla composizione della popolazione residente è così riassumibile:

Trend storico popolazione	2014	2015	2016	2017	2018
In età prescolare (0/6 anni)	0	0	690	554	460
In età scuola obbligo (7/14 anni)	0	0	870	890	884
In forza lavoro 1 ^a occupazione (15/29 anni)	0	0	1.572	1.532	1.595
In età adulta (30/65 anni)	0	0	5.341	5.316	5.271
In età senile (oltre 65 anni)	0	0	2.149	2.286	2.332

1.3.3 Occupazione ed economia insediata

Ad integrazione dell'analisi demografica vuole essere presentata anche una brevissima analisi del contesto socio economico, riassumibile nei dati che seguono:

SISTEMA PRODUTTIVO



ANNO 2017	RE027 MONTECCHIO EMILIA			
CATEGORIA	NUMERO IMPRESE	PERCENTUALE SUL TOTALE		
A Agricoltura, silvicoltura pesca	80	8,24%		
B Estrazione di minerali da cave e miniere	0	0,00%		
C Attività manifatturiere	169	17,40%		
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	0,10%		
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	0,10%		
F Costruzioni	184	18,95%		
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	216	22,26%	0,0001	
H Trasporto e magazzinaggio	27	2,78%		
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	75	7,72%		
J Servizi di informazione e comunicazione	17	1,75%		
K Attività finanziarie e assicurative	14	1,44%		
L Attività immobiliari	58	5,97%		
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	33	3,40%		
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imp...	16	1,65%		
O Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale...	0	0,00%		
P Istruzione	2	0,21%		
Q Sanità e assistenza sociale	7	0,72%		
R Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diver...	14	1,44%		
S Altre attività di servizi	38	3,91%		
X Imprese non classificate	19	1,96%		
TOTALE	971	100,00%		

Confronto con distribuzione per settore di attività con l'intera Provincia di Reggio Emilia

ANNO 2017	NUMERO IMPRESE		PERCENTUALE
	CATEGORIA	MONTECCHIO EMILIA	
A Agricoltura, silvicoltura pesca	80	6.169	1,30%
B Estrazione di minerali da cave e miniere	0	26	0,00%
C Attività manifatturiere	169	7.613	2,22%
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	1	71	1,41%
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	1	65	1,54%
F Costruzioni	184	11.958	1,54%
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	216	10.906	1,98%
H Trasporto e magazzinaggio	27	1.474	1,83%
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	75	3.307	2,27%
J Servizi di informazione e comunicazione	17	1.052	1,62%
K Attività finanziarie e assicurative	14	913	1,53%
L Attività immobiliari	58	3.298	1,76%
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	33	1.893	1,74%
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imp...	16	1.364	1,17%
O Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale...	0	1	0,00%
P Istruzione	2	205	0,98%
Q Sanità e assistenza sociale	7	279	2,51%
R Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diver...	14	705	1,99%
S Altre attività di servizi	38	2.060	1,84%
X Imprese non classificate	19	1.683	1,13%
TOTALE	971	55.042	1,76%

1.4 PARAMETRI UTILIZZATI PER PROGRAMMARE I FLUSSI FINANZIARI ED ECONOMICI DELL'ENTE

Al fine di comprendere l'andamento tendenziale delle entrate dell'ente, si riporta nella tabella che segue il riepilogo dei principali indicatori di bilancio relativi alle entrate, con riferimento alle gestioni passate e a quelle oggetto di programmazione nel presente documento.

Denominazione indicatori	2016	2017	2018	2019	2020	2021
E1 - Autonomia finanziaria	0,93	0,92	0,93	0,92	0,93	0,93
E2 - Autonomia impositiva	0,76	0,76	0,77	0,76	0,77	0,77
E3 - Prelievo tributario pro capite	586,13	615,15	657,15	664,30	-	-
E4 - Indice di autonomia tariffaria propria	0,17	0,17	0,15	0,16	0,16	0,16

Così come per l'entrata, si espongono nella tabella che segue anche i principali indici di struttura relativi alla spesa.

Denominazione indicatori	2016	2017	2018	2019	2020	2021
S1 - Rigidità delle Spese correnti	0,24	0,24	0,23	0,22	-	-
S2 - Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-
S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	0,23	0,24	0,23	0,22	-	-
S4 - Spesa media del personale	29.947,60	36.548,74	35.865,91	36.216,38	-	-
S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	0,07	0,08	0,07	0,08	0,07	0,07
S6 - Spese correnti pro capite	744,19	823,37	856,57	870,77	-	-
S7 - Spese in conto capitale pro capite	136,76	241,53	170,45	501,65	-	-

Altrettanto interessante è l'apprezzamento dello "*stato di salute*" dell'ente, così come desumibile dall'analisi dei parametri di deficitarietà: a tal fine, l'articolo 228 del D.Lgs. n. 267/2000, al comma 5 e seguenti, prevede che "*al rendiconto sono allegati la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale ...*".

Si tratta di una disposizione che assume una valenza informativa di particolare rilevanza, finalizzata ad evidenziare eventuali difficoltà tali da delineare condizioni di pre-dissesto finanziario e, pertanto, da monitorare costantemente. Si ricorda che tali parametri obiettivo di riferimento sono fissati con apposito Decreto del Ministero dell'Interno.

Parametri di deficitarietà	2016	2017
Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti	Rispettato	Rispettato
Residui entrate proprie rispetto entrate proprie	Rispettato	Rispettato
Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti	Rispettato	Rispettato
Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti	Rispettato	Rispettato
Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti	Rispettato	Rispettato

Parametri di deficitarietà (Atto di indirizzo)	2017	2018
Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	Rispettato	Rispettato
Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	Rispettato	Rispettato
Anticipazione chiuse solo contabilmente	Rispettato	Rispettato
Sostenibilità debiti finanziari	Rispettato	Rispettato
Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	Rispettato	Rispettato
Debiti riconosciuti e finanziati	Rispettato	Rispettato
Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento	Rispettato	Rispettato
Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)	Rispettato	Rispettato

2 ANALISI DELLE CONDIZIONI INTERNE

Con riferimento alle condizioni interne, l'analisi strategica richiede, quantomeno, l'approfondimento di specifici profili nonché la definizione dei principali contenuti che la programmazione strategica ed i relativi indirizzi generali, con riferimento al periodo di mandato, devono avere.

Nei paragrafi che seguono, al fine di delineare un quadro preciso delle condizioni interne all'ente, verranno inoltre analizzati:

- I servizi e le strutture dell'ente;
- Gli strumenti di programmazione negoziata adottati o da adottare;
- Le partecipazioni e la conseguente definizione del Gruppo Pubblico Locale;
- La situazione finanziaria;
- La coerenza con i vincoli del pareggio di bilancio.

2.1 ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI

Così come prescritto dal punto 8.1 del Principio contabile n.1, l'analisi strategica dell'ente deve necessariamente prendere le mosse dalla situazione di fatto, partendo proprio dalle strutture fisiche e dai servizi erogati dall'ente. In particolare, partendo dall'analisi delle strutture esistenti, vengono di seguito brevemente analizzate le modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Sono quindi definiti gli indirizzi generali ed il ruolo degli organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, con riferimento anche alla loro situazione economica e finanziaria, agli obiettivi di servizio e gestionali che devono perseguire e alle procedure di controllo di competenza dell'ente.

Il "servizio pubblico" è l'attività che si concretizza nella produzione di beni o servizi in funzione di un'utilità per la comunità locale, non solo in termini economici ma anche in termini di promozione sociale, purché risponda ad esigenze di utilità generale o ad essa destinata in quanto preordinata a soddisfare interessi collettivi.

Il "servizio pubblico locale" è qualsiasi attività che si concreta nella produzione di beni e servizi in funzione di un'utilità per la Comunità locale non solo in termini economici ma anche ai fini di promozione sociale.

La gestione dei servizi pubblici di un Comune può essere svolta secondo le seguenti modalità:

- l'Ente può gestire e proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali interni;
- l'Ente può affidare la gestione di talune funzioni a specifici organismi strumentali costituiti per tale scopo.

Il Consiglio comunale provvede all'organizzazione ed alla concessione dei servizi pubblici, alla costituzione ed all'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, alla partecipazione a società di capitali ed all'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà di azione nel gestire i servizi pubblici privi di rilevanza economica ,cioè quelli che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questo genere di attività, infatti, esistono specifiche norme che regolano le modalità di costituzione e gestione, e questo al fine di evitare che una struttura con una forte presenza pubblica possa, in virtù di questa posizione di vantaggio, creare possibili distorsioni al mercato.

La materia dei servizi pubblici a rilevanza economica è stata ridelineata nell'ambito delle norme approvate con la Legge di stabilità 2015; è stato presentato lo schema del nuovo Testo Unico in materia,

Per quanto riguarda i servizi pubblici locali di rilevanza economica le disposizioni sono largamente orientate a introdurre misure volte a favorire processi di aggregazione, sia mediante specifici obblighi rivolti a Regioni ed Enti locali, sia, soprattutto, tramite incentivazioni per Amministrazioni pubbliche e gestori. Pertanto, al fine di promuovere processi di aggregazione e di rafforzare la gestione industriale dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica viene previsto l'esercizio dei poteri sostitutivi del Presidente della Regione. Uno dei processi più impegnativi riguarda l'affidamento delle concessioni di distribuzione gas, per le cui gare è stato previsto che sia il comune capoluogo di provincia ad

assumere le funzioni di stazione appaltante.

2.1.1 Le strutture dell'ente

Le tabelle che seguono propongono le principali informazioni riguardanti le infrastrutture della comunità, nell'attuale consistenza, distinguendo tra immobili, strutture scolastiche, impianti a rete, aree pubbliche ed attrezzature offerte alla fruizione della collettività.

Modalità di gestione dei servizi dell'ente

Servizio	Modalità di svolgimento	Soggetto gestore (in caso di gestione esternalizzata)	Scadenza affidamento	Conformità alla normativa comunitaria
Imposta di pubblicità e affissioni	In concessione	Appudicazione gara in corso	31/12/2019	
Asili nido	Gestione diretta			
Scuole materna comunale				
	Sezione in appalto n.1 (4 anni)	Coopselios	30/06/2018	
	Statale Sezione in appalto n. 1 (Part time)	Coopselios	30/06/2019	
Scuole materna statale				
Scuole elementari	Statale			
Scuole medie	Statale			
Trasporto scolastico	Appalto	GAM trasporti srl	30/06/2020	
Refezione scolastica	Concessione	CIR	30/06/2019	
Strutture per anziani	Contratto di servizio	Az.Servizi alla Persona C. Sartori (a mezzo Unione vai d'Enza)	31/12/2017	
Gestione aree verdi. parchi, giardini	In parte in amministrazione diretta con personale comunale, in parte con affidamento a Coop. Sociale di tipo B	In corso di assegnazione	In corso di assegnazione	
Raccolta rifiuti. civile. industriale, differenziata	Tramite soggetto esterno	IREN Ambiente SPA	20/12/2011 In regime di proroga tecnica 2028	In adeguamento si
Illuminazione pubblica	Contratto di disponibilità per riqualificazione ed efficientamento energetico	CPL Concordia		
Edilizia popolare	Convenzione con Azienda Casa ER	ACER	2027	
Biblioteca	Diretta			

Gestione impianti sportivi all'aperto	Concessione	U.S. Montecchio calcio ASD	30/06/2018
Gestione impianti sportivi coperti	Concessione	Polisportiva L'Arena	30/06/2018

2.2 I SERVIZI EROGATI

Al fine di procedere ad una corretta valutazione delle attività programmate con riferimento ai principali servizi offerti ai cittadini/utenti, nella tabella che segue si riepilogano, per le principali tipologie di servizio, i dati relativi alle erogazioni effettuate nel corso degli ultimi anni e quelli che ci si propone di erogare nel prossimo triennio, distinguendo in base alla modalità di gestione nonché tra quelli in gestione diretta e quelli esternalizzati a soggetti esterni o appartenenti al Gruppo Pubblico Locale.

Servizio di distribuzione del gas naturale:

Sono in corso le attività propedeutiche e istruttorie allo svolgimento della gara d'ambito del servizio di distribuzione del gas naturale che viene gestita dal Comune capoluogo di Provincia. In forza della complessità della materia e della difficoltà di coordinamento di tutti i comuni afferenti all'ambito territoriale ottimale di Reggio Emilia il termine per lo svolgimento della gara non è ancora ben definito ed è stato più volte prorogato.

Servizio Idrico Integrato:

La L.191/2009 art. 2 comma 186-bis, introdotto dall'art 1 comma 1-quinquies L 42/2010, ha disposto la soppressione dell'Autorità d'ambito previste dal Dlgs 152/2006, demandando alle regioni le funzioni, da disciplinarsi con legge, già affidate a tali autorità. Conseguentemente la Regione Emilia Romagna, con propria legge n. 23 del 23 dicembre 2011 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" (L.R. 23/2011), ha previsto, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al S.I.I. e al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani già esercitate dalle Autorità di Ambito, la costituzione dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR). ATERSIR si articola in Consiglio d'ambito con funzioni di primo livello esercitate con riferimento all'intero ambito ed in Consigli Locali con funzioni di secondo livello con riferimento al territorio provinciale. Il Consiglio d'Ambito ha confermato, nelle more della definizione di tutti gli adempimenti necessari per il nuovo affidamento ed al fine di garantire la continuità dell'erogazione dei servizi pubblici essenziali, la gestione nel territorio di Reggio Emilia (gestione IREN Acqua Gas Spa ed Azienda Speciale Toano srl). La società AGAC Infrastrutture, proprietaria delle reti, interamente pubblica e avente per soci i comuni della provincia di Reggio Emilia, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113, comma 13 del T.U.E.L., ha per oggetto, a fronte di un canone stabilito dalla competente Autorità di settore, la messa a disposizione del gestore del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) di reti, impianti e dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici locali in generale, e segnatamente le reti ed impianti utili per la captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue. Suddetto canone sarà oggetto di possibili revisioni da parte delle autorità competenti fronte del disposizione normativa che prevede la concessione in uso gratuito dei beni demaniali artt. 143 e 153 DLgs 152/2006. Nella scelta delle modalità di affidamento si sono succedute varie deliberazioni del Consiglio Locale della Provincia di Reggio Emilia: - Con Atto di Indirizzo approvato nella seduta del 21/12/2012 e successiva delibera CLRE/2013/2 del 26/03/2013) si era deliberato per il proprio territorio provinciale ad esclusione del Comune di Toano, di procedere all'affidamento del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) ad un società di proprietà dei Comuni, secondo quanto previsto dalle normative comunitarie e nazionali in materia di in house providing, previa indagine volta a

valutare la fattibilità tecnico-economica della gestione. - Con successiva delibera del 17/12/2015, dopo un'analisi approfondita circa la fattibilità della gestione del servizio mediante il modello dell'in house providing, il Consiglio Locale di Reggio Emilia, a modifica delle precedenti deliberazioni, ha proposto l'affidamento della gestione del servizio idrico integrato ad una società misto pubblico privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura ad evidenza pubblica, avente per oggetto al tempo stesso la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi relativi alla gestione del servizio. Gli adempimenti necessari per il nuovo affidamento del servizio idrico integrato nel rispetto della normativa vigente così come la procedura di gara sono oggi demandati ad Atersir nonché all'AEEGSI per gli aspetti relativi alle disposizioni di dettaglio. L'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) predisporrà quindi il progetto del nuovo affidamento secondo la formula organizzativa della società a partecipazione mista pubblico privata e con socio privato industriale scelto con procedura ad evidenza pubblica nel rispetto dei principi comunitari in materia. Nell'ambito di tale percorso dovrà essere valutato il ruolo della società proprietaria delle reti idriche "Agac Infrastrutture Spa".

Servizio Gestione Rifiuti Urbani e Assimilati:

Il Servizio di gestione del ciclo rifiuti urbani e assimilati per le utenze domestiche e non domestiche è gestito da IREN Emilia S.p.A. e viene coordinato dall'Agenzia ATESIR (Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti) territorialmente competente secondo i disposti di legge. ATERSIR sta svolgendo gli adempimenti per lo svolgimento della gara ma in forza della complessità della materia e della difficoltà di coordinamento di tutti i comuni afferenti, il termine per lo svolgimento della gara non è ancora ben definito. Il costo del servizio, è coperto da entrata tributaria, secondo il Piano Economico Finanziario che si approva annualmente, da parte del Consiglio Comunale. Sul territorio del Comune da fine 2015 si è passati ad una raccolta differenziata porta-a-porta.

Trasporto pubblico locale:

Il settore del trasporto pubblico locale (TPL) è disciplinato dal D.lgs. n. 422 del 18 novembre 1997 e s.m.i., emanato in attuazione della legge delega n. 59 del 15 marzo 1997 e dal Regolamento UE n. 1370/2007, entrato in vigore il 3 dicembre 2009.

In seguito alla sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 2012, che ha dichiarato l'illegittimità dell'articolo 4 del D.L. 138/2011, e con l'emanazione del D.L. 95/2012 convertito con modifiche nella Legge n. 135/2012, il quadro normativo risulta ulteriormente modificato. Restano in vigore la normativa comunitaria in tema di affidamenti e le normative di settore. In particolare, resta in vigore sia l'articolo 3-bis del D.L. 138/2011, contenente disposizioni sull'individuazione degli ambiti minimi, sia alcune norme di rilievo per il settore, tra cui l'art. 36 del D.L. 1/2012, che prevede l'istituzione dell'Autorità indipendente di regolazione dei trasporti.

I comuni reggiani hanno affidato ad un consorzio (A.C.T. - azienda consorziale trasporti) il presidio del trasporto pubblico locale; la gestione operativa è demandata all' AZIENDA PER LA MOBILITA' LOCALE alla quale il Comune di Montecchio Emilia eroga una quota a copertura dei costi delle linee extraurbane che coinvolgono il nostro territorio.

2.3 LE PARTECIPAZIONI ED IL GRUPPO PUBBLICO LOCALE**2.3.1 Società ed enti controllati/partecipati**

Il Gruppo Pubblico Locale, inteso come l'insieme degli enti e delle società controllate o semplicemente partecipate dal nostro ente, è riepilogato nelle tabelle che seguono.

Si precisa che si è provveduto con apposita deliberazione di Giunta n. 090 del 21/12/2010 ad effettuare la ricognizione degli enti che compongono il gruppo amministrazione pubblica locale. In data 31/03/2016 il Sindaco ha redatto una relazione conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate 2015, pubblicata nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente; successivamente con deliberazione nr. 12 adottata dalla Giunta Comunale in data 05/02/2018 ha , provveduto alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 D.Lgs. 19/08/2016, nr. 175, come modificato dal D.L.gs 16/06/2017, nr. 100 "Ricognizione Partecipazioni Possedute - Individuazione Partecipazioni da Alienare."

Con riferimento a ciascuno degli organismi strumentali, degli enti e delle società controllate e partecipate si riportano le principali informazioni societarie e la situazione economica così come risultante dagli ultimi bilanci approvati.

Si precisa che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'articolo 172, comma 1, lettera a) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Denominazione	Tipologia	% di partecipazione	Capitale sociale
IREN SPA		0,17%	1.276.225.677,00
AGAC INFRASTRUTTURE SPA		1,23%	120.000,00
PIACENZA INFRASTRUTTURE SPA		0,49%	0,00
LEPIDA SPA		0,00%	65.526,00
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORT ACT		1,08%	9.406.598,00
AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' E IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE		1,08%	3.000.000,00
MATILDE DI CANOSSA SRL		7,97%	391.550,00
CENTRO STUDI E LAVORO LA CREMERIA SRL		5,26%	0,00
ASP CARLO SARTORI		5,48%	2.435.194,41
ACER		1,58%	2.288.933,00

Organismi partecipati	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
IREN SPA	88.256.759,00	166.957.057,00	0,00
AGAC INFRASTRUTTURE SPA	2.525.656,00	2.934.075,00	0,00
PIACENZA INFRASTRUTTURE SPA	3.667.991,00	0,00	0,00
LEPIDA SPA	457.200,00	309.150,00	0,00
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORT ACT	41.110,00	20.365,00	0,00
AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' E IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	55.159,00	37.472,00	0,00
MATILDE DI CANOSSA SRL	14.350,00	14.188,00	0,00
CENTRO STUDI E LAVORO LA CREMERIA SRL	20.469,00	19.895,00	0,00
ASP CARLO SARTORI	0,00	156.694,39	0,00
ACER	13.698,00	10.412,00	0,00

Con riferimento agli obblighi informativi in materia di indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed enti strumentali, società controllate e partecipate dal nostro ente, si evidenzia quanto segue:

Indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed enti strumentali e società controllate e partecipate

CEV- CONSORZIO ENERGIA VENETO

In data 23.12.2002 è stato costituito il Consorzio CEV, promosso anche da ANCI Veneto, i cui obiettivi sono il risparmio sui costi d'acquisto dell'energia, la collaborazione con i Soci per attivare impianti di produzione d'energia, la riduzione dei consumi energetici e la conseguente diminuzione delle emissioni di anidride carbonica in atmosfera, l'attivazione dei servizi e consulenze. Inoltre il Consorzio CEV ha lo scopo di coordinare l'attività e di fornire consulenza agli Enti consorziati per migliorare l'efficienza e l'economicità in tutte le problematiche relative all'energia, in particolare la formazione e la produzione di energia da fonti rinnovabili.

Il Comune di Montecchio Emilia dal 2012 ha aderito al Consorzio, per la fornitura di energia elettrica di tutti gli edifici e impianti di proprietà comunale al fine di conseguire dei reali vantaggi economici in quanto l'attività svolta dal Consorzio CEV per l'acquisto di energia elettrica a vantaggio dei Soci si svolge in conformità al D.L. n.95/2012 convertito con legge n.135 del 7 agosto 2012, come previsto dall'art.1 comma 7.

E' in corso l'istruttoria per la valutazione circa le possibilità di confermare l'adesione al CEV, quale soggetto aggregatore per l'acquisizione dei servizi di approvvigionamento di energia elettrica.

A.C.T. AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI

Act è un consorzio di servizi, capogruppo intermedia, strumentale agli enti che lo partecipano con lo scopo di detenere e gestire le partecipazioni nelle società operanti nei settori e nelle attività legate alla mobilità.

Il consorzio organizza, promuove e gestisce i servizi complementari alla mobilità integrata ad esclusione della gestione diretta del servizio di Trasporto Pubblico Locale.

Il Consorzio Act fino al 31/12/2011 ha svolto le funzioni di servizio pubblico di trasporto locale, passati a Seta Spa nel 2012. Successivamente è stata deliberata la scissione dell'azienda consorziale trasporti, come già deliberato dall'assemblea dei soci di ACT, con la costituzione di due organismi strumentali: Azienda Consorziale ACT ed Agenzia per La Mobilità srl.

Quest'ultima società svolge funzioni di Agenzia per la mobilità e il trasporto pubblico locale ai sensi della L.R.30/1998 e s.m.i.

E' stata costituita nel dicembre 2012.

AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' ED IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE S.r.l.

L'ente nasce da scissione proporzionale di ACT - RE; sono soci gli stessi enti che partecipano al consorzio ACT. L'Agenzia Locale per la Mobilità è una S.r.l. di proprietà pubblica; i suoi soci sono tutti i comuni della provincia assieme alla Provincia di Reggio Emilia. Funge da interfaccia tra gli Enti Locali e il gestore del servizio di trasporto pubblico che sono quindi i suoi naturali interlocutori.

Il suo ruolo è quello di progettare, sviluppare e coordinare i servizi di mobilità collettiva coniugando le strategie di mobilità programmate dagli Enti Locali con le esigenze dei cittadini/viaggiatori e i gestori dei servizi, in un'ottica di efficacia e sostenibilità

ASP "CARLO SARTORI" (AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA)

L'ASP "Carlo Sartori" di San Polo d'Enza nasce dalla trasformazione dell'IPAB "Ospedale per Infermi e Cronici Carlo Sartori" a decorrere dal 1° Aprile 2010, a seguito di delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 445/2010 del 08/03/2010. L'ASP è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria, nell'ambito delle norme e dei principi stabiliti dalla legge regionale e dalle successive indicazioni

regionali, e non ha fini di lucro.

La partecipazione favorisce il sistema integrato dei servizi sociali e la concentrazione dei servizi relativi agli ambiti socio- assistenziale, socio sanitario e socio-educativo, nei settori di intervento relativo ai minori, giovani, anziani, adulti e disabili, come previsto dai documenti di indirizzo e pianificazione sociale, socio-sanitaria e socio-educativa previsti ai sensi della legge.

In particolare il Comune di Montecchio Emilia ha conferito all'ASP Carlo Sartori i seguenti servizi socio sanitari:

- Centro diurno per anziani;
- Servizio di assistenza domiciliare;
- Comunità alloggio.

IREN SPA

Iren spa, holding società quotata, opera nei settori dell'energia elettrica, termica per teleriscaldamento, del gas, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali. Le cinque società indirette (Iren Acqua Gas, Iren Energia, Iren Mercato, Iren Emilia, Iren Ambiente) operano nei diversi settori di attività.

Il Comune di Montecchio Emilia detiene un numero di azioni per un valore della partecipazione al 31.12.15 pari a € 3.250.221,37 (ultima quotazione azione nel 2015 € 1,476).

AGAC INFRASTRUTTURE SPA

Agac Infrastrutture s.p.a. è una società costituita ai sensi dell'art. 113 c.13 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, norma in forza della quale "gli enti locali anche in forma associata, nei casi in cui non sia vietato dalle normative di settore, possono conferire le proprietà delle reti, degli impianti, e delle altre dotazioni patrimoniali a società a capitale interamente pubblico, che è incedibile, tali società pongono le reti, gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali a disposizione dei gestori incaricati della gestione del servizio o, ove prevista la gestione separata dalla rete, dei gestori di quest'ultima, a fronte di un canone stabilito dalla competente Autorità di settore, ove prevista, o dagli enti locali". La società ha per oggetto l'ideazione, progettazione, realizzazione diretta e gestione di servizi del patrimonio dei Soci Pubblici, con particolare riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie e dell'energia e riguardo alla gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture, immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali dei Soci Pubblici, funzionali alla erogazione di servizi esclusivamente in favore dei Soci pubblici stessi. E' stato redatto dai comuni soci un apposito regolamento per la disciplina del controllo analogo.

PIACENZA INFRASTRUTTURE SPA

La società, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113, comma 13 del t.u.e.l., ha per oggetto la messa a disposizione del gestore del servizio, delle reti, degli impianti, nonché delle dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici locali.

LEPIDA SPA

E' una società strumentale alla Regione e alle autonomie locali ed ha per oggetto la fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 9 comma 1 della legge regionale n. 11/2004. E' lo strumento operativo, promosso da RER, per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di TLC e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di TLC, per Soci e per Enti collegati alla rete Lepida.

Garantisce la disponibilità di reti, datacenter e servizi telematici sull'intero territorio regionale, operando per lo sviluppo del territorio; effettua la ricognizione delle esigenze dei Soci, analizza e valuta le soluzioni, bilanciando l'utilizzo tra risorse interne ed il ricorso al mercato per lo svolgimento delle proprie attività; massimizza la valorizzazione delle risorse e delle infrastrutture di

tutti i Soci e del sistema delle relative società partecipate. E' in corso di analisi la fusione tra Lepida spa e CUP 2000 che presenta un insieme di benefici per gli Enti soci sia di natura economico-finanziaria sia di operatività e di integrazione di piattaforme e servizi per i soci stessi e per il loro territorio.

MATILDE DI CANOSSA SRL - in liquidazione

Il Comune di Montecchio Emilia ha aderito nel 1997 alla società "Matilde di Canossa S.p.a, ora Srl, promossa dalla Regione Emilia-Romagna con L. 44 del 1989 per la valorizzazione delle località maidiche, mediante la tutela, la conservazione e il recupero di beni monumentali e ambientali ed attività di carattere culturale e di promozione turistica e costituita nel 1994 da alcuni Comuni indicati nella citata L.R. al fine di promuovere e valorizzare, nello spirito della legge stessa, il territorio matildico, la sua storia, i monumenti e le produzioni agro ambientali ed artigianali, attraverso iniziative culturali, restauri edilizi, attività di promozione e sensibilizzazione. Con deliberazione di Consiglio Comunale n.89 del 16/12/2014 il Comune di Montecchio Emilia ha deliberato di condividere le proposte di scioglimento della società per impossibilità di raggiungimento dell'oggetto sociale, con conseguente nomina del commissario liquidatore. Le procedure di liquidazione si sono concluse con il bilancio 2017 con l'approvazione del bilancio finale di liquidazione e il piano di ripartizione.

CENTRO STUDIO E LAVORO LA CREMERIA SRL

Il Centro Studio e Lavoro "La Cremeria" nasce nel 1988 come servizio del Comune di Cavriago allo scopo di offrire servizi di formazione e aggiornamento a sostegno dello sviluppo della competenze di cittadini e Pubbliche Amministrazioni della provincia di Reggio Emilia. Fin dall'inizio l'attività si caratterizza per la forte inclinazione verso l'innovazione e lo sviluppo della Pubblica Amministrazione.

Nel 2004, per effetto della d.G.R. n°177 del 2003, il Centro si è trasformato diventando, da servizio del Comune di Cavriago, società a responsabilità limitata a socio unico.

Nel 2009 5 nuovi Comuni sono entrati a far parte della compagine societaria: Bibbiano, Campegine, Correggio, Montecchio Emilia (delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 31.03.2009), Santuario d'Enza. Centro Studi e Lavoro "La Cremeria" S.r.l. gestisce servizi di formazione, ricerca e consulenza. In particolare i servizi di cui usufruisce il comune sono legati alla offerta formativa rivolta a fasce di utenza "deboli" come minori a rischio dispersione scolastica e reinserimento nel mondo del lavoro.

ACER

L'Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER) di Reggio Emilia, istituita per trasformazione con la legge regionale 8 agosto 2001, n. 24 è un ente pubblico economico. L'Azienda costituisce lo strumento tramite il quale i Comuni e la Provincia di Reggio Emilia si avvalgono per la gestione unitaria del patrimonio di ERP e per l'esercizio delle proprie funzioni nel campo delle politiche abitative.

L'attività di gestione di patrimoni immobiliari, ivi compresi gli alloggi di ERP, prestata per conto di Comuni, Province ed altri Enti pubblici, compreso lo Stato, avviene attraverso la stipula di apposita convenzione che stabilisce i servizi prestati, i tempi e le modalità di erogazione degli stessi gli oneri ed i proventi derivanti dall'attività, il Comune di Montecchio Emilia ha approvato la suddetta convenzione con delibera di Consiglio Comunale n.40 del 28/05/2012. Ad ACER inoltre il Comune ha affidato ad ACER con Delibera di Giunta Comunale n. 91 del 27/07/2012 l'attuazione di un piano straordinario di recupero alloggi rientranti nel patrimonio abitativo ERP.

NB: Sono Evidenziate in giallo le Società oggetto di consolidamento nell'esercizio 2018.

2.4 RISORSE, IMPIEGHI E SOSTENIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA

Risorse e impegni

Una componente essenziale dell'analisi strategica delle condizioni interne è costituito dalle risorse finanziarie a disposizione dell'ente per la realizzazione dei propri programmi. Va preliminarmente osservato come il contesto di riferimento -nazionale e sovranazionale - delineato in precedenza, renda alquanto difficoltosa la gestione dei bilanci comunali. Il quadro di riferimento in continua evoluzione e caratterizzato da una fortissima crisi economica non ancora completamente superata, unito ad un percorso di riforma della finanza pubblica e delle istituzioni incompiuta e affrontata, nell'ultimo quinquennio, per far fronte ad una crisi sistemica grave, con misure spesso contraddittorie ed eccessivamente penalizzanti abbiano avuto ricadute destabilizzanti sulla operatività degli Enti locali. Con la manovra finanziaria 2017 e i recenti interventi normativi (pareggio di bilancio, riforma della contabilità, riforma delle società partecipate ecc.) si sta ricomponendo un quadro più organico e meno emergenziale per gli Enti locali. In questi anni i Comuni hanno dovuto fare i conti con un drenaggio di risorse ai limiti della sostenibilità (dal 2004 8 miliardi) e si sono trovati a dover utilizzare la leva fiscale per poter mantenere adeguati livelli di servizi e risposte ai bisogni dei cittadini. Si è profuso un forte impegno sul fronte comune dell'efficientamento della spesa, della lotta agli sprechi e del reperimento di risorse "alternative", e a intervenire prioritariamente sul fronte del contrasto all'evasione fiscale. Negli ultimi due anni, 2016 e 2017, la legge di stabilità ha stabilito che i Comuni non possano aumentare le aliquote dei tributi propri (esclusa la tassa sui rifiuti) togliendo anche l'ultima leva di autonomia rimasta. Le modifiche normative che hanno riguardato i tributi locali e i relativi ristori da parte dello Stato sono state tali che non rendono possibile operare un confronto tra gli anni.

Infatti :

- La normativa, soprattutto quella relativa ai tributi locali (una delle entrate più importanti dal punto di vista quantitativo), ha visto un susseguirsi di normative che da un anno all'altro rendono poco raffrontabile il dato di entrata: il passaggio da ICI ad IMU, la diversa ripartizione dell'aliquota IMU fra ente locale e Stato; l'abolizione dell'Imu sull'abitazione principale, l'introduzione della Tasi, l'abolizione della Tasi sull'abitazione principale, i trasferimenti sostitutivi da parte dello Stato non sempre a completa copertura ecc.;
- Il processo di trasferimento di funzioni all'Unione Val d'Enza, per efficientare e ricercare economie di scala comporta, per i valori di bilancio, la presenza dei soli "saldi" contabili dei servizi trasferiti, non già dell'intero volume di entrate e uscite riferibili agli stessi;
- Dall'anno 2013 è rientrata nel Bilancio comunale la gestione dei rifiuti (quale tassa) che ha valori significativi, tanto di entrata quanto di spesa; tale gestione era prima al di fuori del bilancio, come da normativa, per effetto della concessione di servizio al gestore
- Il passaggio al sistema di contabilità armonizzato, in anticipo sull'entrata in vigore a regime, cui il Comune ha aderito in via sperimentale a decorrere dal 01/01/2014, che ha comportato anche una ridefinizione del risultato d'esercizio 2013 (riaccertamento straordinario dei residui 2013 - al 01/01/2014).

Tuttavia è assodato che solo seguendo una logica di analisi nel tempo, a regole comparabili, la pianificazione e la programmazione può essere realizzata in maniera consapevole. Nella tabella che segue si riporta l'evoluzione della situazione finanziaria dell'Ente che riporta le entrate e le spese contabilizzate, nel periodo 2011-2015; dall'esercizio 2014 sono applicati i principi contabili armonizzati

- I dati riportati di seguito fanno espresso riferimento ai consuntivi approvati dal consiglio comunale.

Nel contesto strutturale e legislativo proposto, si inserisce la situazione finanziaria dell'ente. L'analisi strategica, richiede, infatti anche un approfondimento sulla situazione finanziaria dell'ente così come determinatasi dalle gestioni degli ultimi anni.

A tal fine sono presentati, a seguire, i principali parametri economico finanziari utilizzati per identificare l'evoluzione dei flussi finanziari ed economici e misurare il grado di salute dell'ente.

Qualsiasi programmazione finanziaria deve necessariamente partire da una valutazione dei risultati delle gestioni precedenti. A tal fine nella tabella che segue si riportano per ciascuno degli ultimi tre esercizi:

- le risultanze finali della gestione complessiva dell'ente;
- il saldo finale di cassa;
- l'indicazione riguardo l'utilizzo o meno dell'anticipazione di cassa.

Descrizione	2016	2017	2018 Presunto
Risultato di Amministrazione	1.412.041,91	1.476.851,15	1.710.379,13
di cui Fondo cassa 31/12	2.820.991,42	2.007.823,30	1.642.231,47
Utilizzo anticipazioni di cassa	NO	NO	NO

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con riferimento alle entrate ed alla spesa, gli andamenti degli ultimi esercizi, presentando questi valori secondo la nuova articolazione di bilancio prevista dal D.Lgs. n. 118/2011.

2.4.1 Le Entrate

L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, ha costituito, per il passato ed ancor più costituirà per il futuro, il primo momento dell'attività di programmazione dell'ente.

Rinviando per un approfondimento alla sezione operativa del presente documento, in questa parte si evidenzia l'andamento storico e prospettico delle entrate nel periodo 2016/2023.

Denominazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Avanzo applicato	10.600,00	257.459,45	551.700,00	160.813,00	---	---	---
Fondo pluriennale vincolato	2.022.460,41	631.039,32	103.463,83	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.225.894,77	6.510.728,00	6.955.289,00	6.975.851,00	7.032.327,00	7.113.942,00	0,00
Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti	565.445,16	655.315,00	653.867,00	740.526,00	677.051,00	677.051,00	0,00
Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie	1.353.209,02	1.439.032,00	1.394.213,00	1.436.500,00	1.438.100,00	1.438.100,00	0,00
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	496.978,33	1.589.698,00	1.053.953,00	4.437.000,00	1.249.000,00	133.000,00	0,00
Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	300.000,00	402.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti	0,00	300.000,00	0,00	402.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro	1.129.235,87	1.821.000,00	1.870.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	0,00
TOTALE	11.803.823,56	13.204.271,77	12.882.485,83	16.425.690,00	12.267.478,00	11.233.093,00	0,00

Al fine di meglio affrontare la programmazione delle spese e nel rispetto delle prescrizioni del Principio contabile n.1, nei paragrafi che seguono si presentano specifici approfondimenti con riferimento al gettito previsto delle principali entrate tributarie ed a quelle derivanti da servizi pubblici.

2.4.1.1 Le entrate tributarie

Il blocco tariffario imposto dal legislatore sin dal 2016 vieta l'aumento delle aliquote IMU, TASI e dei tributi minori, Tosap e Imposta di Pubblicità. L'andamento storico è quindi, nel contempo, la base di partenza e il punto di arrivo delle previsioni di bilancio.

2.4.1.2 Il finanziamento di investimenti con indebitamento

Per il finanziamento degli investimenti l'ente ha fatto e prevede di fare ricorso all'indebitamento presso istituti di credito. La tabella che segue riporta l'andamento storico riferito agli ultimi tre esercizi e quello prospettico per i prossimi tre esercizi delle tipologie di entrata riferibili al titolo 6 Accensione prestiti ed al titolo 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere. Quest'ultimo titolo viene riportato per completezza della trattazione, ben sapendo che l'anticipazione di tesoreria è destinata a sopperire a momentanee crisi di liquidità e non certamente a finanziare investimenti.

Tipologia	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
TITOLO 6: Accensione prestiti							
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	300.000,00	0,00	402.000,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere							
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Totale investimenti con indebitamento	0,00	300.000,00	0,00	402.000,00	0%	0,00	0,00

Il ricorso all'indebitamento, oltre che a valutazioni di convenienza economica, è subordinato al rispetto di alcuni vincoli legislativi. Si ricorda, in particolare, la previsione dell'articolo 204 del TUEL in materia di limiti al ricorso all'indebitamento e i vincoli di finanza pubblica che non considerano un'entrata rilevante ai fini del pareggio di bilancio l'entrata da accensione prestiti.

2.4.1.3 Contributi agli investimenti e le altre entrate in conto capitale

Altre risorse destinate al finanziamento delle spesa in conto capitale sono riferibili a contributi agli investimenti iscritti nel titolo 4 delle entrate, di cui alla seguente tabella:

Tipologia	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	0,00	340.300,00	83.953,00	3.754.000,00	4.371,55%	916.000,00	0,00
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	72.000,00	910.000,00	310.000,00	410.000,00	32,26%	140.000,00	40.000,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	9.317,35	29.000,00	450.000,00	80.000,00	-82,22%	0,00	0,00
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	415.660,98	310.398,00	210.000,00	193.000,00	-8,10%	193.000,00	93.000,00
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	496.978,33	1.589.698,00	1.053.953,00	4.437.000,00	320,99%	1.249.000,00	133.000,00

2.4.2 La Spesa

Le risorse raccolte e brevemente riepilogate nei paragrafi precedenti sono finalizzate al soddisfacimento dei bisogni della collettività. A tal fine la tabella che segue riporta l'articolazione della spesa per titoli con riferimento al periodo 2016/2018 (dati definitivi) e 2019/2023 (dati previsionali).

Denominazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Totale Titolo 1 - Spese correnti	7.904.783,91	8.714.586,14	9.065.888,50	9.143.973,00	9.122.984,00	9.099.812,00	0,00
Totale Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.452.651,44	2.556.365,73	1.804.053,33	4.865.863,00	1.115.050,00	98.000,00	0,00
Totale Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	402.000,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 4 - Rimborsamento prestiti	117.746,80	124.410,00	138.200,00	142.854,00	158.444,00	164.281,00	0,00
Totale Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.129.235,87	1.821.000,00	1.870.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	0,00
TOTALE TITOLI	10.604.418,02	13.216.361,87	12.878.141,83	16.425.690,00	12.267.478,00	11.233.093,00	0,00

2.4.2.1 La spesa per missioni

La spesa complessiva, precedentemente presentata secondo una classificazione economica (quella per titoli), viene ora riproposta in un'ottica funzionale, rappresentando il totale di spesa per missione. Si ricorda che le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni pubbliche territoriali, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate, e sono definite in relazione al riparto di competenze di cui agli articoli 117 e 118 del Titolo V della Costituzione, tenendo conto anche di quelle individuate per il bilancio dello Stato.

Denominazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
TOTALE MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.775.230,88	2.040.442,54	2.172.468,10	2.869.252,00	2.484.577,00	1.927.527,00	0,00
TOTALE MISSIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	113.000,00	120.818,00	164.126,00	164.800,00	164.800,00	164.800,00	0,00
TOTALE MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	1.821.514,05	2.173.500,30	1.539.249,00	2.201.760,00	1.391.480,00	1.215.580,00	0,00
TOTALE MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	257.494,16	309.907,83	301.702,00	1.248.490,00	286.490,00	286.490,00	0,00
TOTALE MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	552.736,91	251.923,60	288.934,00	1.528.385,00	214.385,00	214.385,00	0,00
TOTALE MISSIONE 07 - Turismo	19.217,73	19.500,00	24.600,00	26.000,00	26.000,00	26.000,00	0,00
TOTALE MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	101.465,18	115.003,00	117.633,00	136.606,00	136.546,00	136.546,00	0,00
TOTALE MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.937.043,08	2.483.642,00	2.114.352,00	2.187.555,00	2.232.555,00	2.097.555,00	0,00
TOTALE MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	752.536,42	1.027.246,66	1.482.870,00	1.027.620,00	662.620,00	562.620,00	0,00
TOTALE MISSIONE 11 - Soccorso civile	7.409,00	7.000,00	8.331,00	7.000,00	7.000,00	7.000,00	0,00
TOTALE MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.578.425,79	1.820.231,94	1.815.761,73	2.056.181,00	1.708.335,00	1.624.835,00	0,00
TOTALE MISSIONE 13 - Tutela della salute	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	62.961,77	60.420,00	65.532,00	65.165,00	65.165,00	65.165,00	0,00
TOTALE MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	174.310,20	212.282,00	208.200,00	212.578,00	212.578,00	212.578,00	0,00
TOTALE MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	172.572,52	177.338,00	122.721,00	189.400,00	191.400,00	191.400,00	0,00
TOTALE MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	0,00	424.246,00	412.262,00	465.092,00	419.558,00	436.761,00	0,00
TOTALE MISSIONE 50 - Debito pubblico	149.264,46	151.860,00	169.400,00	168.806,00	192.989,00	192.851,00	0,00
TOTALE MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	1.129.235,87	1.821.000,00	1.870.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	0,00

TOTALE MISSIONI	10.604.418,02	13.216.361,87	12.878.141,83	16.425.690,00	12.267.478,00	11.233.093,00	0,00
------------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	-------------

2.4.2.2 La spesa corrente

Passando all'analisi della spesa per natura, la spesa corrente costituisce quella parte della spesa finalizzata ad assicurare i servizi alla collettività ed all'acquisizione di beni di consumo.

Con riferimento all'ente, la tabella evidenzia l'andamento storico e quello prospettico ordinato secondo la nuova classificazione funzionale per Missione.

Denominazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.704.108,16	1.961.248,02	2.102.199,50	1.964.152,00	1.907.477,00	1.907.477,00
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	113.000,00	120.818,00	164.126,00	164.800,00	164.800,00	164.800,00
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	1.157.290,28	1.150.028,00	1.182.149,00	1.189.260,00	1.208.980,00	1.213.080,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	250.674,16	285.883,63	292.702,00	288.490,00	286.490,00	286.490,00
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	213.683,24	212.065,00	222.134,00	223.385,00	214.385,00	214.385,00
MISSIONE 07 - Turismo	19.217,73	19.500,00	24.600,00	26.000,00	26.000,00	26.000,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	101.465,18	111.003,00	112.313,00	134.156,00	134.096,00	134.096,00
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.920.200,08	1.916.505,00	2.069.766,00	2.134.555,00	2.134.555,00	2.094.555,00
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	513.515,49	494.625,00	538.243,00	522.620,00	522.620,00	522.620,00
MISSIONE 11 - Soccorso civile	7.409,00	7.000,00	8.331,00	7.000,00	7.000,00	7.000,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.506.430,96	1.596.174,49	1.628.410,00	1.611.368,00	1.593.335,00	1.594.835,00
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	62.961,77	60.420,00	65.532,00	65.165,00	65.165,00	65.165,00
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	174.310,20	212.282,00	208.200,00	212.578,00	212.578,00	212.578,00
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	129.000,00	127.338,00	122.721,00	189.400,00	191.400,00	191.400,00
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	0,00	412.246,00	293.262,00	385.092,00	419.558,00	436.761,00
MISSIONE 50 - Debito pubblico	31.517,66	27.450,00	31.200,00	25.952,00	34.545,00	28.570,00
TOTALE TITOLO 1	7.904.783,91	8.714.586,14	9.065.888,50	9.143.973,00	9.122.984,00	9.099.812,00

Si precisa che gli stanziamenti previsti nella spesa corrente sono in grado di garantire l'espletamento della gestione delle funzioni fondamentali ed assicurare un adeguato livello di qualità dei servizi resi.

2.4.2.3 La spesa in c/capitale

Le Spese in conto capitale si riferiscono a tutti quegli oneri necessari per l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta indispensabili per l'esercizio delle funzioni di competenza dell'ente e diretti ad incrementarne il patrimonio. Rientrano in questa classificazione le opere pubbliche.

Denominazione	2016	2017	2018	2019	2020	2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	71.122,72	79.194,52	70.268,60	905.100,00	577.100,00	20.050,00
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	664.223,77	1.023.472,30	357.100,00	812.500,00	182.500,00	2.500,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	6.820,00	24.024,20	9.000,00	960.000,00	0,00	0,00
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	339.053,67	39.858,60	66.800,00	1.230.000,00	0,00	0,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	0,00	4.000,00	5.320,00	2.450,00	2.450,00	2.450,00
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	16.843,00	567.137,00	44.586,00	53.000,00	98.000,00	3.000,00
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	239.020,93	532.621,66	944.627,00	505.000,00	140.000,00	40.000,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	71.994,83	224.057,45	187.351,73	317.813,00	115.000,00	30.000,00
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	43.572,52	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	0,00	12.000,00	119.000,00	80.000,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 2	1.452.651,44	2.556.365,73	1.804.053,33	4.865.863,00	1.115.050,00	98.000,00

2.4.2.3.1 Le opere pubbliche in corso di realizzazione

La programmazione di nuove opere pubbliche presuppone necessariamente la conoscenza dello stato di attuazione e realizzazione di quelle in corso. A tal fine, nella tabella che segue, si riporta l'elenco delle principali opere in corso di realizzazione indicando per ciascuna di esse la fonte di finanziamento e l'importo iniziale.

voce di bilancio	Descrizione voce di bilancio	ASSETATO 2018	416.816,26	AVANZO	CORRENTI	ONERI	ALIENAZIONI	AZIONI IREN	PROVINCIA	VARIE	FPV 2018
155.392,00	ONERI URBANIZZAZIONE IN PARTE CORRENTE	56.727,95	349.183,74	-84.467,00		-14.500,00	-19.000,00	0,00	0,00		21.369,33
		1.578.295,33	OPERA	476.133,00	50.500,00	66.108,00	350.000,00	300.006,00	30.953,00	413.708,00	
4750 00 01	ORGANI ISTITUZIONALI ACQUISTO DI BENI MOBILI Mobili e arredi ORGANI ISTITUZIONALI	0,00									0,00
4850 00 09	COR - TRASFERIMENTI ALL'UNIONE VAL D'ENZA - PIANO INFORMATICA - GESTIONE PATRIMONIO	35.000,00	informatica			35.000,00					0,00
4950 00 04	COR - GESTIONE ECONOMICA ACQUISTO BENI MOBILI, ATTREZZATURE, ECC. - Mobili ed arredi GESTIONE ECONOMICA	2.500,00			2.500,00						0,00
5100 00 01	VAS - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI MANUTENZ. STRAORDINARIA PALAZZO COMUNALE - URP - GESTIONE PATRIM	0,00	URP					0,00			0,00
5100 00 03	AVL - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI MANUTENZ. STRAORDINARIA PALAZZO COMUNALE - URP - GESTIONE PATRIM	0,00	URP				0,00				0,00
5100 00 04	AVL - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI MANUTENZ. STRAORDINARIA PALAZZO COMUNALE - URP - GESTIONE PATRIM	15.000,00	URP	15.000,00							0,00
5100 00 02	CTS - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI MANUTENZ. STRAORDINARIA PALAZZO COMUNALE - VOLTE - GESTIONE PATRIM	0,00		22.719,00							0,00
5110 00 03	ONU - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI Manutenzione straordinaria fabbricati - FINANZIATO DA ONERI	7.719,00	URP			7.719,00					0,00
5130 00 02	ONU - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI Manutenzioni straord. varie GESTIONE PATRIMONIO - FINANZIATO DA ONERI	3.957,60				0,00					3.957,60
5170 00 01	ONU - GESTIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI TRASFERIMENTI DI CAPITALE AD ALTRI SOGGETTI Beni artistici e monumentali	3.500,00	DIOCESI			3.500,00					0,00
6020 00 01	AVL - ASILO NIDO MANUTENZIONE FABBRICATI E PERTINENZE	4.300,00	MADONI	4.300,00							0,00
6025 00 01	DON - ASILO NIDO ACQUISIZIONE ATTREZZATURE E BENI - DONAZIONI DA TERZI	708,00								708,00	0,00
6030 00 09	ALI - SCUOLE MATERNE MANUTENZIONE FABBRICATI GIUFFREDI	15.738,00	GIUFFREDI			15.738,00					0,00
6030 00 10	AVL - SCUOLE MATERNE MANUTENZIONE FABBRICATI GIUFFREDI	0,00	GIUFFREDI	0,00							0,00
6030 00 04	CTR - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI DON PASQUINO BORGHI	0,00	P.BORGHI							0,00	0,00
6030 00 05	ALI - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI DON PASQUINO BORGHI	0,00	P.BORGHI			0,00					0,00
6030 00 11	VAZ - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI DON PASQUINO BORGHI	24.545,00	P.BORGHI					24.545,00			0,00
6030 00 06	MCP - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI DON PASQUINO BORGHI	0,00	P.BORGHI	221.000,00							0,00
6030 00 07	AVL - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI DON PASQUINO BORGHI	10.000,00	P.BORGHI	10.000,00							0,00
			ANTINCENDIO	0,00							0,00
6030 00 08	AVL - SCUOLA MATERNA MANUTENZIONE FABBRICATI E PERTINENZE (DON PASQUINO BORGHI)	0,00		0,00							0,00
6050 00 02	AVL - SCUOLE MATERNE ACQUISTO MOBILI, ARREDI Mobili e arredi ARMANDO GIUFFREDI	2.000,00	GIUFFREDI	2.000,00							0,00
6050 00 03	AVL - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	53.394,00	GIUCHI/ANTINCENDIO	14.881,00							0,00
6050 00 03	AVL - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	0,00	P.BORGHI	38.513,00							0,00
6050 00 07	CTR - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	53.000,00	P.BORGHI	186.455,00						53.000,00	0,00
6050 00 08	ALI - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	0,00	P.BORGHI			0,00					0,00
6050 00 09	CTP - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	18.342,00	P.BORGHI					18.342,00			0,00
6050 00 06	VAZ - SCUOLE MATERNE ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie D.P. BORGHI	62.100,00	P.BORGHI					62.100,00			0,00
6050 00 04	ONU - SCUOLA MATERNA D.P. BORGHI ACQUISTO BENI DUREVOLI Attrezzature Varie - FINANZIATO DA ONERI	14.500,00	P.BORGHI			14.500,00					0,00
6130 00 01	ALI - ISTRUZIONE ELEMENTARE MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI - FABBRICATI - SCUOLE ELEMENTARI	62.150,00	ELEMENTARI			62.150,00					0,00
6130 00 07	VAZ - ISTRUZIONE ELEMENTARE MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI - FABBRICATI - SCUOLE ELEMENTARI	0,00	ELEMENTARI					0,00			0,00
6130 00 02	CTS - ISTRUZIONE ELEMENTARE MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI - FABBRICATI - SCUOLE ELEMENTARI (L.574/2018)	0,00	ELEMENTARI	75.212,00							0,00
6130 00 03	AVL - ISTRUZIONE ELEMENTARE MANUTENZIONE STRAORDINARIA EDIFICI - FABBRICATI - SCUOLE ELEMENTARI	13.062,00	ELEMENTARI	925,85							0,00
			VERIFICHE	12.136,15							0,00
6210 00 04	ALI - ISTRUZIONE MEDIA ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria Fabbricati SCUOLE MEDIA	33.000,00	MEDIA			33.000,00					0,00
6210 00 05	AVL - ISTRUZIONE MEDIA ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria Fabbricati SCUOLE MEDIA	10.000,00	MEDIA	90.200,00	10.000,00						0,00
		0,00	MEDIA	0,00							0,00
6210 00 06	ONU - ISTRUZIONE MEDIA ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria Fabbricati SCUOLE MEDIA	0,00	MEDIA			0,00					0,00
6210 00 07	VAZ - ISTRUZIONE MEDIA ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria Fabbricati SCUOLE MEDIA	0,00	MEDIA	47.200,00				30.942,00			0,00
			MEDIA					16.258,00			0,00
6440 00 02	AVL - GESTIONE PATRIMONIO MANUTENZ. STRAORDINARIA FABBRICATI (EX MACELLO)	3.000,00	EX-MACELLO	3.000,00							0,00
6450 01 02	COR = ASSISTENZA SCOLASTICA ACQUISTO MOBILI, ATTREZZATURE ECC. - Attrezzature CUCINA CENTRALIZZATA - FINANZIATO DA C	2.500,00			2.500,00						0,00
6550 00 02	AVL - BIBLIOTECHE, MUSEI E PINACOTECHE ACQUIS. BENI MOBILI, ATTREZZ. TECNICHE Mobili e arredi BIBLIOTECA	400,00		400,00							0,00
6560 00 01	ALI - BIBLIOTECHE, MUSEI E PINACOTECHE ACQUIS. MANUTENZIONE BENI IMMOBILI - RIQUALIFICAZIONE BOCCIODROMO	7.000,00	BOCCIODROMO			7.000,00					0,00
6560 00 02	AVL - BIBLIOTECHE, MUSEI E PINACOTECHE ACQUIS. MANUTENZIONE BENI IMMOBILI - RIQUALIFICAZIONE BOCCIODROMO	2.000,00	BOCCIODROMO	2.000,00							0,00
6820 00 01	AVL - GESTIONE PATRIMONIO - ACQUISTO BENI X PALAZZETTO SPORT	1.000,00		1.000,00							0,00
6830 00 07	AVL - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI STRAORDINARIE ATTREZZATURE - IMPIANTI SPORTIVI L. NOTARI	0,00	CAMPI SP.	0,00							0,00
6830 00 13	ALI - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI STRAORDINARIE FABBRICATI IMPIANTI SPORTIVI	40.000,00	CAMPI SP.			40.000,00					0,00
6830 00 08	ONU - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI STRAORDINARIE FABBRICATI IMPIANTI SPORTIVI S. D'ARZO	0,00	CAMPI SP.	50.000,00		0,00					0,00
6830 00 09	VAZ - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI STRAORDINARIE FABBRICATI IMPIANTI SPORTIVI L. NOTARI	0,00	CAMPI SP.					0,00			0,00
6830 00 14	AVL - GESTIONE PATRIMONIO - MANUTENZIONI STRAORDINARIE FABBRICATI IMPIANTI SPORTIVI	10.000,00	CAMPI SP.	10.000,00							0,00
6830 00 11	CTS - GESTIONE PATRIMONIO - MESSA IN SICUREZZA PALAZZETTO SPORT	0,00	PALAZZETTO							0,00	0,00
6830 00 12	AVL - GESTIONE PATRIMONIO - MESSA IN SICUREZZA PALAZZETTO SPORT	41.100,00	PALAZZETTO	61.100,00	41.100,00						0,00
6830 00 16	ALI - GESTIONE PATRIMONIO - MESSA IN SICUREZZA PALAZZETTO SPORT	20.000,00	PALAZZETTO			20.000,00					0,00
		0,00	PALAZZETTO					0,00			0,00
7210 00 01	ALI - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria viabilita' - STRADE E CIRCOLAZIO	0,00	MURA			0,00					0,00
7210 00 06	AVL - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria viabilita' - STRADE E CIRCOLAZIO	31.000,00	MURA	31.000,00							0,00
		0,00	MURA					0,00			0,00
7210 00 05	CTS - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Manutenzione straordinaria viabilita' - STRADE E CIRCOLAZIO	0,00	MURA							0,00	0,00
7210 02 01	ALI - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI Manutenzione straordinaria viabilita' - Realizzazioni di terzi - Realizzazioni asfaltature	77.485,00	ASFALTI	503.000,00		0,00					0,00
			ASFALTI			51.844,00					0,00
			SEGNALETICA			25.641,00					0,00
			SICUREZZA			12.477,00					0,00
7210 02 02	VAZ - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI Manutenzione straordinaria viabilita' - Realizzazione di terzi - Realizzazioni asfaltature	0,00	SICUREZZA					118.005,00			0,00
		48.156,00	ASFALTI			48.156,00					0,00
7210 02 03	AVA - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI Manutenzione straordinaria viabilita' - Realizzazione di terzi - Realizzazioni asfaltature	0,00	disponibile	0,00				0,00	0,00		0,00
		246.877,00	VIGILANZA	50.000,00							0,00
				143.000,00	12.518,00						0,00
				270.000,00	170.000,00						0,00
				40.000,00	14.359,00						0,00
7220 00 01	OCV - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI REALIZZAZIONE PISTA CICLABILE VILLA AIOLA	40.000,00								40.000,00	0,00
7220 00 02	EXO - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI REALIZZAZIONE PISTA CICLABILE VILLA AIOLA	270.000,00								270.000,00	0,00
7230 00 01	VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Strade e piazze STRADE E CIRCOLAZIONE	10.260,00									10.260,00
7230 00 05	CTP - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Strade e piazze STRADE E CIRCOLAZIONE - CONTI	3.525,00	CENTRO STORICO						3.525,00		0,00
7230 00 06	AVL - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Strade e piazze STRADE E CIRCOLAZIONE	10.000,00	CENTRO STORICO	43.675,00	10.000,00						0,00
7230 00 08	ALI - VIABILITA' E SERVIZI CONNESSI ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Strade e piazze STRADE E CIRCOLAZIONE	30.150,00	CENTRO STORICO			30.150,00					0,00
7570 00 02	ONU - URBANISTICA E GESTIONE DEL TERRITORIO TRASFERIMENTI a famiglie (prestazioni oneri) - FINANZIATO DA ONERI	40.389,00				40.389,00					0,00
8000 00 01	COR - INTERVenti MANUTENZIONE STRAORDINARIA CANILE COMPRESORIALE	10.500,00			10.500,00						0,00
8010 00 01	MON - PARCCHI, VERDE PUBBLICO, AMBIENTE, TERRITORIO. ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Verde pubblico AMBIENTE E TUTELA VER	20.000,00								20.000,00	0,00
8080 10 02	CTP = SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - Collettore EST	9.086,00						9.086,00			0,00
8130 00 02	ASILI NIDO, SERVIZI PER INFANZIA E MINORI ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Fabbricati SERVIZIO NIDO - FINANZIATO DA	1.903,20									1.903,20
8310 00 01	STRUTTURE RESIDENZ. E RICOVERO ANZIANI ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI Fabbricati CENTRO DIURNO	5.448,53									5.448,53
8310 00 02	CTS - STRUTTURE RESIDENZ. E RICOVERO ANZIANI Contributi agli Investimenti EDIFICI SERVIZI SOCIALI	0,00	DIURNO							0,00	0,00
8310 00 03	VAZ - STRUTTURE RESIDENZ. E RICOVERO ANZIANI Contributi agli Investimenti EDIFICI SERVIZI SOCIALI	0,00	DIURNO	23.000,00				0,00			0,00
8310 00 04	MCP - STRUTTURE RESIDENZ. E RICOVERO ANZIANI Contributi agli Investimenti EDIFICI SERVIZI SOCIALI	0,00	DIURNO							0,00	0,00
8310 00 05	AVL - STRUTTURE RESIDENZ. E RICOVERO ANZIANI Contributi agli Investimenti EDIFICI SERVIZI SOCIALI	23.000,00	DIURNO	23.000,00							0,00
8530 00 01	SERVIZIO NECROSCOPICO E CIMITERIALE ACQ. BENI SPECIFICI PER REALIZ. ECONOMIA Manutenzioni varie CIMITERO	30.000,00								30.000,00	0,00
8600 01 01	ALI - FONDO DI RISERVA C/TO CAPITALE - DA ALIENAZIONI - spese per manutenzioni straordinarie urgenti e impreviste	0,00					52.000,00				0,00

2.4.3 La gestione del patrimonio

E' ormai indubbio che un'attenta gestione del patrimonio, finalizzata alla sua valorizzazione, genera risorse per le amministrazioni locali, concorrendo a stimolare lo sviluppo economico e sociale del territorio.

A tal fine si riportano, nel report seguente, gli immobili dell'ente e il loro attuale utilizzo nonché le prospettive future di valorizzazione per gli immobili suscettibili di destinazioni non istituzionali

2.4.4 Il reperimento e l'impiego di disponibilità di risorse straordinarie e in conto capitale

La manutenzione ordinaria delle strutture comunali (impianti tecnologici, aree verdi di pertinenza) è assegnata mediante contratto di Global Service (Consip); vengono effettuati inoltre interventi manutentivi diretti mediante personale operaio e vengono effettuati affidamenti a Ditte esterne per la manutenzione straordinaria.

La gestione degli immobili di edilizia residenziale pubblica è affidata ad ACER.

Con la riforma contabile, transitano dal bilancio finanziario anche tutte le operazioni di "trasformazione" patrimoniale, anche quelle che non comportano movimentazioni effettive di denaro (acquisizione opere di urbanizzazione, variazioni per convenzioni urbanizzazione, variazioni per convenzioni urbanistiche, ecc.) che in precedenza non trovavano collocazione nel bilancio in quanto prive di manifestazione finanziaria.

Il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie ed in conto capitale

Negli anni recenti il problema del reperimento delle risorse ha sviluppato la ricerca di forme di collaborazione pubblico-privato che potessero contemperare le necessità dell'ente con l'evoluzione normativa. Si sono così conclusi ed utilizzati contatti di paternariato (PPP) come previsti dagli aggiornamenti al ex-Decreto legislativo n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici", quali

- il leasing in costruendo, per la costruzione di impianti fotovoltaici a servizio della produzione di energia "pulita" per i servizi comunali;
- contratto di disponibilità, utilizzato per la sostituzione delle lampade di pubblica illuminazione con tecnologia meno "energivora";
- convenzioni e concessioni per l'utilizzo delle strutture comunali, con i diretti portatori di interesse;
- partecipazione ai bandi regionali, ove di interesse per la tipologia di investimento finanziato.

Si vogliono percorrere le strade dei "bandi" che consentono di ottenere risorse da impiegare (come gli incentivi sul cosiddetto conto-termico, per operare investimenti che abbiano anche ricaduta di efficientamento (in riduzione) della spesa corrente

Con l'approvazione del D.Lgs. 50/2015 gli uffici dovranno adeguare i procedimenti di acquisizione beni, servizi e di appalto alle nuove regole.

2.4.5 Sostenibilità e andamento tendenziale dell'indebitamento

Gli enti locali sono chiamati a concorrere al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica anche attraverso il contenimento del proprio debito.

Già la riforma del titolo V della Costituzione con l'art. 119 ha elevato a livello costituzionale il principio della golden rule: gli enti locali possono indebitarsi esclusivamente per finanziare spese di investimento.

La riduzione della consistenza del proprio debito è un obiettivo a cui il legislatore tende, considerato il rispetto di questo principio come norma fondamentale di coordinamento della finanza pubblica, ai sensi dell'art. 117, terzo comma, e art. 119.

Tuttavia, oltre a favorire la riduzione della consistenza del debito, il legislatore ha introdotto nel corso del tempo misure sempre più stringenti che limitano la possibilità di contrarre nuovo indebitamento da parte degli enti territoriali.

Negli ultimi anni sono state diverse le occasioni in cui il legislatore ha apportato modifiche al Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, volte a modificare il limite massimo di indebitamento, rappresentato dall'incidenza del costo degli interessi sulle entrate correnti degli enti locali.

L'attuale art. 204 del Tuel, sancisce che l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale dei correlati interessi, sommati agli oneri già in essere (mutui precedentemente contratti, prestiti obbligazionari precedentemente emessi, aperture di credito stipulate e garanzie prestate, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi) non sia superiore al 10% delle entrate correnti (relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui).

Da ultimo, con la riforma costituzionale e con la legge 24 dicembre 2012, n. 243, di attuazione del principio di pareggio del bilancio, le operazioni di indebitamento e di investimento devono garantire per l'anno di riferimento il rispetto del saldo non negativo del pareggio di bilancio, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la regione stessa.

Nell'ente l'ammontare del debito contratto ha avuto il seguente andamento e sulla base delle decisioni di investimento inserite tra gli obiettivi strategici avrà il sotto rappresentato trend prospettico:

Descrizione	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito	819.115,05	855.549,65	737.802,85	918.622,81	780.422,81	637.522,81
Nuovi prestiti	150.000,00	0,00	300.000,00	402.000,00	0,00	0,00
Debito rimborsato	113.565,40	117.746,80	119.180,04	138.200,00	142.900,00	148.200,00

A livello di spesa corrente il maggior esborso finanziario dato dalla spesa per interessi e dal rimborso della quota capitale è il seguente:

Descrizione	2019	2020	2021
Spesa per interessi	28.200,00	23.000,00	17.650,00
Quota capitale di rimborso dei mutui (titolo 4 della spesa)	138.200,00	142.900,00	148.200,00

La politica di finanziamento delle opere pubbliche, negli anni in cui i comuni non avevano gli obiettivi vincolanti di patto, si basava prioritariamente sul ricorso al debito, inoltre lo stato già dal 2002/2003 ha agevolato e fortemente sostenuto le operazioni di rinegoziazioni dei mutui che hanno comportano l'allungamento della durata dei prestiti.

Il Comune di Montecchio Emilia ha utilizzato in modo moderato lo strumento dell'indebitamento, potendo contare anche su entrate provenienti dalla concessione di escavazioni e dalla vivacità nel capo edile e, quindi, su discrete entrate da concessioni ad edificare.

Sono state colte anche occasioni di rimborsi anticipati del debito residuo.

La situazione attuale dell'indebitamento del Comune, considerata la restituzione delle rate al 31/12/2017, è la seguente:

	capitale residuo al 01/01/2018	Scadenza restituzione
Prestiti obbligazionari BOC Tasso fisso	495.692,85	31/12/2021
Mutuo ICS Istituto per il credito sportivo Quota interessi interamente rimborsata	130.000,00	31/12/2030
Nuovo Mutuo Cassa Depositi e Prestiti Completamento Piano Terreno (ala est) nuova Scuola Media	300.000,00	31/12/2037

2.4.6 Gli equilibri di bilancio

Per meglio comprendere le scelte adottate dall'amministrazione, si procederà alla presentazione del bilancio articolando il suo contenuto in sezioni (secondo uno schema proposto per la prima volta dalla Corte dei Conti) e verificando, all'interno di ciascuna di esse, se sussiste l'equilibrio tra "fonti" ed "impieghi" in grado di assicurare all'ente il perdurare di quelle situazioni di equilibrio monetario e finanziario indispensabili per una corretta gestione.

A tal fine si suddivide il bilancio in quattro principali partizioni, ciascuna delle quali evidenzia un particolare aspetto della gestione, cercando di approfondire l'equilibrio di ciascuno di essi. In particolare, tratteremo nell'ordine:

- Bilancio corrente, che evidenzia le entrate e le spese finalizzate ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche le spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- Bilancio investimenti, che descrive le somme destinate alla realizzazione di infrastrutture o all'acquisizione di beni mobili che trovano utilizzo per più esercizi e che incrementano o decrementano il patrimonio dell'ente;
- Bilancio partite finanziarie, che presenta quelle poste compensative di entrata e di spesa che hanno riflessi solo sugli aspetti finanziari della gestione e non su quelli economici;
- Bilancio di terzi, che sintetizza posizioni anch'esse compensative di entrata e di spesa estranee al patrimonio dell'ente.

Gli equilibri parziali	2019	2020	2021	2022	2023
Risultato del Bilancio corrente (Entrate correnti - Spese correnti)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risultato del Bilancio investimenti (Entrate investimenti - Spese investimenti)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risultato del Bilancio partite finanziarie (Entrate movimenti di fondi - Spese movimenti di fondi)	402.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Risultato del Bilancio di terzi (partite di giro) (Entrate di terzi partite di giro - Spese di terzi partite di giro)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Saldo complessivo (Entrate - Spese)	402.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2.4.6.1 Gli equilibri di bilancio di cassa

Altro aspetto di particolare rilevanza ai fini della valutazione della gestione, è quello connesso all'analisi degli equilibri di cassa, inteso come rappresentazione delle entrate e delle spese in riferimento alle effettive movimentazioni di numerario, così come desumibili dalle previsioni relative all'esercizio 2019.

ENTRATE	CASSA 2019	COMPETENZA 2019	SPESE	CASSA 2019	COMPETENZA 2019
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	2.185.651,10				
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		160.813,00	Disavanzo di amministrazione		0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00			
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.975.851,00	6.975.851,00	Titolo 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	8.829.203,00	9.143.973,00 0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	740.526,00	740.526,00			
Titolo 3 - Entrate extratributarie	1.424.500,00	1.436.500,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	4.740.863,00	4.865.863,00 0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	4.437.000,00	4.437.000,00			
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	402.000,00	402.000,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	402.000,00	402.000,00 0,00
Totale entrate finali	16.165.528,10	14.152.690,00	Totale spese finali	13.972.066,00	14.411.836,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	402.000,00	402.000,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	142.854,00	142.854,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00
Totale Titoli	2.273.000,00	2.273.000,00	Totale Titoli	2.013.854,00	2.013.854,00
Fondo di cassa presunto alla fine dell'esercizio	2.452.608,10				
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	20.891.136,20	16.425.690,00	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	15.985.920,00	16.425.690,00

2.5 RISORSE UMANE DELL'ENTE

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 146 del 31/12/2015 è stata approvata la struttura organizzativa del Comune di Montecchio Emilia che prevede un'articolazione su Settori, omogenee per funzioni e responsabilità.

A dirigere ogni settore è stato incaricato dal sindaco, con apposito provvedimento, un dipendente incardinato nella categoria D (titolare di posizione organizzativa) per ogni ripartizione amministrativa.

Con successivo atto di Giunta Comunale n. 132 del 16/12/2016 a seguito conferimento totale del Settore IV "Politiche sociali" all'Unione dei Comuni vai d'Enza la struttura organizzativa e la relativa dotazione organica sono state rideterminate.

Con ulteriore successivo atto di Giunta Comunale n. 142 el 19/12/2018 a seguito del conferimento della Gestione del Personale Dipendente all'Unione dei Comuni vai d'Enza si è provveduto al trasferimento di nr. due dipendenti all'Unione stessa; a fronte di ciò la struttura organizzativa e la relativa dotazione organica sono state rideterminate fermo restando il fatto che la gestione dei fabbisogni di personale resta in capo alla Giunta Comunale dell'Ente.

La struttura si adegua alle funzioni che vengono via via trasferite all'Unione Val d'Enza.

Il personale del Comune

Il numero dei dipendenti del Comune in servizio, che nel primo semestre del 2018 ha registrato una riduzione, conseguenza diretta dell'applicazione delle normative vigenti in termini di turn over consentito e di limiti di spesa consentiti, nel secondo periodo dell'anno ha subito un incremento a seguito di sottituzione di personale cessato sia a tempo determinato che indeterminato .

La programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2017 - 2019 è stata approvata da ultimo con atto di Giunta Comunale n. 60 del 05/06/2017 successivamente intergato con deliberazione nr. 100 del 16/10/2017 nr. 13 dal 05/02/2018 nr. 44 del 09/04/2018 nr 87 del 09/07/2018

Mentre la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2019 - 2021 risulta approvata con atto di Giunta Comunale n. 141 del 19/12/2018.

COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA - Provincia di Reggio Emilia

DOTAZIONE ORGANICA Posti n. 66 - Situazione al 30/06/2018 -

Rideterminata con atto di GC n. 100 in data 16/10/2017

CAT. GIUR.	POSTI IN DOTAZIONE	PROFILI PROFESSIONALI RISORSE ESISTENTI UMANE	POSTI OCCUP. IN DOTAZIONE	posti vacanti
"A"	0	operatore 0	0	0
"B"	10	esecutore 6,1	7	3
"B3"	10	collaboratore amministrativo, collaboratore professionale, capo cuoca 6	6	4
"C"	28	istruttore, insegnante, atelierista, educatore 25,19	27	1
"D"	14	istruttore direttivo, segretario particolare del sindaco 9	9	5
"D3"	4	funzionario 3	4	0
	66	TOT. 49,29	53,00	13,00

Il quadro normativo relativo alla gestione economica del personale

Il patrimonio più importante di cui dispone l'Amministrazione è costituito dai propri dipendenti. Purtroppo negli ultimi anni, la gestione delle risorse umane si è trasformata per gli enti locali in un problema di vincoli di spesa e le regole che governano la spesa di personale sono essenzialmente regole improntate al rigido contenimento della stessa. Gli enti devono in tal senso attuare azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

- o) Riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
- p) Razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratiche amministrative anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;
- q) Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali

2.6 COERENZA CON I VINCOLI DEL PAREGGIO DI BILANCIO

Il Comune di Montecchio Emilia, negli ultimi tre esercizi chiusi, risulta adempiente nei confronti dei limiti di patto interno di stabilità avendo rispettato gli obiettivi.

Al fine di verificare la coerenza al bilancio deve essere allegato il prospetto contenente le previsioni di competenza aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.

Con circolare della ragioneria Generale dello Stato n. 5 del 10.02.2016 sono state illustrate le nuove regole che disciplinano il patto di stabilità dall'esercizio 2016.

La legge di Bilancio per l'anno 2017 all'art. 1, comma 463 abroga formalmente la normativa concernente il pareggio di bilancio come disciplinato dalla legge di stabilità 2016 (commi 709-712 e 719-734); facendo salvi, tuttavia, gli effetti delle "pendenze" che la norma abrogata si trascina con ricaduta sull'anno 2017 in merito alle quote cedute - ovvero ottenute - con l'applicazione dei patti territoriali (regionali ovvero nazionali) orizzontali

In particolare, confermando il vincolo già previsto per il 2016, il comma 466 stabilisce che a decorrere dal 2017 gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali (titoli da 1 a 5 dello schema di bilancio armonizzato) e spese finali (titoli da 1 a 3 del medesimo schema di bilancio), così come previsto dal revisionato art. 9 della legge 243/2012.

Il comma, inoltre, stabilisce l'inclusione del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel computo del saldo finale di competenza per il periodo 2017-2019, al netto della quota rinveniente da debito.

Tale disposizione, quindi, dà attuazione alla previsione di cui al comma 1 -bis dell'art. 9 della legge 243, che dopo aver indicato una nuova formulazione estesa del saldo con decorrenza dal 2020, demanda alla legge di bilancio la scelta concernente l'inclusione del FPV nel saldo per il triennio 2017-2019, compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica.

Dal 2017, nel computo del saldo finale, non rileva inoltre la quota del fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto.

La revisione delle sanzioni in caso di mancato rispetto del saldo 2017 rappresenta la prima applicazione dei criteri di proporzionalità espressamente richiamati dalla revisionata legge 243/2012.

Tra gli aspetti che hanno rivestito, fino a tutto il 2018, maggior importanza nella programmazione degli enti locali, per gli effetti che produce sugli equilibri di bilancio degli anni a seguire, certamente è da considerare il Pareggio di bilancio.

Il 2015 è stato l'ultimo anno che ha trovato applicazione il Patto di stabilità.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti del Pareggio di bilancio negli anni 2016/2018; dal 2016 il vincolo di finanza pubblica costruito per monitorare l'indebitamento e diminuire il finanziamento in disavanzo delle spese pubbliche è il pareggio di bilancio.

Pareggio di Bilancio	2016	2017	2018
Pareggio di Bilancio 2016/2018	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

PENALI in caso di mancato raggiungimento del limite del patto di stabilità :

I commi da 468 a 481 dell'articolo 1 della legge di bilancio 2017 (n. 232 del 11/12/2016) stabiliscono gli obblighi di comunicazione, le attività di monitoraggio e il sistema di sanzioni da comminare agli enti locali in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica connessi alle nuove regole sul pareggio di bilancio.

Con riferimento al vincolo di finanza pubblica, il pareggio di bilancio, inteso come saldo di competenza finanziaria non negativo tra le entrate e le spese finali, sulla base delle disposizioni dettate, dal comma 463 al comma 482 dell'unico articolo della legge di bilancio per il 2017, è possibile prevedere una situazione quale quella di seguito rappresentata

In particolare prevedono:

- che il prospetto dimostrativo del rispetto del saldo di cui al comma 466 venga aggiornato ad ogni variazione al bilancio;
- la trasmissione dei dati alla Ragioneria generale dello stato per il monitoraggio e della certificazione dei risultati;
- il **sistema sanzionatorio** prevede: la riduzione del fondo di solidarietà comunale, in misura pari allo scostamento, alla riduzione dei trasferimenti erariali, il divieto di impegnare spese correnti, con imputazione all'esercizio successivo a quello dell'inadempienza in misura superiore agli impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%; il divieto di ricorrere all'indebitamento per gli investimenti; il divieto procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione; la riduzione delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti al Sindaco, componenti Giunta, Presidente del Consiglio comunale nella misura del 30% delle indennità stesse. E' inoltre prevista una gradualità nell'applicazione delle sanzioni in base all'entità dello sfioramento.
- viene attribuito alle sezioni regionali della Corte dei Conti un potere sanzionatorio qualora la stessa accerti che il rispetto delle norme sia stato conseguito artificialmente.

Le sanzioni si applicano nell'anno successivo a quello dell'inadempienza.

Descrizione	2019	2020	2021	Operazione
SALDO FINALE DI COMPETENZA FINANZIARIA POTENZIATA (ENTRATE - SPESE)	469.299,00	502.599,00	502.599,00	+
Acquisizione spazi finanziari dalla Regione	0,00	0,00	0,00	+
Cessione spazi finanziari dalla Regione	56.000,00	22.000,00	34.000,00	-
Acquisizione spazi finanziari a livello Nazionale	0,00	0,00	0,00	+
Cessione spazi finanziari a livello Nazionale	0,00	0,00	0,00	-
SALDO FINALE DI COMPETENZA FINANZIARIA RIDETERMINATO	413.299,00	480.599,00	468.599,00	=

3 GLI OBIETTIVI STRATEGICI

L'individuazione degli obiettivi strategici consegue a un processo conoscitivo di analisi strategica delle condizioni esterne all'ente e di quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

Pertanto, alla luce delle considerazioni fin qui svolte ed in riferimento alle previsioni di cui al punto 8.1 del Principio contabile n.1, si riportano, nella tabella seguente, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici che questa amministrazione intende perseguire entro la fine del mandato.

Amministrare con il coinvolgimento della Comunità e delle istituzioni

Prosegue l'attività dell'Ente, in relazione al programma di mandato ed agli obiettivi strategici che si riportano, alla luce del costante coinvolgimento della Comunità per valorizzare la continua modalità in "trasparenza" e l'apertura alla cittadinanza dell'attività amministrativa, attraverso meccanismi di ascolto, partecipazione e coinvolgimento che si intendono ulteriormente sviluppare e istituzionalizzare per ogni decisione di rilevante interesse generale.

L'Amministrazione continua ad essere -pertanto- frutto di un articolato percorso di costruzione, discussione e confronto con i cittadini e le istanze sociali interessate.

Tutto ciò, anche valorizzando forme partecipative sperimentate con successo, a partire dai Comitati Civici organizzati a livello di quartiere ed organizzando modalità innovative di incontro tra cittadini e amministratori, utilizzando l'importante ruolo del Consiglio Comunale e l'apporto dei singoli consiglieri, di maggioranza e minoranza.

Vicini alle famiglie, ai lavoratori, alle imprese

L'attenzione è sempre focalizzata nel supporto ad iniziative mirate a salvaguardare i livelli occupazionali, sostenere il potere d'acquisto delle famiglie e l'accesso al credito della piccola e media impresa, il contenimento dei livelli di imposizione locale e delle tariffe dei servizi, tutelando in particolare le fasce deboli e l'accesso ai servizi delle famiglie e dei cittadini più esposti alle ricadute della crisi economica in atto.

Il sostegno, altresì, si sviluppa nell'importante attività di accompagnamento delle famiglie in maggiore difficoltà economica, sociale e genitoriale, compresa la predisposizione di nuovi progetti che promuovano pratiche dinamiche di auto sostentamento, quali gli orti sociali. Altresì, sostegno allo start-up di iniziative imprenditoriali di giovani neo-diplomati e neo-laureati.

Obiettivo di primario interesse, alla luce della creazione di un gruppo tecnico di lavoro "dedicato", è la finalità di incrementare il patrimonio di alloggi pubblici da destinare alle fasce di popolazione in maggiore difficoltà reddituale e sociale (in primis gli anziani senza adeguate reti familiari di supporto).

La nostra Montecchio: Città di servizi, modello di qualità della vita

Si conferma il prioritario impegno dell'Amministrazione, anche oltre le proprie formali competenze, nella salvaguardia, nell'accessibilità e nello sviluppo dei servizi territoriali più qualificanti sul territorio a partire dalle strutture sanitarie e scolastiche a carattere sovracomunale e interprovinciale.

Fra questi, anche i servizi a carattere comunale e distrettuale (Unione dei Comuni) sulla base della lettura costantemente aggiornata di bisogni sociali in continua evoluzione, anche ricorrendo a forme fortemente innovative e sperimentali fondate sul coinvolgimento della Comunità (welfare comunitario).

Una Comunità sana e dinamica investe sull'Educazione e sul Sapere

Di fondamentale importanza, la riqualificazione ed estendimelo delle strutture scolastiche la Comunità di Montecchio Emilia, l'investimento nell'educazione e nel sapere, presupposto indispensabile per garantire il futuro delle prossime generazioni.

Per questo, risulta ormai in raggiungimento la fase di completamento del nuovo plesso di Scuola dell'obbligo che consentirà di incrementare significativamente la dotazione di spazi didattici, laboratori e luoghi di socializzazione per i nostri ragazzi.

Ne consegue la priorità di ridestinazione degli spazi resi disponibili dalla realizzazione del nuovo plesso scolastico, verificate possibili integrazioni o delocalizzazioni degli spazi della scuola dell'infanzia statale. Proseguono, altresì, le attività di programmazione di piani di manutenzione straordinaria delle strutture esistenti, così da aggiornarne i requisiti e le caratteristiche al passo con l'evoluzione degli indirizzi educativi contemporanei, la creazione di laboratori didattici dell'istituto di scuola secondaria superiore "S.D'Arzo", in stretta collaborazione con le imprese e le associazioni del territorio per l'attuazione del quale è stata approvata apposita convenzione con la Provincia di Reggio titolare delle funzioni in ambito di edilizia scolastica delle scuole superiori.

Nel campo culturale l'Amministrazione Comunale intende agire confermando l'attenzione allo sviluppo di tutte le attività finalizzate alla diffusione della Cultura e del Sapere, promuovendo, aggiornando e implementando continuamente i propri servizi, e prioritariamente sostenendo l'attività delle vasta rete di associazioni locali operanti nei diversi campi culturali.

La Montecchio del futuro: con il primo PSC uno sviluppo equilibrato e qualificato.

Montecchio Emilia è Comune vitale, accogliente, con altissima qualità della vita, ricco di imprese ed esercizi commerciali, con ottima dotazione di servizi e con elementi di grande pregio architettonico e paesaggistico. Nell'elaborazione del primo Piano Strutturale Comunale, di recente approvato definitivamente, si è programmata la crescita e il dimensionamento della Comunità fino al 2030.

La programmazione urbanistica e territoriale fissata dal PSC dovrà ora trovare piena attuazione negli strumenti attuativi in via di predisposizione. In particolare verranno confermati e sviluppati gli aspetti costitutivi del PSC, ponendo particolare attenzione alle attività imprenditoriali ed artigianali locali, assecondandone i piani di crescita e sviluppo e tutelare la praticabilità e la sostenibilità delle attività agricole.

Tutto ciò, con la costante finalità e funzione aggregativa e socializzante del grande polo educativo-sportivo-ricreativo (denominato Policentro E.S.T.) nel quale trovano contigua collocazione il palazzetto dello sport, il nuovo plesso di scuola dell'obbligo unitamente alle altre strutture scolastiche dall'asilo nido alla secondaria inferiore e il centro sociale "Marabù", favorendo così le occasioni e le opportunità di progettualità intergenerazionali.

Una Città sempre più sicura: le nuove soluzioni di viabilità e il presidio del territorio.

E' ormai un obiettivo inevitabile quello connesso alla esigenza di incrementare i livelli di sicurezza della vita quotidiana delle persone, sia con riferimento agli aspetti salutistici (stili di vita, qualità dell'aria che respiriamo) che alla tutela dei soggetti deboli della circolazione stradale (pedoni e ciclisti) e della prevenzione dei fenomeni di micro-criminalità presenti in Val d'Enza così come in tutti i territori circostanti. A tale proposito occorre prevedere.

Per tale motivo, si prosegue con la ricerca di soluzioni di finanziamento e concreta attuazione del nuovo anello di tangenziale Sud_Ovest previsto dal nuovo PSC comunale, così da liberare il nucleo centrale dell'abitato, massicciamente frequentato dai soggetti deboli della circolazione stradale, dal crescente traffico veicolare di passaggio Est-Ovest; e con l'implementazione del sistema organico di piste ciclabili e percorsi e attraversamenti pedonali (già molto migliorato negli ultimi anni) così da elevare la sicurezza dei soggetti deboli della circolazione e ulteriormente promuovere le forme ecologiche di mobilità all'interno del centro abitato (alle quali continueranno ad essere dedicate anche specifiche iniziative riservate agli utenti del polo scolastico di via XXV Aprile;)

Nel raggiungimento dei suddetti obiettivi, sarà integrata l'attività di progressiva sistemazione dei marciapiedi e la rimozione delle residue barriere architettoniche, con particolare attenzione alle zone più frequentate dai soggetti deboli della mobilità; nonché, di implementazione del sistema distrettuale di videosorveglianza, ivi compresa l'estensione del suddetto sistema alla frazione di Villa Aiolà e al casello autostradale di Campegine.

I pensionati montecchiesi: ricchezza comunitaria da valorizzare, socializzare, supportare.

Conseguentemente all'incremento dell'età media di speranza di vita è notevolmente cresciuto nel tempo il numero di pensionati i quali rappresentano il 25% della popolazione montecchiese, un universo molto differenziato per condizione e stato che richiede azioni mirate.

A tal fine, prosegue l'estensione ai giorni festivi del servizio di assistenza domiciliare e di apertura del Centro Diurno, occorre progettare nuove soluzioni comunitarie di disponibilità che favoriscano la sostenibilità della domiciliarità e dell'autosufficienza, con prioritaria attenzione alle esigenze degli anziani non supportati da reti familiari.

L'attenzione alla progressiva crescita dei luoghi specifici di aggregazione sociale della Terza Età, quali il centro sociale "Marabù" e-per gli anziani non autosufficienti -occorre primariamente procedere con l'estensione e la valorizzazione del rapporto convenzionato con la Casa di Carità parrocchiale.

I ragazzi montecchiesi: il presente e il futuro della nostra Comunità.

Montecchio Emilia, quale Comunità fortemente connotata da elementi di dinamicità e virtuosità, intende investire sempre più massicciamente sulle opportunità educative, aggregative e socializzanti dei ragazzi, a partire dalla fascia della pre-adolescenza. L'idea è quella di porre in essere progetti partecipati per individuare insieme nuove forme e spazi di attività.

In particolare, si confermano e si estendono i progetti, introdotti con notevole riscontro negli anni recenti, di valorizzazione delle competenze, delle passioni, delle idealità, della volontà di impegno sociale dei ragazzi, sia attraverso la messa in atto di attività di servizio volontaristico di interesse civico (Leva Giovani, attività extrascolastiche quali "Pari Passo" e "Fuori Classe") che mediante la realizzazione di ulteriori forme di collaborazione con gli istituti scolastici e le università del territorio (attraverso specifici crediti formativi e tirocini).

Si intende inoltre procedere all'implementazione e stabilizzazione dell'utilizzo degli spazi del secondo piano del castello in funzione di studio e aggregazione negli orari di apertura pomeridiani della biblioteca anche con il supporto dei ragazzi coinvolti nel Servizio Civile Nazionale.

Altresì, viene confermata la promozione, in collaborazione con le istituzioni scolastiche, di progetti di cittadinanza attiva rivolti ai ragazzi delle scuole dell'obbligo, allo scopo di formarne lo spirito civico e di stimolarne la partecipazione alla vita comunitaria (quali il consiglio comunale dei ragazzi).

Inoltre, l'impostazione dell'intera programmazione culturale del Comune, in particolare i cicli di iniziative collegati al progetto "Profeti in Patria", è volta al coinvolgimento attivo degli alunni delle scuole di ogni ordine e grado del territorio.

Verranno inoltre proseguite forme di collaborazione, in particolare con le scuole superiori, per progetti e attività di stage, tirocini e esperienze di alternanza scuola/lavoro degli studenti all'interno dei servizi e degli uffici comunali e di specifiche iniziative in ambito culturale.

Con riferimento specifico allo sport, si prevede la progressiva riqualificazione del centro sportivo "Lino Notari" grazie agli obblighi a carico di privati contenuti nella convenzione decennale stipulata con l'associazione gestrice ed un avvicendamento nell'affidamento dell'impianto, a "nuovo" gestore subentrato, qualificato e di spessore esperienziale di rilevante importanza.

L'attenzione alla condizione femminile: a fianco delle donne e delle giovani madri.

Conferma della valorizzazione, nell'ambito della suddivisione delle competenze all'interno dell'Amministrazione Comunale, della delega specifica alle Pari Opportunità finalizzata a dedicare specifica progettualità alle politiche dedicate alla condizione femminile e alla parità di genere.

A tal fine, si sottolinea la costante collaborazione con la dirigenza scolastica per il mantenimento del modulo del 'tempo lungo' nella scuola primaria e la rimodulazione o integrazione del sistema integrato di servizi per l'infanzia (0-3 anni) in direzione di una maggiore articolazione e flessibilità, al fine di dare risposte aggiornate alle esigenze delle giovani madri lavoratrici.

Nonché, proseguono le attività tese ad azioni di prevenzione e contrasto alle forme di violenza sulle donne e al riconoscimento della cultura della differenza di genere, così da incrementare la presa di coscienza della parte maschile della cittadinanza sulla presenza di residui, esecrabili fenomeni sociali che devono essere sempre più circoscritti.

Comunità sana uguale comunità ecologica: l'ambiente quale occasione di crescita collettiva.

Di grande pregio paesaggistico ed ambientale, la fascia fluviale con il Parco Enza e l'area in corso di recupero naturalistico dell'ex frantoio CCPL, il territorio di campagna caratterizzato in particolare dai prati stabili, un sistema ormai organico di piste ciclabili e pedonali, una ricca dotazione di parchi attrezzati di quartiere, 22 Km quadrati di aree (fissate dal nuovo Piano Strutturale Comunale) di rete ecologica e tutela paesaggistica ed ambientale.

Si conferma e si prosegue con l'implementazione delle forme di mobilità alternativa (piste ciclabili e pedonali, carburanti ecologici ecc.), il consolidamento della introduzione di una nuova modalità di raccolta dei rifiuti basata sul 'porta a porta', come previsto dal piano provinciale di raccolta e smaltimento adottato dalla provincia di Reggio Emilia e della promozione di progetti pubblici o privati di utilizzo di fonti di energia rinnovabile sul territorio comunale.

Si ribadisce l'attuazione del progetto complessivo di valorizzazione della fruibilità del fiume, parco naturale di Montecchio, con il recupero naturalistico dell'area dell'ex frantoio di Borgo Enza, la contestuale sistemazione per la percorribilità del percorso di lungofiume dal Ponte del Tricolore sino a via Barilla e la particolare attenzione alla qualificazione ricettiva del Parco Enza, sostenendo l'associazione Amici del Parco nell'insostituibile lavoro di manutenzione e cura che assicura la disponibilità dell'area.

In riferimento al recupero dell'area dell'ex frantoio di Borgo Enza prosegue la particolare e prioritaria attenzione alla progettazione comunitaria della destinazione dei vasti spazi disponibili, al fine di massimizzarne l'utilizzo e la fruibilità ivi compreso le esigenze di manutenzione e cura

Villa Aiolà, una Comunità nella Comunità.

La dimensione comunitaria della società locale trova in Villa Aiolà la massima esemplificazione: valori, obiettivi, iniziative vengono vissuti e condivisi con il coinvolgimento dell'intera popolazione.

L'identità di Villa Aiolà è stata negli anni scorsi recuperata anche in una dimensione di presenza di pubblici servizi con l'apertura prima del Micronido nel 2010 sostituito poi, a partire dal 2016, dal nuovo servizio educativo sperimentale della Tana In Campagna. Si è inoltre attivata una sezione Primavera nella scuola d'infanzia FISM convenzionata "San Domenico Savio".

Il Comune sostiene inoltre l'attività museale legata al Museo della Civiltà contadina della Val d'Enza e le attività laboratoriali ed espositive della Bottega d'intaglio e Tarsia.

A tal fine, si sottolinea la programmata realizzazione di un nuovo spazio di aggregazione sociale e di iniziative comunitarie grazie alla valorizzazione dell'area dell'ex bocciodromo (previsione già contenuta nel nuovo PSC comunale), nonché la realizzazione ed ultimazione del tratto di "pista ciclabile" che collega il capoluogo alla frazione.

Il centro storico e l'ex macello comunale: tra riqualificazione e nuove opportunità di spazi di aggregazione.

Nell'ambito della valorizzazione degli elementi peculiari del tessuto urbano particolare interesse dovrà essere dedicato ad una strategia di progressiva riqualificazione del centro storico di Montecchio, sia per quanto concerne gli elementi di pregio storico-architettonico che le caratteristiche residenziali, commerciali e socio-culturali. Ciò, valorizzando i contenitori culturali esistenti (Castello, Casa Cavezzi) quali spazi di crescita formativa e culturale e naturali luoghi di aggregazione sociale.

Viene consolidata la ridestinazione dell'area dell'ex macello, recuperata ad una dimensione di nuove opportunità di servizi e di aggregazione sociale in particolare per le fasce più giovani della popolazione.

L'ex Macello comunale, già interessato nel corso del 2016/2017 e 2017/2018 dall'importante progetto culturale "Profeti in Patria" dedicato il primo anno a Omar Galliani e nel 2017/2018 a Ivano Bolondi e da altre iniziative svolte anche in collaborazione con associazioni culturali del territorio (MUNN, Montecchio Unplugged) continuerà ad essere utilizzato per iniziative collegate al progetto "Profeti in Patria" anche per la stagione 2018/2019 dedicata al Teatro e come centro di attività culturali.

Infine non si sottovaluta l'importanza della revisione e rafforzamento della riqualificazione strutturale degli elementi costitutivi del centro storico: i marciapiedi, le mura, piazza del mercato, il giardino della Divina Proporzione.

3.1 GLI OBIETTIVI STRATEGICI IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

La Legge n.190/2012 prevede la definizione da parte dell'organo di indirizzo degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione (art. 1, co. 8, come sostituito dal D.Lgs. n. 97/2016).

Ne consegue che il DUP, quale presupposto necessario di tutti gli altri strumenti di programmazione, deve poter contenere quanto meno gli indirizzi strategici sulla prevenzione della corruzione e sulla promozione della trasparenza ed i relativi indicatori di performance.

A tal fine precisa che gli obiettivi strategici specifici in tema di strumenti e metodologie per garantire la legittimità e la correttezza dell'azione amministrativa, nonché assicurare la trasparenza, inerente sono stati precisati con delibera nr. 8 adottata dalla Giunta Comunale in data 29 gennaio 2018.

4 LA RENDICONTAZIONE DELLE ATTIVITA' IN CORSO

Il Documento Unico di Programmazione riveste un ruolo fondamentale nel rinnovato processo di programmazione, gestione e controllo degli enti locali previsto dalla recente riforma ordinamentale, in quanto costituisce l'anello di congiunzione tra le attività programmatiche poste alla base del mandato amministrativo e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi che avviene con l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione.

Non a caso la Sezione Strategica del DUP sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, mentre la Sezione Operativa individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, individua e declina gli obiettivi operativi annuali da raggiungere, che trovano il loro riscontro gestionale nella formulazione del PEG.

Fatta questa breve premessa, si ritiene di evidenziare i seguenti documenti del sistema di bilancio, adottati o da adottare da questa amministrazione, in ragione della loro valenza informativa sulla rendicontabilità dell'operato nel corso del mandato:

- le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, approvate con deliberazione nr. 59 dalla Giunta Comunale il 19/06/2014, , che costituiscono la base dell'intero processo di programmazione;
- la relazione di inizio mandato di cui all'art. 4 bis del D.Lgs. n. 149/2011, del 04/08/2014, volta a verificare l'assetto finanziario e patrimoniale dell'ente all'inizio del mandato;
- la relazione di fine mandato di cui all'art. 4 bis del D.Lgs. n. 149/2011, da adottare prima del termine del mandato elettorale, nella quale si darà compiuta evidenza delle attività svolte nel corso del mandato, con riferimento agli indirizzi strategici ed alle missioni, soffermandosi in particolare su: sistema ed esiti dei controlli interni, rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati, quantificazione della misura dell'indebitamento, convergenza verso i fabbisogni standard, situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente anche con riferimento alla gestione degli organismi controllati (art. 2359, co. 1, nn. 1 e 2, c.c.);

LA SEZIONE OPERATIVA (SeO)

5 LA PROGRAMMAZIONE OPERATIVA

La Sezione Operativa del DUP declina, in termini operativi, le scelte strategiche in precedenza tratteggiate.

Rinviando a quanto già trattato nella prima parte del presente documento, per alcuni aspetti quali l'analisi dei mezzi finanziari a disposizione, gli indirizzi in materia di tributi e tariffe, l'indebitamento, si intende presentare in questa sezione una lettura delle spese previste nel Bilancio di previsione, riclassificate in funzione delle linee programmatiche poste dall'amministrazione e tradotte nelle missioni e nei programmi previsti dalla vigente normativa.

5.1 CONSIDERAZIONI GENERALI

Nei paragrafi che seguono si evidenziano le modalità con cui le linee programmatiche che l'Amministrazione ha tracciato per il suo mandato possono tradursi in obiettivi di medio e di breve termine da conseguire.

A riguardo, in conformità alle previsioni del D.Lgs. n. 267/2000, l'intera attività prevista è stata articolata in missioni. Per ciascuna missione, poi, sono indicate le finalità che si intendono perseguire e le risorse umane e strumentali ad esso destinate, distinte per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso e viene data specifica motivazione delle scelte adottate. Ad esse si rimanda per una valutazione delle differenze rispetto all'anno precedente.

Per ogni missione è stata altresì evidenziata l'articolazione della stessa in programmi e la relativa incidenza sul bilancio del prossimo triennio.

Tale aspetto del DUP assume un ruolo centrale indispensabile per una corretta programmazione delle attività a base del bilancio annuale e pluriennale, riproponendo una importante fase di collaborazione tra la parte politica ed amministrativa per la individuazione di obiettivi e, quindi, di risorse che, nel breve e nel medio termine, permettono agli amministratori di dare attuazione al proprio programma elettorale ed ai dirigenti di confrontarsi costantemente con essi.

Rinviando alla lettura dei contenuti di ciascuna missione, in questa parte introduttiva sono riproposte le principali linee guida su cui questa amministrazione intende muoversi anche per il prossimo triennio, al fine di ottenere miglioramenti in termini di efficacia dell'azione svolta ed economicità della stessa.

5.1.1 Obiettivi degli organismi gestionali e partecipati dell'ente

Con riferimento agli obiettivi gestionali degli enti ed organismi direttamente partecipati, si sottolinea la crescente importanza di definire un modello di "governance esterna" diretta a "mettere in rete", in un progetto strategico comune, anche i soggetti partecipati dal nostro ente, così come previsto dalla vigente normativa e dagli obblighi in materia di Bilancio consolidato e di Gruppo Pubblico Locale.

A fine di definire il perimetro di operatività del Gruppo Pubblico Locale nonché le direttive e gli obiettivi delle singole entità partecipate, si rinvia al precedente paragrafo 2.3.

5.1.2 Coerenza delle previsioni con gli strumenti urbanistici

L'intera attività programmatoria illustrata nel presente documento trova presupposto e riscontro negli strumenti urbanistici operativi a livello territoriale, comunale e di ambito, quali: il Piano Regolatore Generale o Piano Urbanistico Comunale, i Piani settoriali (Piano Comunale dei Trasporti, Piano Urbano del Traffico, Programma Urbano dei Parcheggi, ecc.), gli eventuali piani attuativi e programmi complessi.

Gli strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti nel nostro ente sono i seguenti:

Piano Regolatore/Piano Strutturale Comunale (PSC RUE)

Delibera e data di approvazione: PSC n. 24 del 07/04/2014

RUE n. 25 del 07/04/2014

Dati	Anno di approvazione Piano 2014	Anno di scadenza previsione 2027	Incremento
Popolazione residente	10.500	12.800	2.300
Alloggi	4.777	5.592	815

Ambiti della pianificazione	Previsione di nuove superfici piano vigente		
	Totale	di cui realizzata	di cui da realizzare
Residenziale nuovo	14.300 mq	0	14.300 mq
Residenziale di riqualificazione	8.530 mq	0	8.530 mq
Produttivo	66.000 mq	0	66.000 mq

Piani Particolareggiati

Comparti residenziali

Stato di attuazione	Superficie territoriale		Superficie edificabile	
	Ma	%	Ma.	%
P.P. previsione totale	181.490	100	31.866	100
P.P. in corso di attuazione	12.000	6,6	5.000	15,7
P.P. approvati P.P. in istruttoria	38.020	21	12.566	39,4
P.P. autorizzati P.P. non presentati	131.470	72,4	14.300	44,9

Comparti non residenziali

Stato di attuazione	Superficie territoriale		Superficie edificabile	
	Ma	%	Ma.	%
P.P. previsione totale	248.855	100	102.000	100
P.P. in corso di attuazione P.P. approvati P.P. in istruttoria	80.000	32,1	36.000	35,3
P.P. autorizzati P.P. non presentati	168.855	67,9	66.000	64,7

L'ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una antecedente attività di acquisizione delle risorse.

L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, ha costituito, pertanto, il primo momento dell'attività di programmazione del nostro ente.

Da questa attività e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, sono, infatti, conseguite le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione la programmazione operativa del DUP si sviluppa partendo dalle entrate e cercando di evidenziare le modalità con cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

In particolare, nei paragrafi che seguono si analizzeranno le entrate dapprima nel loro complesso e, successivamente, si seguirà lo schema logico proposto dal legislatore, procedendo cioè dalla lettura delle aggregazioni di massimo livello (titoli) e cercando di evidenziare, per ciascun titolo:

- la valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli;
 - gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
- gli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti.

5.2 ANALISI E VALUTAZIONE DEI MEZZI FINANZIARI

L'ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una antecedente attività di acquisizione delle risorse.

L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, ha costituito, pertanto, il primo momento dell'attività di programmazione del nostro ente.

Da questa attività e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, sono, infatti, conseguite le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione la programmazione operativa del DUP si sviluppa partendo dalle entrate e cercando di evidenziare le modalità con cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

In particolare, nei paragrafi che seguono si analizzeranno le entrate dapprima nel loro complesso e, successivamente, si seguirà lo schema logico proposto dal legislatore, procedendo cioè dalla lettura delle aggregazioni di massimo livello (titoli) e cercando di evidenziare, per ciascun titolo:

- la valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli;
- gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
- gli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti.

5.2.1 Valutazione generale ed indirizzi relativi alle entrate

Per facilitare la lettura e l'apprezzamento dei mezzi finanziari in ragione delle rispettive fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi, prima di passare all'analisi per titoli, viene analizzata, per ciascuna voce di entrata distinta per natura (fonte di provenienza), il trend fatto registrare nell'ultimo triennio nonché l'andamento prospettico previsto per il futuro triennio 2019/2021, evidenziando anche l'eventuale scostamento fatto registrare tra il dato 2018 e la previsione 2019.

Per maggiore chiarezza espositiva, le entrate saranno raggruppate distinguendo:

- dapprima le entrate correnti dalle altre entrate che, ai sensi delle vigenti previsioni di legge, contribuiscono al raggiungimento degli equilibri di parte corrente ed alla copertura delle spese correnti e per rimborso prestiti;
- successivamente, le restanti entrate in conto capitale, distinte anch'esse per natura / fonte di provenienza.

Tali informazioni sono riassunte nella tabella che segue.

Quadro riassuntivo delle entrate	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Entrate Tributarie (Titolo 1)	6.225.894,77	6.510.728,00	6.955.289,00	6.975.851,00	0,30%	7.032.327,00	7.113.942,00
Entrate per Trasferimenti correnti (Titolo 2)	565.445,16	655.315,00	653.867,00	740.526,00	13,25%	677.051,00	677.051,00
Entrate Extratributarie (Titolo 3)	1.353.209,02	1.439.032,00	1.394.213,00	1.436.500,00	3,03%	1.438.100,00	1.438.100,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	8.144.548,95	8.605.075,00	9.003.369,00	9.152.877,00	1,66%	9.147.478,00	9.229.093,00
Proventi oneri di urbanizzazione per spesa corrente	0,00	0,00	0,00	148.950,00	0%	148.950,00	50.000,00
Avanzo applicato spese correnti	0,00	0,00	24.100,00	0,00	-100,00%	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	147.652,77	112.504,14	82.094,50	0,00	-100,00%	0,00	0,00
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI	8.292.201,72	8.717.579,14	9.109.563,50	9.301.827,00	2,11%	9.296.428,00	9.279.093,00
Alienazioni di beni e trasferimenti di capitale	0,00	0,00	0,00	80.000,00	0%	0,00	0,00
Proventi oneri urbanizzazione per spese investimenti	0,00	0,00	0,00	11.050,00	0%	11.050,00	10.000,00
Mutui e prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Avanzo applicato spese investimento	10.600,00	257.459,45	527.600,00	160.813,00	-69,52%	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	1.874.807,64	518.535,18	21.369,33	0,00	-100,00%	0,00	0,00
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE	1.885.407,64	775.994,63	548.969,33	251.863,00	-54,12%	11.050,00	10.000,00

5.2.1.1 Entrate tributarie (1.00)

Nella sezione strategica del presente documento sono state analizzate le entrate tributarie distinte per tributo; nella presente sezione si procederà alla valutazione delle stesse distinguendole per tipologia, secondo la rinnovata classificazione delle entrate, secondo quanto esposto nella tabella che segue:

Tipologie	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	5.401.263,61	5.626.961,00	6.023.400,00	6.098.923,00	1,25%	6.155.399,00	6.237.014,00
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	6.740,19	6.353,00	6.655,00	6.500,00	-2,33%	6.500,00	6.500,00
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	817.890,97	877.414,00	925.234,00	870.428,00	-5,92%	870.428,00	870.428,00
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.225.894,77	6.510.728,00	6.955.289,00	6.975.851,00	0,30%	7.032.327,00	7.113.942,00

Per una valutazione sui vari tributi (IMU, TARI, TASI, ecc...) e sul relativo gettito si rinvia a quanto riportato nella parte strategica del presente documento e nella nota integrativa.

Tenuto conto dell'incertezza sulle prospettive 2019-2021 della finanza locale si prevede l'invarianza dell'assetto dei tributi e dei relativi gettiti. Con le seguenti condizioni:

- 1) addizionale comunale all'IRPEF : si confermano gli scaglioni introdotti nel 2015 per garantire la progressività dell'imposta confermando la soglia di esenzione in essere a euro 12.000,00;
- 2) aliquote IMU, ridisegnate per effetto dell'introduzione della TASI, confermando aliquote particolari/agevolate per talune categorie;
- 3) conferma delle aliquote TASI già vigenti nel 2015, con esenzioni per le abitazioni principali e mantenendo l'1 per mille per i fabbricati rurali ad uso strumentale, con azzeramento dell'aliquota per le altre tipologie di immobili; è stata nel 2015 introdotta aliquota 2,4 per mille (con contestuale ribasso della corrispondente aliquota IMU) per i fabbricati produttivi D1/D7.
- 4) invarianza dell'assetto tariffario Cosap ed Imposta di pubblicità;
- 5) definizione delle tariffe della TARI: occorre attendere che ATRESIR approvi il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, si ripropongono pertanto gli stanziamenti del corrente anno.

La Legge di stabilità 2014 ha sostituito il Fondo Sperimentale di Riequilibrio con il Fondo di Solidarietà Comunale. Il Fondo di Solidarietà Comunale è costituito integralmente da una parte degli incassi IMU (immobili di categoria D) trattenuti direttamente dallo Stato nel fondo IMU nazionale per poi essere redistribuito secondo criteri di perequazione.

La quantificazione del Fondo 2018 è stata aggiornata in sede di assestamento di bilancio ai dati ufficiali forniti dal Ministero. Altrettanto dicasi per le previsioni degli esercizi successive che risultano allineati a quanto attribuito per l'esercizio 2018.

5.2.1.2 Entrate da trasferimenti correnti (2.00)

Le entrate da trasferimenti correnti, anch'esse analizzate per tipologia, misurano la contribuzione da parte dello Stato, della regione, di organismi dell'Unione europea e di altri enti del settore pubblico allargato finalizzata sia ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente che ad erogare i servizi di propria competenza.

L'andamento di tali entrate, distinguendo il trend storico dallo sviluppo prospettico, è riassumibile nella seguente tabella:

Tipologie	Trend storico			Program. Annuo 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	411.220,17	461.945,00	458.667,00	554.026,00	20,79%	490.551,00	490.551,00
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	154.224,99	193.370,00	195.200,00	186.500,00	-4,46%	186.500,00	186.500,00
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti	565.445,16	655.315,00	653.867,00	740.526,00	13,25%	677.051,00	677.051,00

Per un approfondimento su tali voci si rinvia a quanto riportato nella nota integrativa.

Nell'ambito dei trasferimenti erariali inseriti nel titolo 2^A delle entrate sono state indicate alcune voci che derivano dai rimborsi fatti dallo Stato a seguito della soppressione di imposte o in base a contributi compensativi per l'eliminazione di fattispecie imponibili.

Rientrano in questa classificazione anche trasferimenti da Regione/Provincia e riferibili prevalentemente al sistema scolastico.

La voce di trasferimenti da imprese, contiene anche gli incentivi erogati dal GSE (Gestore servizi elettrici) sulla produzione di energia da fonte fotovoltaico.

Nel triennio non sono stati previsti trasferimenti di natura corrente da parte dell'unione europea, eventuali finanziamenti verranno previsti al momento dell'assegnazione definitiva.

5.2.1.3 Entrate extratributarie (3.00)

Le Entrate extratributarie contribuiscono, insieme alle entrate dei primi 2 titoli, a determinare l'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente.

Per approfondirne il significato ed il contenuto delle stesse, nella tabella che segue si procede alla ulteriore scomposizione nelle varie tipologie, tenendo conto anche della maggiore importanza assunta da questa voce di bilancio, negli ultimi anni, nel panorama finanziario degli enti locali.

Tipologie	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	910.010,56	964.707,00	900.816,00	868.669,00	-3,57%	870.269,00	870.269,00
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	59.756,78	55.600,00	53.677,00	104.000,00	93,75%	104.000,00	104.000,00
Tipologia 300: Interessi attivi	5.991,36	6.100,00	2.200,00	2.200,00	0%	2.200,00	2.200,00
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	121.112,59	137.000,00	154.000,00	173.550,00	12,69%	173.550,00	173.550,00
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	256.337,73	275.625,00	283.520,00	288.081,00	1,61%	288.081,00	288.081,00
Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie	1.353.209,02	1.439.032,00	1.394.213,00	1.436.500,00	3,03%	1.438.100,00	1.438.100,00

Per un ulteriore approfondimento sugli aspetti di dettaglio delle voci in esame, si rinvia a quanto riportato nella nota integrativa e nella parte strategica del presente documento.

I proventi dei servizi pubblici sono stati previsti in linea con gli scorsi anni, in particolare la riduzione rilevabile nel corso degli ultimi anni e connessa alla crisi economica generale che ha determinato una riduzione di utilizzo dei servizi offerti.

Per l'anno 2018 sono state valutate tutte le tariffe dei servizi a domanda individuale, mantenendo invariate quelle dei servizi a decisione diretta; le tariffe dei servizi sociali, trasferiti in Unione, sono deliberate dall'Unione Val d'Enza stessa.

L'Amministrazione ha cercato di valutare tutti i servizi che il Comune eroga per garantire l'accesso agli stessi secondo criteri di equità e di economicità a seconda della tipologia.

Nell'ambito di questa filosofia lo sforzo maggiore è stato rivolto ai servizi scolastici per i quali è stato predisposto, già nel 2016, un regolamento che disciplina l'accesso ai servizi e le relative tariffe secondo i criteri ISEE.

I proventi per beni a terzi derivano da contratti regolarmente stipulati e per i quali viene applicato annualmente d'adeguamento all'indice ISTAT.

I servizi a domanda individuale possono essere definiti come quelle prestazioni rese dal Comune, su domanda dell'utente, i cui prezzi non sono disciplinati per legge nazionale o regionale.

Per le funzioni trasferite all'Unione Val d'Enza, le relative entrate transitano oggi direttamente nel bilancio del suddetto ente (come pure le spese dirette).

Dovranno con la stesura del bilancio 2019/2021 essere ridefiniti i dividendi che IREN spa distribuisce agli enti soci tenendo conto della vendita di 136155 azioni.

La voce di rimborso da terzi contiene anche le somme restituite per comando di dipendenti del comune che prestano la loro attività presso altri enti (sono state gestite con questa modalità le fasi iniziali e transitorie delle esternalizzazioni verso l'Unione Val d'Enza) o per comandi di personale più occasionali.

Le somme per questa voce sono in riduzione, andando via-via a regime i trasferimenti, anche del personale.

5.2.1.4 Entrate in c/capitale (4.00)

Le entrate del titolo 4, a differenza di quelle analizzate fino ad ora, contribuiscono, insieme a quelle del titolo 6, al finanziamento delle spese d'investimento, ovvero all'acquisizione di quei beni a fecondità ripetuta, cioè utilizzati per più esercizi, nei processi produttivi/erogativi dell'ente locale. Nella tabella seguente vengono riassunti gli andamenti dei valori distinti per tipologie.

Tipologie	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	0,00	340.300,00	83.953,00	3.754.000,00	4.371,55%	916.000,00	0,00
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	72.000,00	910.000,00	310.000,00	410.000,00	32,26%	140.000,00	40.000,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	9.317,35	29.000,00	450.000,00	80.000,00	-82,22%	0,00	0,00
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	415.660,98	310.398,00	210.000,00	193.000,00	-8,10%	193.000,00	93.000,00
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	496.978,33	1.589.698,00	1.053.953,00	4.437.000,00	320,99%	1.249.000,00	133.000,00

Per un approfondimento su tali voci si rinvia a quanto riportato nella nota integrativa.

5.2.1.5 Entrate da riduzione di attività finanziarie (5.00)

Le entrate ricomprese nel titolo 5, così meglio evidenziato nell'articolazione in tipologie, riportano le previsioni relative ad alienazioni di attività finanziarie oltre che operazioni di credito che non costituiscono fonti di finanziamento per l'ente. L'andamento di tali valori è riassunto nella seguente tabella.

Tipologie	Trend storico			Program. Annuale 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	300.000,00	0,00	-100,00%	0,00	0,00
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	402.000,00	0%	0,00	0,00
Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	300.000,00	402.000,00	34,00%	0,00	0,00

Per un approfondimento su tali voci si rinvia a quanto riportato nella nota integrativa.

Le previsioni finanziarie riferite alle dismissioni di immobili sono dettagliate nel "Programma delle alienazioni" (vedi parte seconda). Eventuali diverse tempistiche di realizzazione, legate alla situazione economica generale produrrà lo slittamento di quanto previsto.

5.2.1.6 Entrate da accensione di prestiti (6.00)

Le entrate del titolo 6 sono caratterizzate dalla nascita di un rapporto debitorio nei confronti di un soggetto finanziatore (banca, Cassa DD.PP., sottoscrittori di obbligazioni) e, per disposizione legislativa, ad eccezione di alcuni casi appositamente previsti dalla legge, sono vincolate, nel loro utilizzo, alla realizzazione degli investimenti. Le voci in esame trovano evidenza nella tabella che segue.

Tipologie	Trend storico			Program. Annuo 2019	% Scostam. 2018/2019	Programmazione pluriennale	
	2016	2017	2018			2020	2021
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	0,00	300.000,00	0,00	402.000,00	0%	0,00	0,00
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0%	0,00	0,00
Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti	0,00	300.000,00	0,00	402.000,00	0%	0,00	0,00

5.2.1.7 Entrate da anticipazione di cassa (7.00)

Le entrate del titolo 7 riportano le previsioni di una particolare fonte di finanziamento a breve costituita dalle anticipazioni da istituto tesoriere. Il Comune non ha mai fatto ricorso ad anticipazioni di cassa.

Non sono previste pertanto somme a tale titolo.

5.3 ANALISI E VALUTAZIONE DEGLI IMPEGNI DI SPESA

La parte entrata, in precedenza esaminata, evidenzia come l'ente locale, nel rispetto dei vincoli che disciplinano la materia, acquisisca risorse ordinarie e straordinarie da destinare al finanziamento della gestione corrente, degli investimenti e al rimborso dei prestiti.

In questo capitolo ci occuperemo di analizzare le spese in maniera analoga a quanto visto per le entrate, cercheremo di far comprendere come le varie entrate siano state destinate dall'amministrazione al conseguimento degli obiettivi programmatici posti a base del presente documento.

5.3.1 La visione d'insieme

Le risultanze contabili aggregate per titoli di entrata e di spesa, sono sintetizzate nella tabella sottostante, che espone gli effetti dell'intera attività programmata in termini di valori.

Totali Entrate e Spese a confronto	2019	2020	2021
Entrate destinate a finanziare i programmi dell'Amministrazione			
Avanzo d'amministrazione	160.813,00	-	-
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.975.851,00	7.032.327,00	7.113.942,00
Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti	740.526,00	677.051,00	677.051,00
Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie	1.436.500,00	1.438.100,00	1.438.100,00
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	4.437.000,00	1.249.000,00	133.000,00
Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie	402.000,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti	402.000,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00
TOTALE Entrate	16.425.690,00	12.267.478,00	11.233.093,00
Spese impegnate per finanziare i programmi dell'amministrazione			
Disavanzo d' amministrazione	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 1 - Spese correnti	9.143.973,00	9.122.984,00	9.099.812,00
Totale Titolo 2 - Spese in conto capitale	4.865.863,00	1.115.050,00	98.000,00
Totale Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	402.000,00	0,00	0,00
Totale Titolo 4 - Rimborso prestiti	142.854,00	158.444,00	164.281,00
Totale Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
Totale Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00
TOTALE Spese	16.425.690,00	12.267.478,00	11.233.093,00

Tale rappresentazione, seppur interessante in termini di visione d'insieme della gestione, non è in grado di evidenziare gli effetti dell'utilizzo delle risorse funzionali al conseguimento degli indirizzi che l'amministrazione ha posto. Per tale attività è necessario procedere all'analisi della spesa articolata per missioni, programmi ed obiettivi.

5.3.2 Programmi ed obiettivi operativi

Come già segnalato nella parte introduttiva del presente lavoro, il DUP, nelle intenzioni del legislatore, costituisce il documento di maggiore importanza nella definizione degli indirizzi e dal quale si evincono le scelte strategiche e programmatiche operate dall'amministrazione.

Gli obiettivi gestionali, infatti, non costituiscono che una ulteriore definizione dell'attività programmatica definita già nelle missioni e nei programmi del DUP.

Nella prima parte del documento sono state analizzate le missioni che compongono la spesa ed individuato gli obiettivi strategici ad esse riferibili.

Nella presente sezione, invece si approfondirà l'analisi delle missioni e dei programmi correlati, con particolare riferimento, alle finalità, agli obiettivi annuali e pluriennali e alle risorse umane finanziarie e strumentali assegnate per conseguirli.

Ciascuna missione, in ragione delle esigenze di gestione connesse tanto alle scelte di indirizzo quanto ai vincoli (normativi, tecnici o strutturali), riveste, all'interno del contesto di programmazione, una propria importanza e vede ad esso associati determinati macroaggregati di spesa, che ne misurano l'impatto sia sulla struttura organizzativa dell'ente che sulle entrate che lo finanziano.

L'attenzione dell'amministrazione verso una missione piuttosto che un'altra può essere misurata, inizialmente, dalla quantità di risorse assegnate. Si tratta di una prima valutazione che deve, di volta in volta, trovare conferma anche tenendo conto della natura della stessa.

Ciascuna missione è articolata in programmi che ne evidenziano in modo ancor più analitico le principali attività.

Volendo analizzare le scelte di programmazione operate si avrà:

Denominazione	Programmi Numero	Risorse assegnate 2019/2021	Spese previste 2019/2021
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	11	0,00	7.281.356,00
MISSIONE 02 - Giustizia	2	0,00	0,00
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	2	0,00	494.400,00
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	6	0,00	4.808.820,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	2	0,00	1.821.470,00
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	2	0,00	1.957.155,00
MISSIONE 07 - Turismo	1	0,00	78.000,00
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	2	0,00	409.698,00
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	8	0,00	6.517.665,00
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	5	0,00	2.252.860,00
MISSIONE 11 - Soccorso civile	2	0,00	21.000,00
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	9	0,00	5.389.351,00
MISSIONE 13 - Tutela della salute	1	0,00	0,00
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	4	0,00	195.495,00
MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	3	0,00	0,00
MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	2	0,00	0,00
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	1	0,00	637.734,00
MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	1	0,00	572.200,00
MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	1	0,00	0,00
MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	3	0,00	1.321.411,00
MISSIONE 50 - Debito pubblico	2	0,00	554.646,00
MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	1	0,00	0,00
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	2	0,00	5.613.000,00

5.3.3 Analisi delle Missioni e dei Programmi

MISSIONE	MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Organi Istituzionali	<p>Amministrazione, funzionamento e supporto agli organi esecutivi e legislativi dell'ente. Comprende le spese relative a: 1) l'ufficio del capo dell'esecutivo a tutti i livelli dell'amministrazione: l'ufficio del governatore, del presidente, del sindaco, ecc.; 2) gli organi legislativi e gli organi di governo a tutti i livelli dell'amministrazione: assemblee, consigli, ecc.; 3) il personale consulente, amministrativo e politico assegnato agli uffici del capo dell'esecutivo e del corpo legislativo; 4) le attrezzature materiali per il capo dell'esecutivo, il corpo legislativo e loro uffici di supporto; 5) le commissioni e i comitati permanenti o dedicati creati dal o che agiscono per conto del capo dell'esecutivo o del corpo legislativo. Non comprende le spese relative agli uffici dei capi di dipartimento, delle commissioni, ecc. che svolgono specifiche funzioni e sono attribuibili a specifici programmi di spesa. Comprende le spese per lo sviluppo dell'ente in un'ottica di governance e partenariato; le spese per la comunicazione istituzionale (in particolare in relazione ai rapporti con gli organi di informazione) e le manifestazioni istituzionali (cerimoniale). Comprende le spese per le attività del difensore civico.</p>
Programma 02 - Segreteria Generale	<p>Amministrazione, funzionamento e supporto, tecnico, operativo e gestionale alle attività deliberative degli organi istituzionali e per il coordinamento generale amministrativo. Comprende le spese relative: allo svolgimento delle attività affidate al Segretario Generale e al Direttore Generale (ove esistente) o che non rientrano nella specifica competenza di altri settori; alla raccolta e diffusione di leggi e documentazioni di carattere generale concernenti l'attività dell'ente; alla rielaborazione di studi su materie non demandate ai singoli settori; a tutte le attività del protocollo generale, incluse la registrazione ed archiviazione degli atti degli uffici dell'ente e della corrispondenza in arrivo ed in partenza.</p>
Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	<p>Amministrazione e funzionamento dei servizi per la programmazione economica e finanziaria in generale. Comprende le spese per la formulazione, il coordinamento e il monitoraggio dei piani e dei programmi economici e finanziari in generale, per la gestione dei servizi di tesoreria, del bilancio, di revisione contabile e di contabilità ai fini degli adempimenti fiscali obbligatori per le attività svolte dall'ente. Amministrazione e funzionamento delle attività del provveditorato per l'approvvigionamento dei beni mobili e di consumo nonché dei servizi di uso generale necessari al funzionamento dell'ente. Comprende le spese per incremento di attività finanziarie (titolo 3 della spesa) non direttamente attribuibili a specifiche missioni di spesa. Sono incluse altresì le spese per le attività di coordinamento svolte dall'ente per la gestione delle società partecipate, sia in relazione ai criteri di gestione e valutazione delle attività svolte mediante le suddette società, sia in relazione all'analisi dei relativi documenti di bilancio per le attività di programmazione e controllo dell'ente, qualora la spesa per tali società partecipate non sia direttamente attribuibile a specifiche missioni di intervento. Non comprende le spese per gli oneri per la sottoscrizione o l'emissione e il pagamento per interessi sui mutui e sulle obbligazioni assunte dall'ente.</p>
Programma 04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	<p>Amministrazione e funzionamento dei servizi fiscali, per l'accertamento e la riscossione dei tributi, anche in relazione alle attività di contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, di competenza dell'ente. Comprende le spese relative ai rimborsi d'imposta. Comprende le spese per i contratti di servizio con le società e gli enti concessionari della riscossione dei tributi, e, in generale, per il controllo della gestione per i tributi dati in concessione. Comprende le spese per la gestione del contenzioso in materia tributaria. Comprende le spese per le attività di studio e di ricerca in ordine alla fiscalità dell'ente, di elaborazione delle informazioni e di riscontro della capacità contributiva, di progettazione delle procedure e delle risorse informatiche relative ai servizi fiscali e tributari, e della gestione dei relativi archivi informativi. Comprende le spese per le attività catastali.</p>
Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	<p>Amministrazione e funzionamento del servizio di gestione del patrimonio dell'ente. Comprende le spese per la gestione amministrativa dei beni immobili patrimoniali e demaniali, le procedure di alienazione, le valutazioni di convenienza e le procedure tecnico-amministrative, le stime e i computi relativi ad affittanze attive e passive. Comprende le spese per la tenuta degli inventari, la predisposizione e l'aggiornamento di un sistema informativo per la rilevazione delle unità immobiliari e dei principali dati tecnici ed economici relativi all'utilizzazione del patrimonio e del demanio di competenza dell'ente. Non comprende le spese per la razionalizzazione e la valorizzazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica.</p>

<p>Programma 06 - Ufficio tecnico</p>	<p>Amministrazione e funzionamento dei servizi per l'edilizia relativi a: gli atti e le istruttorie autorizzative (permessi di costruire, dichiarazioni e segnalazioni per inizio attività edilizia, certificati di destinazione urbanistica, condoni eco.); le connesse attività di vigilanza e controllo; le certificazioni di agibilità. Amministrazione e funzionamento delle attività per la programmazione e il coordinamento degli interventi nel campo delle opere pubbliche inserite nel programma triennale ed annuale dei lavori previsto dal D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, e successive modifiche e integrazioni, con riferimento ad edifici pubblici di nuova edificazione o in ristrutturazione/adeguamento funzionale, destinati a varie tipologie di servizi (sociale, scolastico, sportivo, cimiteriale, sedi istituzionali). Non comprende le spese per la realizzazione e la gestione delle suddette opere pubbliche, classificate negli specifici programmi in base alla finalità della spesa. Comprende le spese per gli interventi, di programmazione, progettazione, realizzazione e di manutenzione ordinaria e straordinaria, programmati dall'ente nel campo delle opere pubbliche relative agli immobili che sono sedi istituzionali e degli uffici dell'ente, ai monumenti e agli edifici monumentali (che non sono beni artistici e culturali) di competenza dell'ente.</p>
<p>Programma 07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile</p>	<p>Amministrazione e funzionamento dell'anagrafe e dei registri di stato civile. Comprende le spese per la tenuta e l'aggiornamento dei registri della popolazione residente e dell'A.I.R.E. (Anagrafe Italiani Residenti all'Estero), il rilascio di certificati anagrafici e carte d'identità, l'effettuazione di tutti gli atti previsti dall'ordinamento anagrafico, quali l'archivio delle schede anagrafiche individuali, di famiglia, di convivenza, certificati storici; le spese per la registrazione degli eventi di nascita, matrimonio, morte e cittadinanza e varie modifiche dei registri di stato civile. Comprende le spese per notifiche e accertamenti domiciliari effettuati in relazione ai servizi demografici. Amministrazione e funzionamento dei servizi per l'aggiornamento delle liste elettorali, il rilascio dei certificati di iscrizione alle liste elettorali, l'aggiornamento degli albi dei presidenti di seggio e degli scrutatori. Comprende le spese per consultazioni elettorali e popolari.</p>
<p>Programma 08 - Statistica e sistemi informativi</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per la realizzazione di quanto previsto nella programmazione statistica locale e nazionale, per la diffusione dell'informazione statistica, per la realizzazione del coordinamento statistico interno all'ente, per il controllo di coerenza, valutazione ed analisi statistica dei dati in possesso dell'ente, per la promozione di studi e ricerche in campo statistico, per le attività di consulenza e formazione statistica per gli uffici dell'ente. Amministrazione e funzionamento delle attività a supporto, per la manutenzione e l'assistenza informatica generale, per la gestione dei documenti informatici (firma digitale, posta elettronica certificata eco.) e per l'applicazione del codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. 7 marzo 2005 n° 82). Comprende le spese per il coordinamento e il supporto generale ai servizi informatici dell'ente, per lo sviluppo, l'assistenza e la manutenzione dell'ambiente applicativo (sistema operativo e applicazioni) e dell'infrastruttura tecnologica (hardware eco.) in uso presso l'ente e dei servizi complementari (analisi dei fabbisogni informatici, monitoraggio, formazione eco.). Comprende le spese per la definizione, la gestione e lo sviluppo del sistema informativo dell'ente e del piano di e-government, per la realizzazione e la manutenzione dei servizi da erogare sul sito web istituzionale dell'ente e sulla intranet dell'ente. Comprende le spese per la programmazione e la gestione degli acquisti di beni e servizi informatici e telematici con l'utilizzo di strumenti convenzionali e di e-procurement. Comprende le spese per i censimenti (censimento della popolazione, censimento dell'agricoltura, censimento dell'industria e dei servizi).</p>
<p>Programma 09 - Assistenza tecnico - amministrativa agli enti locali</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali ricompresi nel territorio dell'ente. Non comprende le spese per l'erogazione a qualunque titolo di risorse finanziarie agli enti locali, già ricomprese nei diversi programmi di spesa in base alle finalità della stessa o nella missione 18 "Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali".</p>
<p>Programma 10 - Risorse umane</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività a supporto delle politiche generali del personale dell'ente. Comprende le spese: per la programmazione dell'attività di formazione, qualificazione e aggiornamento del personale; per il reclutamento del personale; per la programmazione della dotazione organica, dell'organizzazione del personale e dell'analisi dei fabbisogni di personale; per la gestione della contrattazione collettiva decentrata integrativa e delle relazioni con le organizzazioni sindacali; per il coordinamento delle attività in materia di sicurezza sul lavoro. Non comprende le spese relative al personale direttamente imputabili agli specifici programmi di spesa delle diverse missioni.</p>
<p>Programma 11 - Altri servizi generali</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi aventi carattere generale di coordinamento amministrativo, di gestione e di controllo per l'ente non riconducibili agli altri programmi di spesa della missione 01 e non</p>

	attribuibili ad altre specifiche missioni di spesa. Comprende le spese per l'Avvocatura, per le attività di patrocinio e di consulenza legale a favore dell'ente. Comprende le spese per lo sportello polifunzionale al cittadino.
Programma 12 - Politica regionale unitaria per i servizi istituzionali, generali e di gestione (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria, finanziata con i finanziamenti comunitari e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS non attribuibili alle specifiche missioni. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria. Non sono ricomprese le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, nei programmi delle pertinenti missioni.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Amministrare con il coinvolgimento della Comunità.</p> <p>Il metodo amministrativo partecipato, sperimentato con successo in importanti processi quali la decisione dell'investimento sulla nuova scuola dell'obbligo e la definizione delle linee fondamentali del nuovo Piano Strutturale Comunale, sarà applicato ai nuovi importanti progetti di interesse generale della collettività, a partire dalla riqualificazione e destinazione degli spazi dell'ex Macello comunale il cui processo di recupero si è di fatto già avviato nel 2016/2017 e nel 2017/2018 con l'importante progetto culturale "Profeti in Patria e da altre iniziative svolte anche in collaborazione con associazioni culturali del territorio (MUNN, Montecchio Unplugged) rivolte soprattutto al pubblico giovanile. In particolare per il 2018/2019 si prevede l'utilizzo di questi spazi per iniziative collegate al progetto "Profeti in Patria" dedicato al teatro. Le nuove forme partecipative già sperimentate con successo, quali i Comitati Civici di quartiere e l'apertura serale estiva del Municipio, saranno riproposte con cadenza periodica in concomitanza con l'avvio di progetti che consentano la partecipazione attiva della cittadinanza.</p> <p>Sperimentazione di le nuove modalità di coinvolgimento e partecipazione per gli adolescenti e gli immigrati e massima valorizzazione delle Consulte esistenti, oltre che del ruolo della ricchissima rete di associazioni locali.</p> <p>Attuazione di progetti che attraverso le più moderne tecnologie informatiche favoriscano il rapporto interattivo tra il Comune e la cittadinanza con particolare attenzione nel corso del 2018 e del 2019 all'implementazione di un sistema strutturato di gestione delle segnalazioni sia interne all'ente che esterne (cittadini, associazioni altri enti pubblici e non pubblici) con l'obiettivo di fornire sempre risposte chiare in tempi certi monitorabili on-time.</p>

MISSIONE	MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Polizia locale e amministrativa	<p>Amministrazione e funzionamento dei servizi di polizia municipale e locale per garantire la sicurezza urbana, anche in collaborazione con altre forze dell'ordine presenti sul territorio. Comprende le spese per le attività di polizia stradale, per la prevenzione e la repressione di comportamenti illeciti tenuti nel territorio di competenza dell'ente. Amministrazione e funzionamento dei servizi di polizia commerciale, in particolare di vigilanza sulle attività commerciali, in relazione alle funzioni autorizzate dei settori comunali e dei diversi soggetti competenti. Comprende le spese per il contrasto all'abusivismo su aree pubbliche, per le ispezioni presso attività commerciali anche in collaborazione con altri soggetti istituzionalmente preposti, per il controllo delle attività artigiane, commerciali, degli esercizi pubblici, dei mercati al minuto e all'Ingrasso, per la vigilanza sulla regolarità delle forme particolari di vendita. Comprende le spese per i procedimenti in materia di violazioni della relativa normativa e dei regolamenti, multe e sanzioni amministrative e gestione del relativo contenzioso.</p> <p>Amministrazione e funzionamento delle attività di accertamento di violazioni al codice della strada cui corrispondano comportamenti illeciti di rilievo, che comportano sanzioni amministrative pecuniarie e sanzioni accessorie quali il fermo amministrativo (temporaneo) di autoveicoli e ciclomotori o la misura cautelare del sequestro, propedeutico al definitivo provvedimento di confisca, adottato dal Prefetto. Comprende le spese per l'attività materiale ed istruttoria per la gestione del procedimento di individuazione, verifica, prelievo conferimento, radiazione e smaltimento dei veicoli in stato di abbandono. Non comprende le spese per il funzionamento della polizia provinciale.</p>
Programma 02 - Sistema integrato di sicurezza urbana	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività di supporto collegate all'ordine pubblico e sicurezza: attività quali la formulazione, l'amministrazione, il coordinamento e il monitoraggio delle politiche, dei piani, dei programmi connessi all'ordine pubblico e alla sicurezza in ambito locale e territoriale; predisposizione ed attuazione della legislazione e della normativa relative</p>

	all'ordine pubblico e sicurezza. Comprende le spese per la promozione della legalità e del diritto alla sicurezza. Comprende le spese per la programmazione e il coordinamento per il ricorso a soggetti privati che concorrono ad aumentare gli standard di sicurezza percepita nel territorio, al controllo del territorio e alla realizzazione di investimenti strumentali in materia di sicurezza.
Programma 03 - Politica regionale unitaria per l'ordine pubblico e la sicurezza (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria in materia di ordine pubblico e sicurezza, finanziata con i finanziamenti comunitari e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria in materia di ordine pubblico e sicurezza. Non sono ricomprese le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, negli altri programmi della missione.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Una Città sempre più sicura: le nuove soluzioni di viabilità e il presidio del territorio</p> <p>Incremento del numero di agenti in servizio al corpo della Polizia Municipale della Val d'Enza, così da incrementare la vigilanza sulle strade, nel centro storico, nei principali luoghi di aggregazione e in particolare davanti alle scuole, pubbliche e private, del territorio. Sperimentazione di nuovi sistemi dinamici di gestione traffico in ottica smart city, utilizzando l'infrastruttura installata sui pali della luce in concomitanza con la realizzazione della riqualificazione dell'illuminazione.</p> <p>Potenziamento del sistema distrettuale di videosorveglianza, sistema alla frazione di Villa Aiola e quello già avvenuto al casello autostradale di Campegine. Riqualificazione ed implementazione del sistema di segnalamento generale ed illuminazione degli attraversamenti pedonali che, unitamente ad interventi finalizzati al rallentamento della velocità di transito degli autoveicoli, sono destinati a migliorare la sicurezza stradale con prioritario riferimento ai soggetti deboli della circolazione (pedoni e ciclisti). Utilizzo di sistemi di foto trappola o sistemi video per la dissuasione atti vandalici e abbandono rifiuti.</p>

MISSIONE	MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Istruzione prescolastica	Amministrazione, gestione e funzionamento delle scuole dell'infanzia (livello ISCED-97 "0") situate sul territorio dell'ente. Comprende la gestione del personale, delle iscrizioni, delle rette, del rapporto con gli utenti, della pulizia e sanificazione degli ambienti, della rilevazione delle presenze degli alunni. Comprende le spese per il sostegno alla formazione e all'aggiornamento del personale insegnante e ausiliario. Comprende le spese per l'edilizia scolastica, per gli acquisti di arredi, gli interventi sugli edifici, gli spazi verdi, le infrastrutture anche tecnologiche e le attrezzature destinate alle scuole dell'infanzia. Comprende le spese a sostegno delle scuole e altre istituzioni pubbliche e private che erogano istruzione prescolastica (scuola dell'infanzia). Comprende le spese per il diritto allo studio e le spese per borse di studio, buoni libro, sovvenzioni, prestiti e indennità a sostegno degli alunni. Non comprende le spese per la gestione, l'organizzazione e il funzionamento dei servizi di asili nido, ricompresi nel programma "Interventi per l'infanzia e per i minori" della missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia". Non comprende le spese per i servizi ausiliari all'istruzione prescolastica (trasporto, refezione, alloggio, assistenza ...).
Programma 02 - Altri ordini di istruzione non universitaria	Amministrazione, gestione e funzionamento delle attività a sostegno delle scuole che erogano istruzione primaria (livello ISCED-97 "1"), istruzione secondaria inferiore (livello ISCED-97 "2"), istruzione secondaria superiore (livello ISCED-97 "3") situate sul territorio dell'ente. Comprende la gestione del personale, delle iscrizioni, delle rette, del rapporto con gli utenti, della pulizia e sanificazione degli ambienti, della rilevazione delle presenze degli alunni. Comprende le spese per il sostegno alla formazione e all'aggiornamento del personale insegnante e ausiliario. Comprende le spese per l'edilizia scolastica, per gli acquisti di arredi, gli interventi sugli edifici, gli spazi verdi, le infrastrutture anche tecnologiche e le attrezzature destinate alle scuole che erogano istruzione primaria, secondaria inferiore e secondaria superiore. Comprende le spese a sostegno delle scuole e altre istituzioni pubbliche e private che erogano istruzione primaria. Comprende le spese per il diritto allo studio e le spese per borse di studio, buoni libro, sovvenzioni, prestiti e indennità a sostegno degli alunni. Comprende le spese per il finanziamento degli Istituti comprensivi. Non comprende le spese per i servizi

	ausiliari all'istruzione primaria, secondaria inferiore e secondaria superiore (trasporto, refezione, alloggio, assistenza ...).
Programma 03 - Edilizia scolastica (solo per le Regioni)	Amministrazione, gestione e funzionamento delle attività connesse allo sviluppo e al sostegno all'edilizia scolastica destinate alle scuole che erogano livelli di istruzione inferiore all'istruzione universitaria e per cui non risulta possibile la classificazione delle relative spese nei pertinenti programmi della missione (Programmi 01 e 02).
Programma 04 - Istruzione universitaria	Amministrazione, gestione e funzionamento delle attività a sostegno delle università e degli istituti e delle accademie di formazione di livello universitario situate sul territorio dell'ente. Comprende le spese per l'edilizia universitaria, per gli acquisti di arredi, gli interventi sugli edifici, gli spazi verdi, le infrastrutture anche tecnologiche e le attrezzature destinate alle università e agli istituti e alle accademie di formazione di livello universitario. Comprende le spese a sostegno delle università e degli istituti e delle accademie di formazione di livello universitario pubblici e privati. Comprende le spese per il diritto allo studio universitario e le spese per borse di studio, buoni libro, sovvenzioni, prestiti e indennità a sostegno degli studenti. Non comprende le spese per iniziative di promozione e sviluppo della ricerca tecnologica, per la dotazione infrastrutturale di ricerca del territorio e la sua implementazione per il mondo accademico, e per i poli di eccellenza, ricomprese nel programma "Ricerca e innovazione" della missione 14 "Sviluppo economico e competitività".
Programma 05 - Istruzione tecnica superiore	Amministrazione, gestione e funzionamento dei corsi di istruzione tecnica superiore finalizzati alla realizzazione di percorsi post-diploma superiore e per la formazione professionale post-diploma. Comprende le spese per i corsi di formazione tecnica superiore (IFTS) destinati alla formazione dei giovani in aree strategiche sul mercato del lavoro. Tali corsi costituiscono un percorso alternativo alla formazione universitaria, e sono orientati all'inserimento nel mondo del lavoro, in risposta al bisogno di figure di alta professionalità.
Programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione	Amministrazione e funzionamento e sostegno ai servizi di trasporto, trasporto per gli alunni portatori di handicap, fornitura di vitto e alloggio, assistenza sanitaria e dentistica, doposcuola e altri servizi ausiliari destinati principalmente a studenti per qualunque livello di istruzione. Comprende le spese per il sostegno alla frequenza scolastica degli alunni disabili e per l'integrazione scolastica degli alunni stranieri. Comprende le spese per attività di studi, ricerche e sperimentazione e per attività di consulenza e informativa in ambito educativo e didattico. Comprende le spese per assistenza scolastica, trasporto e refezione.
Programma 07 - Diritto allo studio	Amministrazione e sostegno alle attività per garantire il diritto allo studio, anche mediante l'erogazione di fondi alle scuole e agli studenti, non direttamente attribuibili agli specifici livelli di istruzione. Comprende le spese per sistema dote, borse di studio, buoni libro, sovvenzioni, prestiti e indennità a sostegno degli alunni non ripartibili secondo gli specifici livelli di istruzione.
Programma 08 - Politica regionale unitaria per l'istruzione e il diritto allo studio (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio, finanziata con i finanziamenti comunitari e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria in materia di istruzione e diritto allo studio. Non sono ricomprese le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, negli altri programmi della missione.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	Una Comunità sana e dinamica investe sull'Educazione e sul Sapere. Completamento del nuovo plesso di Scuola dell'obbligo, tramite la realizzazione del piano terra dell'ala Est, che consentirà di assicurare per il futuro la dotazione di ulteriori spazi didattici, laboratori e luoghi di socializzazione per i nostri ragazzi. Sostegno e valorizzazione del nuovo corso di Indirizzo musicale assegnato alla scuola secondaria inferiore "J. Zannoni". Interventi di manutenzione straordinaria, riqualificazione e ridestinazione degli spazi delle strutture scolastiche esistenti, in particolare, gestione della nuova mensa scolastica, riqualificazione della scuola dell'infanzia, e completamento riqualificazione, tramite la realizzazione del secondo stralcio del progetto, della scuola "J. Zannoni". Così come, grazie all'adesione al bando POR-FESR, si potrà procedere alla riqualificazione energetica della scuola dell'infanzia 'Don Pasquino Borghi'. Supporto alla progettazione per la riqualificazione dello stabile ex-coop per la realizzazione di laboratori didattici da parte della provincia di Reggio Emilia. Continuo investimento sulla cultura e sul sapere, prioritariamente sostenendo l'attività delle associazioni locali operanti nei diversi campi culturali. Promozione delle attività sulla rinnovata pista di atletica leggera del Centro sportivo Silvio D'Arzo, in funzione di promozione della pratica sportiva e per una sua qualificazione a centro di importanza provinciale per la pratica delle

discipline dell'atletica leggera.
 Prosecuzione del progetto "Profeti in Patria" dedicato per la stagione 2018/2019 al teatro con il coinvolgimento delle associazioni culturali, degli studenti e dei volontari del paese.
 Ottimizzazione degli spazi di aggregazione da realizzarsi all'interno del castello medievale e presso la Casa del Teatro, rivolti in particolare alle associazioni culturali e ai ragazzi del territorio comunale.

MISSIONE	MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Valorizzazione dei beni di interesse storico	Amministrazione e funzionamento delle attività per il sostegno, la ristrutturazione e la manutenzione di strutture di interesse storico e artistico (monumenti, edifici e luoghi di interesse storico, patrimonio archeologico e architettonico, luoghi di culto). Comprende le spese per la conservazione, la tutela e il restauro del patrimonio archeologico, storico ed artistico, anche in cooperazione con gli altri organi, statali, regionali e territoriali, competenti. Comprende le spese per la ricerca storica e artistica correlata ai beni archeologici, storici ed artistici dell'ente, e per le attività di realizzazione di iniziative volte alla promozione, all'educazione e alla divulgazione in materia di patrimonio storico e artistico dell'ente. Comprende le spese per la valorizzazione, la manutenzione straordinaria, la ristrutturazione e il restauro di biblioteche, pinacoteche, musei, gallerie d'arte, teatri e luoghi di culto se di valore e interesse storico.
Programma 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	Amministrazione e funzionamento delle attività culturali, per la vigilanza e la regolamentazione delle strutture culturali, per il funzionamento o il sostegno alle strutture con finalità culturali (biblioteche, musei, gallerie d'arte, teatri, sale per esposizioni, giardini zoologici e orti botanici, acquari, arboreti, eco.). Qualora tali strutture siano connotate da un prevalente interesse storico, le relative spese afferiscono al programma Valorizzazione dei beni di interesse storico. Comprende le spese per la promozione, lo sviluppo e il coordinamento delle biblioteche comunali. Comprende le spese per la valorizzazione, l'implementazione e la trasformazione degli spazi museali, della progettazione definitiva ed esecutiva e direzione lavori inerenti gli edifici a vocazione museale e relativi uffici (messa a norma, manutenzione straordinaria, ristrutturazione, restauro). Comprende le spese per la realizzazione, il funzionamento o il sostegno a manifestazioni culturali (concerti, produzioni teatrali e cinematografiche, mostre d'arte, eco.), inclusi sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno degli operatori diversi che operano nel settore artistico o culturale, o delle organizzazioni impegnate nella promozione delle attività culturali e artistiche. Comprende le spese per sovvenzioni per i giardini e i musei zoologici. Comprende le spese per gli interventi per il sostegno alle attività e alle strutture dedicate al culto, se non di valore e interesse storico. Comprende le spese per la programmazione, l'attivazione e il coordinamento sul territorio di programmi strategici in ambito culturale finanziati anche con il concorso delle risorse comunitarie. Comprende le spese per la tutela delle minoranze linguistiche se non attribuibili a specifici settori d'intervento. Comprende le spese per il finanziamento degli istituti di culto. Non comprende le spese per le attività culturali e artistiche aventi prioritariamente finalità turistiche. Non comprende le spese per le attività ricreative e sportive.
Programma 03 - Politica regionale unitaria per la tutela dei beni e delle attività culturali (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria in materia di tutela dei beni e delle attività culturali, finanziata con i finanziamenti comunitari e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria in materia di tutela dei beni e delle attività culturali. Non sono ricomprese le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, negli altri programmi della missione.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	Valorizzazione dei contenitori culturali esistenti (Castello, Casa Cavezzi). Progetto partecipato per la ridestinazione dell'area dell'ex Macello, partendo dal percorso di recupero già avviato con il progetto culturale "Profeti in patria", dall'esigenza di dare nuove opportunità di attività e di aggregazione in particolare per le fasce più giovani della popolazione. Utilizzo dell'ex Macello comunale, per iniziative collegate al progetto "Profeti in Patria" e come centro di attività culturali Sviluppo del sostegno e del coordinamento delle attività svolte dalle Associazioni Culturali del territorio Completamento dell'intervento di recupero funzionale ed estetico dell'area di Piazza del Repubblica con la manutenzione dei straordinaria dei marciapiedi

di Via Garibaldi.

MISSIONE	MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Sport e tempo libero	Infrastrutture destinati alle attività sportive (stadi, palazzo dello sport...). Comprende le spese per iniziative e manifestazioni sportive e per le attività di promozione sportiva in collaborazione con le associazioni sportive locali, con il CONI e con altre istituzioni, anche al fine di promuovere la pratica sportiva. Non comprende le spese destinate alle iniziative a favore dei giovani, ricompresi nel programma "Giovani" della medesima missione.
Programma 02 - Giovani	Amministrazione e funzionamento delle attività destinate ai giovani e per la promozione delle politiche giovanili. Comprende le spese destinate alle politiche per l'autonomia e i diritti dei giovani, ivi inclusa la produzione di informazione di sportello, di seminari e di iniziative divulgative a sostegno dei giovani. Comprende le spese per iniziative rivolte ai giovani per lo sviluppo e la conoscenza dell'associazionismo e del volontariato. Comprende le spese per i centri polivalenti per i giovani. Non comprende le spese per la formazione professionale tecnica superiore, ricompresi nel programma "Istruzione tecnica superiore" della missione 04 "Istruzione e diritto allo studio".
Programma 03 - Politica regionale unitaria per i giovani, lo sport e il tempo libero (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria in materia di giovani, sport e tempo libero, finanziata con i finanziamenti comunitari e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria in materia di giovani, sport e tempo libero. Non sono ricompresi le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, negli altri programmi della missione.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	I ragazzi montecchiesi: il presente e il futuro della nostra Comunità. Investimento sulle opportunità educative, aggregative e socializzanti dei nostri ragazzi, a partire dalla fascia della pre-adolescenza, progettando con loro nuove forme e spazi di attività: Nuova disponibilità di spazi da riqualificare quali l'ex macello comunale, la nuova Scuola in via di completamento, l'area recuperata dell'ex frantoio di Borgo Enza, il Parco Enza, il futuro nuovo centro sociale di Villa Aiola; conferma dei progetti, introdotti con notevole successo negli ultimi anni, di valorizzazione delle competenze, delle passioni, delle idealità, della volontà di impegno sociale dei ragazzi; Conferma della promozione, in collaborazione con le istituzioni scolastiche, di progetti di cittadinanza attiva rivolti ai ragazzi delle scuole dell'obbligo; Prosecuzione dei progetti di aggiornamento dell'offerta e della dotazione della biblioteca, della scuola comunale di musica e degli spazi di pratica sportiva.

MISSIONE	MISSIONE 07 - Turismo
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Sviluppo e valorizzazione del turismo	Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al turismo, per la promozione e lo sviluppo del turismo e per la programmazione e il coordinamento delle iniziative turistiche sul territorio. Comprende le spese per sussidi, prestiti e contributi a favore degli enti e delle imprese che operano nel settore turistico. Comprende le spese per le attività di coordinamento con i settori del trasporto, alberghiero e della ristorazione e con gli altri settori connessi a quello turistico. Comprende le spese per la programmazione e la partecipazione a manifestazioni turistiche. Comprende le spese per il funzionamento degli uffici turistici di competenza dell'ente, per l'organizzazione di campagne pubblicitarie, per la produzione e la diffusione di materiale promozionale per l'immagine del territorio a scopo di attrazione turistica. Comprende le spese per il coordinamento degli albi e delle professioni turistiche. Comprende i contributi per la costruzione, la ricostruzione, l'ammodernamento e l'ampliamento delle strutture dedicate alla ricezione turistica (alberghi, pensioni, villaggi turistici, ostelli per la gioventù). Comprende le spese per l'agriturismo e per lo sviluppo e la promozione del turismo sostenibile. Comprende le spese per le manifestazioni culturali, artistiche e religiose che abbiano come finalità prevalente l'attrazione turistica. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione dei finanziamenti comunitari e statali.

Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Il centro storico e l'ex macello comunale: riqualificazione e nuove opportunità.</p> <p>Valorizzazione dei contenitori culturali esistenti (Castello, Casa Cavezzi). Progetto partecipato per la ridestinazione dell'area dell'ex Macello, partendo dal percorso di recupero già avviato con il progetto culturale "Profeti in patria" e dalle esigenze di nuove opportunità di attività e di aggregazione per le fasce più giovani della popolazione. Completamento dell'intervento di recupero funzionale ed estetico dell'area di Piazza del Repubblica e della Piazza del Mercato nuovo.</p> <p>Impulso alla collaborazione con le associazioni dei commercianti per la valorizzazione del centro di Montecchio quale centro commerciale naturale.</p> <p>Progetto di sviluppo e promozione turistica in collaborazione con il comune di Montechiarugolo, dell'area naturalistica del fiume Enza con particolare riferimento all'area comprendente l'Oasi dei Fontanili di Gattatico, il Parco Enza, l'Ex Frantoio, il sentiero CAI e l'Area di Riequilibrio Ecologico parco delle Sorgenti.</p>
-----------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

MISSIONE	MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Urbanistica e assetto del territorio	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi all'urbanistica e alla programmazione dell'assetto territoriale. Comprende le spese per l'amministrazione dei piani regolatori, piani urbanistici, piani di zona e dell'utilizzo dei terreni e dei regolamenti edilizi. Comprende le spese per la pianificazione di zone di insediamento nuove o ripristinate, per la pianificazione del miglioramento e dello sviluppo di strutture quali alloggi, industrie, servizi pubblici, sanità, istruzione, cultura, strutture ricreative, ecc. a beneficio della collettività, per la predisposizione di progetti di finanziamento per gli sviluppi pianificati e di riqualificazione urbana, per la pianificazione delle opere di urbanizzazione. Comprende le spese per l'arredo urbano e per la manutenzione e il miglioramento qualitativo degli spazi pubblici esistenti (piazze, aree pedonali...). Non comprende le spese per la gestione del servizio dello sportello unico per l'edilizia incluse nel programma "Edilizia residenziale pubblica" della medesima missione.</p>
Programma 02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico- popolare	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi allo sviluppo delle abitazioni. Comprende le spese: per la promozione, il monitoraggio e la valutazione delle attività di sviluppo abitativo, per lo sviluppo e la regolamentazione degli standard edilizi; gli interventi di edilizia pubblica abitativa e di edilizia economico-popolare, sovvenzionata, agevolata e convenzionata; per l'acquisizione di terreni per la costruzione di abitazioni; per la costruzione o l'acquisto e la ristrutturazione di unità abitative, destinate anche all'incremento dell'offerta di edilizia sociale abitativa. Comprende le spese per le sovvenzioni, i prestiti o i sussidi a sostegno dell'espansione, del miglioramento o della manutenzione delle abitazioni. Comprende le spese per la razionalizzazione e la valorizzazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica. Comprende le spese per la gestione del servizio dello sportello unico per l'edilizia residenziale. Non comprende le spese per le indennità in denaro o in natura dirette alle famiglie per sostenere le spese di alloggio che rientrano nel programma "Interventi per le famiglie" della missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia".</p>
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>La Montecchio del futuro: con il primo PSC uno sviluppo equilibrato e qualificato.</p> <p>Grazie all'attuazione del nuovo PSC (Piano Strutturale Comunale) approvato nell'aprile 2014 sarà possibile:</p> <ul style="list-style-type: none"> - investire prioritariamente sulla riqualificazione del costruito esistente; - promuovere lo sviluppo dell'edilizia eco-compatibile e improntata al risparmio energetico; - favorire lo sviluppo delle attività imprenditoriali ed artigianali locali, assecondandone i piani di crescita e sviluppo; - tutelare la praticabilità e la sostenibilità delle attività agricole, sia nei termini di opportunità di lavoro e sviluppo che di elemento indispensabile di tutela e valorizzazione delle caratteristiche paesaggistiche e ambientali del nostro territorio; - perseguire una progettazione organica di riqualificazione del centro storico di Montecchio; <p>Una Città sempre più sicura: le nuove soluzioni di viabilità e il presidio del territorio</p> <p>Prosecuzione nella ricerca di soluzioni di finanziamento e partecipazione degli Enti sovraordinati alla concreta attuazione del nuovo anello di tangenziale Sud-Ovest previsto dal nuovo PSC comunale, così da completare la tangenziale esistente e liberare il nucleo centrale dell'abitato dal crescente traffico veicolare di passaggio Est-Ovest.</p>

Riqualficazione ed implementazione del sistema di segnalamento generale ed illuminazione degli attraversamenti pedonali che, unitamente ad interventi finalizzati al rallentamento della velocità di transito degli autoveicoli, sono destinati a migliorare la sicurezza stradale con prioritario riferimento ai soggetti deboli della circolazione (pedoni e ciclisti).
 Manutenzione e incremento del sistema organico di piste ciclabili e percorsi e attraversamenti pedonali.
 Progressiva sistemazione dei marciapiedi e rimozione delle residue barriere architettoniche a tutela in particolare della sicurezza delle persone anziane e dei disabili.

MISSIONE	MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Difesa del suolo	Amministrato e funzionamento delle attività per la tutela e la salvaguardia del territorio, dei fiumi, dei canali e dei collettori idrici, degli specchi lacuali, delle lagune, della fascia costiera, delle acque sotterranee, finalizzate alla riduzione del rischio idraulico, alla stabilizzazione dei fenomeni di dissesto idrogeologico, alla gestione e all'ottimizzazione dell'uso del demanio idrico, alla difesa dei litorali, alla gestione e sicurezza degli invasi, alla difesa dei versanti e delle aree a rischio frana, al monitoraggio del rischio sismico. Comprende le spese per i piani di bacino, i piani per l'assetto idrogeologico, i piani straordinari per le aree a rischio idrogeologico. Comprende le spese per la predisposizione dei sistemi di cartografia (geologica, geo-tematica e dei suoli) e del sistema informativo territoriale (banche dati geologica e dei suoli, sistema informativo geografico della costa). Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione dei finanziamenti comunitari e statali.
Programma 02 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	Amministrato e funzionamento delle attività collegate alla tutela, alla valorizzazione e al recupero dell'ambiente naturale. Comprende le spese per il recupero di miniere e cave abbandonate. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno delle attività degli enti e delle associazioni che operano per la tutela dell'ambiente. Comprende le spese per la formulazione, l'amministrazione, il coordinamento e il monitoraggio delle politiche, dei piani e dei programmi destinati alla promozione della tutela dell'ambiente, inclusi gli interventi per l'educazione ambientale. Comprende le spese per la valutazione di impatto ambientale di piani e progetti e per la predisposizione di standard ambientali per la fornitura di servizi. Comprende le spese a favore dello sviluppo sostenibile in materia ambientale, da cui sono esclusi gli interventi per la promozione del turismo sostenibile e per lo sviluppo delle energie rinnovabili. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno delle attività, degli enti e delle associazioni che operano a favore dello sviluppo sostenibile (ad esclusione del turismo ambientale e delle energie rinnovabili). Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione dei finanziamenti comunitari e statali. Comprende le spese per la manutenzione e la tutela del verde urbano. Non comprende le spese per la gestione di parchi e riserve naturali e per la protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici, ricomprese nel programma "Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione" della medesima missione. Comprende le spese per la polizia provinciale in materia ambientale. Non comprende le spese per la tutela e la valorizzazione delle risorse idriche ricomprese nel corrispondente programma della medesima missione.
Programma 03 - Rifiuti	Amministrato, vigilanza, ispezione, funzionamento o supporto alla raccolta, al trattamento e ai sistemi di smaltimento dei rifiuti. Comprende le spese per la pulizia delle strade, delle piazze, viali, mercati, per la raccolta di tutti i tipi di rifiuti, differenziata e indifferenziata, per il trasporto in discarica o al luogo di trattamento. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del funzionamento, della costruzione, della manutenzione o del miglioramento dei sistemi di raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti, ivi compresi i contratti di servizio e di programma con le aziende per i servizi di igiene ambientale. Comprende le spese per i canoni del servizio di igiene ambientale.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	Una Comunità ecologica: l'ambiente come risorsa per la crescita collettiva. Montecchio Emilia è Comune con elementi di grande pregio paesaggistico ed ambientale: la fascia fluviale con il Parco Enza e l'area in corso di recupero naturalistico dell'ex frantoio di Borgo Enza, il territorio di campagna caratterizzato in particolare dai prati stabili, un sistema ormai organico di piste

ciclabili e pedonali, una ricca dotazione di parchi attrezzati di quartiere, 22 Km quadrati di aree (fissate dal nuovo Piano Strutturale Comunale) di rete ecologica e di tutela paesaggistica ed ambientale: conferma della promozione delle forme di mobilità alternativa (piste ciclabili pedonali, carburanti ecologici eco.);
 Coinvolgimento della popolazione intorno agli obiettivi del protocollo del patto dei Sindaci, raggiungibili esclusivamente con il ruolo attivo dei privati cittadini e delle imprese;- inerenti progetti di riduzione dei consumi energetici e delle emissioni
 Continuare ad incentivare le buone pratiche legate alla raccolta differenziata introdotta con il Porta a Porta introducendo a partire dal 2018 la gestione di un sistema di scontistica per i conferimenti direttamente al Centro di Raccolta. Attuazione del progetto complessivo di valorizzazione della fruibilità del fiume, parco naturale di Montecchio, con la valorizzazione del recupero naturalistico dell'area dell'ex frantoio di Borgo Enza e la qualificazione ricettiva del Parco Enza, in collaborazione con le Associazioni di volontariato locali.
 Conferma del ruolo della Consulta ambientale ed estensione della promozione delle forme di volontariato ecologico per la manutenzione del verde pubblico.

MISSIONE	MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Trasporto ferroviario	Amministrazione delle attività e servizi connessi al funzionamento, utilizzo, costruzione e manutenzione dei sistemi e delle infrastrutture per il trasporto ferroviario. Comprende le spese per la vigilanza e la regolamentazione dell'utenza, delle operazioni del sistema di trasporto (concessione di licenze, approvazione delle tariffe per il trasporto merci e passeggeri e delle frequenze del servizio, eco.) e della costruzione e manutenzione della rete ferroviaria. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del funzionamento, della costruzione, dell'acquisto, della manutenzione o del miglioramento delle infrastrutture e del sistema di trasporto, incluso il materiale rotabile ferroviario. Comprende le spese per i corrispettivi relativi ai contratti di servizio ferroviario, per la gestione e il monitoraggio dei contratti di servizio con gli enti e le società affidatane del servizio, e per il monitoraggio qualitativo e quantitativo dei servizi di trasporto su ferrovia.
Programma 02 - Trasporto pubblico locale	Amministrazione delle attività e servizi connessi al funzionamento, all'utilizzo, alla costruzione ed la manutenzione dei sistemi e delle infrastrutture per il trasporto pubblico urbano e extraurbano, ivi compreso il trasporto su gomma, autofiloviario, metropolitano, tranviario e funiviario. Comprende i contributi e i corrispettivi per lo svolgimento dei servizi di trasporto urbano ed extraurbano e i contributi per il rinnovo del CCNL autoferrotranvieri. Comprende, inoltre, i contributi per le integrazioni e le agevolazioni tariffarie. Comprende le spese per la vigilanza e la regolamentazione dell'utenza, delle operazioni relative al sistema di trasporto urbano e extraurbano (concessione di licenze, approvazione delle tariffe di trasporto per merci e passeggeri, e delle frequenze del servizio, eco.). Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del funzionamento, della costruzione, della manutenzione o del miglioramento delle infrastrutture e dei sistemi di trasporto urbano e extraurbano. Comprende le spese per l'acquisto, la manutenzione e il finanziamento ai soggetti che esercitano il trasporto pubblico urbano e extraurbano di materiale rotabile automobilistico e su rotaia (es. autobus, metropolitane). Comprende le spese per la programmazione, l'indirizzamento, il coordinamento e il finanziamento del trasporto pubblico urbano e extraurbano per la promozione della realizzazione di interventi per riorganizzare la mobilità e l'accesso ai servizi di interesse pubblico. Comprende le spese per la gestione e il monitoraggio dei contratti di servizio con gli enti e le società affidatane del servizio, e per il monitoraggio qualitativo e quantitativo dei servizi di trasporto erogati. Non comprende le spese per la costruzione e la manutenzione delle strade e delle vie urbane, dei percorsi ciclabili e pedonali e delle spese ricomprese nel programma relativo alla Viabilità e alle infrastrutture stradali della medesima missione.
Programma 03 - Trasporto pervie d'acqua	Amministrazione delle attività e servizi connessi al funzionamento, utilizzo, costruzione e manutenzione dei sistemi e delle infrastrutture per il trasporto marittimo, lacuale e fluviale. Comprende le spese per la vigilanza e la regolamentazione dell'utenza, delle operazioni del sistema di trasporto (concessione di licenze, approvazione delle tariffe per il trasporto merci e passeggeri e delle frequenze del servizio, eco.) e della costruzione e manutenzione delle infrastrutture, inclusi porti e interporti. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del funzionamento, della costruzione, dell'acquisto, della manutenzione o del miglioramento delle infrastrutture e del sistema di trasporto marittimo, lacuale e fluviale.

	Comprende le spese per la gestione e il monitoraggio dei contratti di servizio con gli enti e le società affidatarie del servizio, e per il monitoraggio qualitativo e quantitativo dei servizi di trasporto marittimo, lacuale e fluviale.
Programma 04 - Altre modalità di trasporto	Amministrazione delle attività e servizi connessi al funzionamento, utilizzo, costruzione e manutenzione dei sistemi e delle infrastrutture per le altre modalità di trasporto, diverse dal trasporto ferroviario, trasporto pubblico locale e trasporto per vie d'acqua. Comprende le spese per sistemi di trasporto aereo. Comprende le spese per la vigilanza e la regolamentazione dell'utenza, delle operazioni dei relativi sistemi di trasporto (concessione di licenze, approvazione delle tariffe per il trasporto merci e passeggeri e delle frequenze del servizio, ecc.) e della costruzione e manutenzione delle relative infrastrutture, inclusi aeroporti. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del funzionamento, della costruzione, della manutenzione o del miglioramento delle infrastrutture e dei sistemi di trasporto. Comprende le spese per la gestione e il monitoraggio dei contratti di servizio con gli enti e le società affidatarie dei servizi di trasporto e per il monitoraggio qualitativo e quantitativo dei relativi servizi.
Programma 05 - Viabilità e infrastrutture stradali	Amministrazione e funzionamento delle attività per la viabilità e lo sviluppo e il miglioramento della circolazione stradale. Comprende le spese per il funzionamento, la gestione, l'utilizzo, la costruzione e la manutenzione, ordinaria e straordinaria, delle strade e delle vie urbane, di percorsi ciclabili e pedonali, delle zone a traffico limitato, delle strutture di parcheggio e delle aree di sosta a pagamento. Comprende le spese per la riqualificazione delle strade, incluso l'abbattimento delle barriere architettoniche. Comprende le spese per la sorveglianza e la presa in carico delle opere previste dai piani attuativi di iniziativa privata o convenzioni urbanistiche. Comprende le spese per il rilascio delle autorizzazioni per la circolazione nelle zone a traffico limitato, per i passi carrai. Comprende le spese per gli impianti semaforici. Comprende altresì le spese per le infrastrutture stradali, tra cui per strade extraurbane e autostrade. Amministrazione e funzionamento delle attività relative all'illuminazione stradale. Comprende le spese per lo sviluppo e la regolamentazione degli standard di illuminazione stradale, per l'installazione, il funzionamento, la manutenzione, il miglioramento, ecc. dell'illuminazione stradale.
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Una Città sempre più sicura: le nuove soluzioni di viabilità e il presidio del territorio.</p> <p>Prosecuzione nella ricerca di soluzioni di finanziamento e partecipazione degli Enti sovraordinati alla concreta attuazione del nuovo anello di tangenziale Sud-Ovest previsto dal nuovo PSC comunale, così da completare la tangenziale esistente e liberare il nucleo centrale dell'abitato dal crescente traffico veicolare di passaggio Est-Ovest.</p> <p>Riqualificazione ed implementazione del sistema di segnalamento generale ed illuminazione degli attraversamenti pedonali che, unitamente ad interventi finalizzati al rallentamento della velocità di transito degli autoveicoli, sono destinati a migliorare la sicurezza stradale con prioritario riferimento ai soggetti deboli della circolazione (pedoni e ciclisti).</p> <p>Manutenzione e incremento del sistema organico di piste ciclabili e percorsi e attraversamenti pedonali.</p> <p>Progressiva sistemazione dei marciapiedi e rimozione delle residue barriere architettoniche a tutela in particolare della sicurezza delle persone anziane e dei disabili.</p>

MISSIONE	MISSIONE 11 - Soccorso civile
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Sistema di protezione civile	Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi di protezione civile sul territorio (gestione degli eventi calamitosi, soccorsi alpini, sorveglianza delle spiagge, evacuazione delle zone inondate, lotta agli incendi, etc.), per la previsione, la prevenzione, il soccorso e il superamento delle emergenze. Comprende le spese a sostegno del volontariato che opera nell'ambito della protezione civile. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio degli interventi di protezione civile sul territorio, nonché per le attività in forma di collaborazione con le altre amministrazioni competenti in materia. Non comprende le spese per interventi per fronteggiare calamità naturali già avvenute, ricomprese nel programma "Interventi a seguito di calamità naturali" della medesima missione o nei programmi relativi agli specifici interventi effettuati per ripristinare le condizioni precedenti agli eventi calamitosi.
Programma 02 - Interventi a seguito di calamità naturali	Amministrazione e funzionamento delle attività relative agli interventi per fronteggiare calamità naturali già avvenute. Comprende le spese per

	<p>sovvenzioni, aiuti, e contributi per il ripristino delle infrastrutture per calamità naturali già avvenute qualora tali interventi non siano attribuibili a specifici programmi di missioni chiaramente individuate, come è il caso del ripristino della viabilità, dell'assetto del territorio, del patrimonio artistico, culturale, ecc.. Comprende anche gli oneri derivanti dalle gestioni commissariali relative a emergenze pregresse. Non comprende le spese per gli indennizzi per calamità naturali destinate al settore agricolo</p>
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Una Città sempre più sicura: le nuove soluzioni di viabilità e il presidio del territorio.</p> <p>Incremento del numero di agenti in servizio al corpo della Polizia Municipale della Val d'Enza, così da incrementare la vigilanza sulle strade, nel centro storico, nei principali luoghi di aggregazione e in particolare davanti alle scuole, pubbliche e private, del territorio.</p> <p>La nuova scuola media: un presidio sicuro per le emergenze Progettata per soddisfare il massimo grado di sicurezza antisismica il nuovo plesso di scuola deH'obbligo rappresenta anche punto di riferimento per le emergenze di protezione civile nell'intera area della Val d'Enza.</p>

MISSIONE	MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi a favore dell'infanzia, dei minori. Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito. Comprende le spese per indennità in denaro o in natura a favore di famiglie con figli a carico, per indennità per maternità, per contributi per la nascita di figli, per indennità per congedi per motivi di famiglia, per assegni familiari, per interventi a sostegno delle famiglie monogenitore o con figli disabili.</p> <p>Comprende le spese per l'erogazione di servizi per bambini in età prescolare (asili nido), per le convenzioni con nidi d'infanzia privati, per i finanziamenti alle famiglie per la cura dei bambini, per i finanziamenti a orfanotrofi e famiglie adottive, per beni e servizi forniti a domicilio a bambini o a coloro che se ne prendono cura, per servizi e beni di vario genere forniti a famiglie, giovani o bambini (centri ricreativi e di villeggiatura). Comprende le spese per la costruzione e la gestione di strutture dedicate all'infanzia e ai minori.</p> <p>Comprende le spese per interventi e servizi di supporto alla crescita dei figli e alla tutela dei minori e per far fronte al disagio minorile, per i centri di pronto intervento per minori e per le comunità educative per minori.</p>
Programma 02 - Interventi per la disabilità	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi per le persone inabili, in tutto o in parte, a svolgere attività economiche o a condurre una vita normale a causa di danni fisici o mentali, a carattere permanente o che si protraggono oltre un periodo di tempo minimo stabilito. Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito. Comprende le spese per indennità in danaro a favore di persone disabili, quali indennità di cura. Comprende le spese per alloggio ed eventuale vitto a favore di invalidi presso istituti idonei, per assistenza per invalidi nelle incombenze quotidiane (aiuto domestico, mezzi di trasporto, ecc.), per indennità erogate a favore di persone che si prendono cura di invalidi, per beni e servizi di vario genere erogati a favore di invalidi per consentire loro la partecipazione ad attività culturali, di svago, di viaggio o di vita collettiva. Comprende le spese per la costruzione e la gestione di strutture dedicate alle persone disabili. Comprende le spese per la formazione professionale o per favorire il reinserimento occupazionale e sociale dei disabili.</p>
Programma 03 - Interventi per gli anziani	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi a favore degli anziani. Comprende le spese per interventi contro i rischi collegati alla vecchiaia (perdita di reddito, reddito insufficiente, perdita dell'autonomia nello svolgere le incombenze quotidiane, ridotta partecipazione alla vita sociale e collettiva, ecc.). Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito.</p> <p>Comprende le spese per indennità in danaro, quali indennità di cura, e finanziamenti erogati in seguito a pensionamento o vecchiaia, per l'assistenza nelle incombenze quotidiane (aiuto domestico, mezzi di trasporto, ecc.), per indennità a favore di persone che si prendono cura di persone anziane, per beni e servizi di vario genere erogati a favore di persone anziane per consentire la partecipare ad attività culturali, di svago, di viaggio, o di vita collettiva. Comprende le spese per interventi, servizi e strutture mirati a migliorare la qualità della vita delle persone anziane, nonché a favorire la loro mobilità, l'integrazione sociale e lo svolgimento delle funzioni primarie.</p> <p>Comprende le spese per strutture residenziali e di ricovero per gli anziani.</p>

<p>Programma 04 - Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi a favore di persone socialmente svantaggiate o a rischio di esclusione sociale. Comprende le spese a favore di persone indigenti, persone a basso reddito, emigrati ed immigrati, profughi, alcolisti, tossicodipendenti, vittime di violenza criminale, detenuti. Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito. Comprende le spese per indennità in denaro a favore di soggetti indigenti e socialmente deboli, quali sostegno al reddito e altri pagamenti destinati ad alleviare lo stato di povertà degli stessi o per assisterli in situazioni di difficoltà. Comprende le spese per sistemazioni e vitto a breve o a lungo termine forniti a favore di soggetti indigenti e socialmente deboli, per la riabilitazione di alcolisti e tossicodipendenti, per beni e servizi a favore di persone socialmente deboli quali servizi di consultorio, ricovero diurno, assistenza nell'adempimento di incombenze quotidiane, cibo, indumenti, carburante, ecc.. Comprende le spese per la costruzione e la gestione di strutture dedicate alle persone a rischio di esclusione sociale.</p>
<p>Programma 05 - Interventi per le famiglie</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per l'erogazione di servizi e il sostegno a interventi per le famiglie non ricompresi negli altri programmi della missione. Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito. Comprende le spese per la promozione dell'associazionismo familiare e per iniziative di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro non ricompresi negli altri programmi della missione. Comprende le spese per interventi di finanza etica e di microcredito alle famiglie. Non comprende le spese per l'infanzia e l'adolescenza ricomprese nel programma "Interventi per l'infanzia e per i minori e gli asili nido" della medesima missione.</p>
<p>Programma 06 - Interventi per il diritto alla casa</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per il sostegno al diritto alla casa. Comprende le spese per l'aiuto alle famiglie ad affrontare i costi per l'alloggio a sostegno delle spese di fitto e delle spese correnti per la casa, quali sussidi per il pagamento di ipoteche e interessi sulle case di proprietà e assegnazione di alloggi economici o popolari. Comprende le spese a favore dei soggetti (pubblici e privati) che operano in tale ambito. Non comprende le spese per la progettazione, la costruzione e la manutenzione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, ricomprese nel programma "" della missione 08 "Assetto del territorio ed edilizia abitativa".</p>
<p>Programma 07 - Programmazione e governo della rete dei servizi socio-sanitari e sociali</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per la formulazione, l'amministrazione, il coordinamento e il monitoraggio delle politiche, dei piani, dei programmi socio-assistenziali sul territorio, anche in raccordo con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali. Comprende le spese per la predisposizione e attuazione della legislazione e della normativa in materia sociale. Comprende le spese a sostegno del le politiche sociali che non sono direttamente riferibili agli altri programmi della medesima missione</p>
<p>Programma 08 - Cooperazione e associazionismo</p>	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e degli interventi a sostegno e per lo sviluppo della cooperazione e dell'associazionismo nel sociale. Comprende le spese per la valorizzazione del terzo settore (non profit) e del servizio civile. Non comprende le spese a sostegno dell'associazionismo che opera a supporto dei programmi precedenti e che, come tali, figurano già come trasferimenti "a sostegno" in quei programmi. Non comprende le spese per la cooperazione allo sviluppo, ricomprese nella missione relativa alle relazioni internazionali.</p>
<p>Programma 09 - Servizio necroscopico e cimiteriale</p>	<p>Amministrazione, funzionamento e gestione dei servizi e degli immobili cimiteriali. Comprende le spese per la gestione amministrativa delle concessioni di loculi, delle inumazioni, dei sepolcreti in genere, delle aree cimiteriali, delle tombe di famiglia. Comprende le spese per pulizia, la sorveglianza, la custodia e la manutenzione, ordinaria e straordinaria, dei complessi cimiteriali e delle pertinenti aree verdi. Comprende le spese per il rilascio delle autorizzazioni, la regolamentazione, vigilanza e controllo delle attività cimiteriali e dei servizi funebri. Comprende le spese per il rispetto delle relative norme in materia di igiene ambientale, in coordinamento con le altre istituzioni preposte.</p>
<p>01 di Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:</p>	<p>La nostra Montecchio: Città di servizi, modello di qualità della vita.</p> <p>Prioritario impegno dell'Amministrazione, anche oltre le proprie formali competenze, nella salvaguardia e nello sviluppo dei servizi più qualificanti a partire dalle strutture sanitarie e scolastiche (Ospedale, Casa della Salute, Istituto scolastico 'S.D'Arzo) presenti nel nostro Comune.</p> <p>Dopo gli 8 nuovi servizi per le famiglie e le persone avviati nella scorsa legislatura prosecuzione dell'impegno a tutelare, rimodulare ed incrementare i servizi a carattere comunale e distrettuale.</p> <p>Riorganizzazione dei servizi comunali prescolari 0/6 anni dell'Asilo Nido e della Scuola d'infanzia comunale alla luce del calo delle domande di iscrizione. In particolare: sperimentazione di nuova forma organizzativa con sezioni miste presso l'Asilo Nido e riorganizzazione della sezione mista part</p>

	<p>time della Scuola Infanzia Comunale. Nuovi servizi comunitari per gli adolescenti e gli anziani. Nell'ambito dell'Unione dei Comuni Val d'Enza attuazione di progetti, anche di carattere innovativo, a sostegno della condizione minorile prevedendo il coinvolgimento delle famiglie e ponendo particolare attenzione al recupero delle situazioni di disagio.</p>
02 di Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>I pensionati montecchiesi: ricchezza comunitaria da valorizzare, socializzare, supportare E' notevolmente cresciuto nel tempo il numero di pensionati i quali rappresentano il 25% della popolazione montecchiese, un universo molto differenziato per condizione e stato che richiede azioni mirate: dopo l'estensione ai giorni festivi del servizio di assistenza domiciliare e di apertura del Centro Diurno, occorre progettare nuove soluzioni comunitarie favoriscano la sostenibilità della domiciliarità e dell'autosufficienza, con prioritaria attenzione alle esigenze degli anziani non supportati da reti familiari; ampliamento degli spazi fisici a disposizione del Centro Diurno; la valorizzazione della volontà di impegno sociale e culturale di tanti pensionati, sostenendo e favorendo l'attività delle associazioni e dei gruppi di volontariato presenti sul territorio e investendo sui progetti di attività a carattere intergenerazionale; investimenti per la crescita dei luoghi di aggregazione sociale della Terza Età, quali il centro sociale "Marabù"; per gli anziani non autosufficienti valorizzazione del rapporto convenzionato con la Casa di Carità parrocchiale.</p>
03 di Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>L'attenzione alla condizione femminile: a fianco delle donne e delle giovani madri Conferma, nell'ambito della suddivisione delle competenze all'interno dell'Amministrazione Comunale, della delega specifica alle Pari Opportunità. Costante collaborazione con la dirigenza scolastica per il mantenimento del modulo del 'tempo lungo' nella scuola primaria. Rimodulazione o integrazione del sistema integrato di servizi per l'infanzia (0-3 anni) in direzione di una maggiore articolazione e flessibilità; ulteriore valorizzazione del rapporto convenzionato con gli istituti scolastici privati presenti sul territorio. Nell'ambito dell'Unione dei Comuni Val d'Enza, attuazione di progetti di sostegno e inserimento lavorativo di donne in situazioni di particolare disagio e promozione degli start-up di imprenditoria femminile. Prosecuzione delle azioni di prevenzione e contrasto alle forme di violenza sulle donne e al riconoscimento della cultura della differenza di genere. Mantenimento della presenza territoriale e del ruolo dei consultori pubblici.</p>
04 di Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Villa Aiola, una Comunità nella Comunità Al fine di svilupparne la peculiare dimensione comunitaria si prevedono: - l'ulteriore valorizzazione del ruolo del Consiglio di quartiere; - la realizzazione di un nuovo Centro Sociale grazie alla valorizzazione dell'area dell'ex bocciodromo (previsione già contenuta nel nuovo PSC comunale); - la ricerca della sostenibilità della realizzazione del collegamento ciclabile Montecchio-Aiola; - il sostegno ai progetti della Parrocchia e del Consiglio di quartiere finalizzati a sviluppare ulteriormente le opportunità comunitarie. Riqualificazione Aree Cimiteriali non complete. La funzione sociale è stata interamente conferita all'Unione Val d'Enza, gli obiettivi relativi a dette funzioni sono contenuti nel documento che segue redatto dall'Unione in coerenza con gli indirizzi del Comune.</p>

MISSIONE	MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Industria, PMI e Artigianato	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività per la programmazione e lo sviluppo dei servizi e delle imprese manifatturiere, estrattive e edilizie sul territorio. Comprende le spese per lo sviluppo, l'espansione o il miglioramento delle stesse e delle piccole e medie imprese; le spese per la vigilanza e la regolamentazione degli stabilimenti e del funzionamento degli impianti; le spese per i rapporti con le associazioni di categoria e le altre organizzazioni interessate nelle attività e servizi manifatturieri, estrattivi e edilizi; le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno delle imprese manifatturiere, estrattive e edilizie. Comprende le spese per gli interventi a favore dell'internazionalizzazione delle imprese, in particolare per l'assistenza per le</p>

	<p>modalità di accesso e di utilizzo degli strumenti promozionali, finanziari e assicurativi disponibili, per l'assistenza legale, fiscale e amministrativa in materia di commercio estero, per il supporto e la guida nella selezione dei mercati esteri, nella scelta di partner in progetti di investimento. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione dei finanziamenti comunitari e statali. Comprende le spese per la competitività dei territori (attrattività). Amministrazione e funzionamento delle attività relative alla programmazione di interventi e progetti di sostegno e sviluppo dell'artigianato sul territorio. Comprende le spese per l'associazionismo artigianale e per le aree per insediamenti artigiani. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno delle imprese artigiane. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali. Comprende le spese per la gestione dei rapporti con le associazioni di categoria e gli altri enti e organizzazioni interessati.</p>
Programma 02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi relativi al settore della distribuzione, conservazione e magazzinaggio, e per la programmazione di interventi e progetti di sostegno e di sviluppo del commercio locale. Comprende le spese per l'organizzazione, la costruzione e la gestione dei mercati regionali e delle fiere cittadine. Comprende le spese per la produzione e diffusione di informazioni agli operatori commerciali e ai consumatori sui prezzi, sulla disponibilità delle merci e su altri aspetti della distribuzione commerciale, della conservazione e del magazzinaggio. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a sostegno del settore della distribuzione commerciale e per la promozione delle politiche e dei programmi commerciali. Comprende le spese per la tutela, l'informazione, la formazione, la garanzia e la sicurezza del consumatore; le spese per l'informazione, la regolamentazione e il supporto alle attività commerciali in generale e allo sviluppo del commercio.</p>
Programma 03 - Ricerca e innovazione	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e degli interventi per il potenziamento e la valorizzazione delle strutture dedicate al trasferimento tecnologico, dei servizi per la domanda di innovazione, per la ricerca e lo sviluppo tecnologico delle imprese regionali e locali. Comprende le spese per incentivare la dotazione infrastrutturale di ricerca del territorio e la sua implementazione per il mondo accademico, inclusi i poli di eccellenza. Comprende le spese per la promozione e il coordinamento della ricerca scientifica, dello sviluppo dell'innovazione nel sistema produttivo territoriale, per la diffusione dell'innovazione, del trasferimento tecnologico e degli start-up d'impresa. Comprende le spese per il sostegno ai progetti nei settori delle nanotecnologie e delle biotecnologie. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali.</p>
Programma 04 - Reti e altri servizi di pubblica utilità	<p>Amministrazione e funzionamento delle attività e degli interventi a sostegno dei servizi di pubblica utilità e degli altri settori economici non ricompresi negli altri programmi della missione. Comprende le spese per la vigilanza e la regolamentazione della centrale del latte, dei mattatoi e dei servizi connessi. Comprende le spese per la vigilanza, la regolamentazione e il monitoraggio delle attività relative alle farmacie comunali. Comprende le spese relative allo sportello unico per le attività produttive (SUAP). Comprende le spese per lo sviluppo della società dell'informazione (es. banda larga). Comprende le spese relative ad affissioni e pubblicità.</p>
Obiettivi strategici collegati alle missioni di bilancio:	<p>Vicini alle famiglie, ai lavoratori, alle imprese.</p> <p>Conferma del ruolo fortemente attivo del Sindaco e dell'Amministrazione Comunale per coordinare iniziative mirate a salvaguardare i livelli occupazionali, tutelare il potere d'acquisto delle famiglie e per sostenere l'attività delle piccole e medie imprese locali.</p> <p>Prosecuzione dell'impegno, negli scorsi anni coronato da successo, per il contenimento dei livelli di imposizione locale e delle tariffe dei servizi, tutelando prima di tutto le fasce deboli (in particolare i pensionati al minimo) e l'accesso ai servizi delle famiglie e dei cittadini più esposti alla crisi economica in atto.</p> <p>Promozione di progetti, anche fortemente innovativi, di sostegno e accompagnamento delle famiglie in maggiore difficoltà, a partire da pratiche dinamiche di autosostentamento quali gli orti sociali.</p> <p>Nell'ambito dell'Unione dei Comuni Val d'Enza promozione di un fondo sovracomunale per lo start-up di iniziative imprenditoriali di giovani.</p> <p>Nell'ambito dell'attuazione del PSC (Piano Strutturale Comunale) favorire lo sviluppo delle attività imprenditoriali ed artigianali locali, assecondandone i piani di crescita e sviluppo, nonché tutelare la praticabilità e la sostenibilità delle attività agricole, sia nei termini di opportunità di lavoro e sviluppo che di</p>

elemento indispensabile di tutela e valorizzazione delle caratteristiche paesaggistiche e ambientali del nostro territorio.

MISSIONE	MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	Amministrazione e funzionamento delle attività connesse all'agricoltura, per lo sviluppo sul territorio delle aree rurali, dei settori agricolo e agroindustriale, alimentare, forestale e zootecnico. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione comunitaria e statale. Comprende le spese per la vigilanza e regolamentazione del settore agricolo. Comprende le spese per la costruzione o il funzionamento dei dispositivi di controllo per le inondazioni, dei sistemi di irrigazione e drenaggio, inclusa l'erogazione di sovvenzioni, prestiti o sussidi per tali opere. Comprende le spese per indennizzi, sovvenzioni, prestiti o sussidi per le aziende agricole e per gli agricoltori in relazione alle attività agricole, inclusi gli incentivi per la limitazione o l'aumento della produzione di particolari colture o per lasciare periodicamente i terreni incolti, inclusi gli indennizzi per le calamità naturali, nonché i contributi alle associazioni dei produttori. Non comprende le spese per l'amministrazione, il funzionamento o il supporto a parchi e riserve naturali, ricomprese nel programma "Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente".
Programma 02 - Caccia e pesca	Amministrazione e funzionamento delle attività e dei servizi di caccia e pesca sul territorio. Comprende le spese per la pesca e la caccia sia a fini commerciali che a fini sportivi. Comprende le spese per le attività di vigilanza e regolamentazione e di rilascio delle licenze in materia di caccia e pesca. Comprende le spese per la protezione, l'incremento e lo sfruttamento razionale della fauna selvatica e della fauna ittica. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi a supporto delle attività commerciali di pesca e caccia, inclusa la costruzione e il funzionamento dei vivai. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali. Non comprende le spese per l'amministrazione, il funzionamento o il supporto a parchi e riserve naturali, ricomprese nel programma "Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente".

MISSIONE	MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Fonti energetiche	Amministrazione e funzionamento delle attività e servizi relativi all'impiego delle fonti energetiche, incluse l'energia elettrica e il gas naturale. Comprende le spese per sovvenzioni, prestiti o sussidi per promuovere l'utilizzo delle fonti energetiche e delle fonti rinnovabili di energia. Comprende le spese per lo sviluppo, la produzione e la distribuzione dell'energia elettrica, del gas naturale e delle risorse energetiche geotermiche, eolica e solare, nonché le spese per la razionalizzazione e lo sviluppo delle relative infrastrutture e reti energetiche. Comprende le spese per la redazione di piani energetici e per i contributi alla realizzazione di interventi in materia di risparmio energetico. Comprende le spese derivanti dall'affidamento della gestione di pubblici servizi inerenti l'impiego del gas naturale e dell'energia elettrica. Comprende le spese per la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio delle relative politiche sul territorio anche in raccordo con la programmazione e i finanziamenti comunitari e statali.
Programma 02 - Politica regionale unitaria per l'energia e la diversificazione delle fonti energetiche (solo per le Regioni)	Comprende le spese per la realizzazione della politica regionale unitaria in materia di energia e diversificazione delle fonti energetiche, finanziata con i fondi strutturali, le risorse comunitarie e i cofinanziamenti nazionali e con le risorse FAS. Sono altresì incluse le spese per le attività di assistenza tecnica connessa allo sviluppo della politica regionale unitaria in materia di energia e diversificazione delle fonti energetiche. Non sono ricomprese le spese per specifici progetti finanziati dalla Comunità europea che non rientrano nella politica regionale unitaria e che sono classificati, secondo la finalità, negli altri programmi della missione.

MISSIONE	MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali	Trasferimenti a carattere generale tra diversi livelli di amministrazione non destinati ad una missione e ad un programma specifico. Comprende i trasferimenti ai livelli inferiori di governo per l'esercizio di funzioni delegate per cui non è possibile indicare la destinazione finale della spesa. Comprende le spese per accordi di programma e altri strumenti di programmazione negoziata non riconducibili a specifiche missioni di spesa. Comprende le spese per interventi di sviluppo dell'economia di rete nell'ambito della PA e per la gestione associata delle funzioni degli enti locali non riconducibili a specifiche missioni di spesa. Comprende le concessioni di crediti a favore delle altre amministrazioni territoriali e locali non riconducibili a specifiche missioni. Non comprende i trasferimenti ad altri livelli di amministrazione territoriale e locale che hanno una destinazione vincolata, per funzioni delegate con specifica destinazione di spesa, per accordi di programma e altri strumenti di programmazione negoziata e per concessioni di crediti riconducibili a specifici programmi e missioni di spesa. Compartecipazioni e tributi devoluti ai livelli inferiori di governo ed erogazioni per altri interventi in attuazione del federalismo fiscale di cui alla legge delega n.42/2009. Concorso al fondo di solidarietà nazionale.

MISSIONE	MISSIONE 19 - Relazioni internazionali
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo	Amministrazione e funzionamento delle attività per la cura dei rapporti internazionali istituzionali. Comprende le spese per incontri, eventi e missioni internazionali ivi compresi i contributi a eventi di rilevanza internazionale di interesse regionale. Comprende le spese per i rapporti di cooperazione allo sviluppo, per i rapporti con organizzazioni non governative per attività di cooperazione allo sviluppo, per l'erogazione di aiuti economici attraverso organismi internazionali e per contributi (in denaro o in natura) a fondi di sviluppo economico gestiti da organismi internazionali. Comprende le spese per la partecipazione delle regioni e degli enti locali ad associazioni ed organizzazioni internazionali. Comprende le spese per iniziative multisettoriali relative a programmi di promozione all'estero che non abbiano finalità turistiche o di promozione e valorizzazione del territorio e del relativo patrimonio artistico, storico, culturale e ambientale, o di supporto dell'internazionalizzazione delle imprese del territorio. Tutte le spese di supporto alle iniziative di internazionalizzazione riconducibili a specifici settori vanno classificate nelle rispettive missioni.

MISSIONE	MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Fondo di riserva	Fondi di riserva per le spese obbligatorie e fondi di riserva per le spese impreviste.
Programma 02 - Fondo crediti di dubbia esigibilità	Accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.
Programma 03 - Altri fondi	Fondi speciali per le leggi che si perfezionano successivamente all'approvazione del bilancio. Accantonamenti diversi. Non comprende il fondo pluriennale vincolato che va attribuito alle specifiche missioni che esso è destinato a finanziare.

MISSIONE	MISSIONE 50 - Debito pubblico
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	Spese sostenute per il pagamento degli interessi relativi alle risorse finanziarie acquisite dall'ente mediante l'emissione di titoli obbligazionari, prestiti a breve termine, mutui e finanziamenti a medio e lungo termine e altre forme di indebitamento e relative spese accessorie. Non comprende le spese relative alle rispettive quote capitali, ricomprese nel programma "Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari" della medesima missione. Non comprende le spese per interessi per le anticipazioni di tesoreria, ricomprese nella missione 60 "Anticipazioni finanziarie". Non comprende le spese per interessi riferite al rimborso del debito legato a specifici settori che vanno classificate nelle rispettive missioni.
Programma 02 - Quota capitale ammortamento mutui	Spese sostenute per la restituzione delle risorse finanziarie relative alle quote

e prestiti obbligazionari

di capitale acquisite dall'ente mediante titoli obbligazionari, prestiti a breve termine, mutui e finanziamenti a medio e lungo termine e altre forme di indebitamento e relative spese accessorie. Comprende le spese per la chiusura di anticipazioni straordinarie ottenute dall'istituto cassiere. Non comprende le spese relative agli interessi, ricomprese nel programma "Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari" della medesima missione. Non comprende le spese per le quote di capitale riferite al rimborso del debito legato a specifici settori che vanno classificate nelle rispettive missioni.

MISSIONE	MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie
Programma	Obiettivo
Programma 01 - Restituzione anticipazioni di tesoreria	Spese sostenute per la restituzione delle risorse finanziarie anticipate dall'Istituto di credito che svolge il servizio di tesoreria, per fare fronte a momentanee esigenze di liquidità. Sono incluse le connesse spese per interessi contabilizzate nel titolo 1 della spesa.

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
PARTECIPAZIONE E COORDINAMENTO VAL D'ENZA		
<p>Moltiplicare occasioni di confronto, coinvolgimento e collaborazione con cittadinanza:</p> <p>Gestione e implementazione servizi informativi su Social Network dell'Ente attraverso la piattaforma Facebook (profilo istituzionale, profilo turistico legato al castello, profilo Montecchio unplugged) e sviluppo progetti di partecipazione tramite la prosecuzione dell'attività dei comitati di quartiere.</p> <p>Implementazione del servizio di newsletter per comunicazioni istituzionali e delle iniziative del Comune.</p>	Casamatti	COLLI
<p>Razionalizzazione, efficientamento e crescita dei servizi associati:</p> <p>Piena operatività dell' Ufficio unico per la riscossione coattiva delle entrate e dell' Ufficio associato per la gestione economica del personale già attivati nell'Unione dei Comuni Val d'Enza..</p>	Segretario Comunale - Tutti i Responsabili Iaccheri - Battistone	COLLI
AMMINISTRARE CON IL COINVOLGIMENTO DELLA COMUNITÀ'		
<p>Trasparenza e accessibilità dei cittadini verso l'Amministrazione</p> <p>Attuazione del piano di informatizzazione attraverso la messa a disposizione on line di strumenti di erogazione di servizi comunali e servizi di pagamento on line per le annualità 2018 - 2019</p> <p>Le attività preliminari sono in corso di esame con il supporto tecnologico dell'Unione Val d'Enza, cui è stata trasferita la funzione SIA</p>	Segretario Comunale - Iaccheri - Battistone	COLLI
<p>Nel corso del 2018 implementare un sistema strutturato di facile accessibilità sia informatica che tramite sportelli urp o telefono, delle segnalazioni.</p>	Segretario Comunale-Violi-Reggiani	GOLINELLI
<p>Confronto con la cittadinanza su ogni decisione di rilevante interesse generale:</p> <p>Realizzazione di momenti pubblici di confronto e di specifiche campagne di comunicazione sui temi di rilevante interesse e coinvolgimento della cittadinanza attraverso comitati di quartiere e valorizzazione delle consultazioni comunali.</p>	Casamatti	COLLI
<p>Istituzionalizzazione dei Comitati Civici e aperture serali del Municipio</p>	Segretario Comunale	COLLI
<p>Introduzione modalità di partecipazione di adolescenti e immigrati</p>	Merotto	COLLI
<p>Massima valorizzazione delle consultazioni esistenti</p>	Responsabili di Settore	GHIRELLI
<p>Sostegno e valorizzazione della rete di associazioni e contatti con la cittadinanza</p> <p>Prevista la prosecuzione dell'attività istruttoria per l'inserimento nel registro comunale delle Associazioni di Promozione sociale delle Associazioni richiedenti e per l'emissione pareri per l'iscrizione nel Registro regionale delle Associazioni di volontariato richiedenti. Con le associazioni locali iscritte nel registro comunale verranno sottoscritte convenzioni per la gestione di attività di promozione sociale a norma del Regolamento comunale.</p>	Responsabili di Settore Iaccheri	MARCHETTI
<p>Valorizzazione del ruolo del Consiglio Comunale</p> <p>Incremento dal 2015 del numero delle conferenze dei capigruppo o di momenti di confronto dedicati alla programmazione del consiglio comunale e approfondimento dei temi iscritti agli ordini del giorno.</p>	Segretario Comunale	COLLI

MISSIONE 03 - ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
UNA CITTA' SEMPRE PIU' SICURA: LE NUOVE SOLUZIONI DI VIABILITÀ' E IL PRESIDIO DEL TERRITORIO		
Incremento del della dotazione e investimenti del Corpo di Polizia Municipale	Segretario Comunale	COLLI
<p>Potenziamento del sistema distrettuale di videosorveglianza.</p> <p>Utilizzo di sistemi di foto trappola per la dissuasione da comportamenti vandalici o da abbandoni rifiuto.</p> <p>Favorire il coordinamento fra GEV e Polizia Municipale per la gestione delle segnalazioni inerenti il controllo del rispetto dei Regolamenti e delle Ordinanze Sindacali attinenti la tutela dell'ambiente e delle aree protette.</p> <p>Manutenzione straordinaria della segnaletica stradale e progetti tecnologicamente innovativi per la realizzazione di un sistema di segnalazione ed illuminazione degli attraversamenti pedonali, che utilizza la rete d'illuminazione pubblica esistente.</p> <p>Interventi finalizzati al rallentamento della velocità di transito degli autoveicoli e manutenzione straordinaria del manto stradale.</p> <p>Predisposizione piani aggiornati di emergenza protezione civile e piano neve.</p>	Reggiani - Violi	COLLI - GOLINELLI

MISSIONE 04 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO

UNA COMUNITÀ' SANA E DINAMICA INVESTE SULLE SCUOLE		
<p>Completamento del nuovo plesso scolastico:</p> <p>Completamento nuova scuola media presso il complesso EX-Capolo in Via F.lli Cervi. Annualità 2015 - 2016. Conclusi i lavori nel giugno 2016.</p> <p>Completamento piano terra (ala Est) comprensivo di aula magna - annualità 2017.</p>	Reggiani	COLLI GHIRELLI
<p>Riqualificazione degli spazi scolastici esistenti:</p> <p>Realizzazione dell'adeguamento antisismico delle attuali Scuole medie – Il stralcio (parte Sud) - annualità 2018-2019.</p> <p>Valutazione della sicurezza e prima fase di progettazione dell'intervento di miglioramento sismico della scuola primaria "E. De Amicis". Riqualificazione energetica Scuola Comunale dell'infanzia e Asilo nido Don Pasquino Borghi tramite adesione al Bando POR-FESR.</p>	Violi	COLLI GHIRELLI GOLINELLI
<p>Progetto di recupero dell'immobile ex-Coop al fine di realizzare nuovi laboratori didattici per l'Istituto D'Arzo.</p>	Violi	COLLI
<p>Manutenzioni straordinarie delle strutture scolastiche esistenti:</p> <p>manutenzioni straordinarie di edifici scolastici finalizzate all'adeguamento antincendio delle scuola materna e nido comunale (completamento), del plesso della scuola primaria e della palestra della scuola secondaria di primo grado (Palazzetto).</p> <p>Sostituzione di giochi per esterno nella scuola dell'Infanzia comunale, manutenzione del percorso pedonale del nido comunale, tinteggio locali interni e chiusura vano scala della scuola materna statale.</p> <p>Rifacimento con allargamento del percorso pedonale lato Via Costa e ripristino della pavimentazione della rampa per diversamente abili di accesso alla scuola primaria;</p> <p>implementazione dell'illuminazione del cortile e sostituzione dei corpi illuminanti con luci a led a risparmio energetico (piano rialzato) della scuola primaria. Implementazione della connessione internet della nuova scuola media e del laboratorio informatico della scuola primaria.</p>	Violi	COLLI GHIRELLI GOLINELLI
LA NOSTRA MONTECCHIO, CITTA' DI SERVIZI		
<p>Mantenimento e sviluppo dei servizi scolastici e socio-sanitari a carattere distrettuale e comunale presenti sul territorio e che qualificano la caratterizzazione e l'attrattività di centro di servizi</p>	Casamatti Merotto	MARCHETTI COLLI
<p>Riorganizzazione dei servizi comunali prescolari 0/6 anni dell'Asilo Nido e della Scuola d'infanzia comunale alla luce del calo delle domande di iscrizione. In particolare: sperimentazione di nuova forma organizzativa con sezioni miste presso l'Asilo Nido e riorganizzazione della sezione mista part time della Scuola Infanzia Comunale.</p> <p>Ridefinizione delle modalità organizzative dei servizi di tempo lungo del nido e scuola infanzie.</p>	Casamatti	MARCHETTI
<p>Sostegno e valorizzazione del nuovo indirizzo musicale della scuola secondaria inferiore "J. Zannoni"</p> <p>Valorizzazione e utilizzo a scopo civico e culturale della nuova Aula Magna della scuola secondaria inferiore</p>	Casamatti	MARCHETTI

L'ATTENZIONE ALLA CONDIZIONE FEMMINILE: A FIANCO DELLE DONNE E DELLE GIOVANI MADRI		
Valorizzazione convenzione con istituti scolastici privati: Attività di monitoraggio e controllo del rispetto dei contenuti della convenzione 2016/2018 Avvio del confronto con il livello provinciale della FISM per rinnovo relativa convenzione Nel 2019: Approvazione nuova convenzione con istituti scolastici privati FISM-	Casamatti	MARCHETTI
Presidio dell'adeguamento dei servizi socio-sanitari a carattere distrettuale rivolti specificamente alle giovani donne e alle giovani madri	Merotto	COLLI

I RAGAZZI MONTECCHIESI, IL PRESENTE E IL FUTURO DELLA NOSTRA COMUNITÀ'		
Promozione dell'accesso alle attività di formazione culturale e pratica sportiva: Realizzazione nel triennio 2018 - 2020 di eventi culturali e sportivi straordinari Realizzazione di eventi sportivi in collaborazione con le associazioni del territorio negli impianti sportivi Ampliamento degli orari e degli spazi dedicati ai servizi biblioteca e sport nel periodo estivo per favorire un maggiore accesso ai servizi Sviluppo delle attività legate alla promozione presso i giovani delle iniziative collegate al progetto Profeti in Patria	Catelli	MARCHETTI GHIRELLI
Incrementare gli spazi funzionali alla formazione culturale e pratica sportiva: Riqualficazione di spazi esistenti e strutturazione di nuovi spazi di aggregazione nel Castello e nelle altre strutture di pertinenza. Trasferimento negli spazi dell'Ex Macello Comunale (Casa del Teatro) delle attività svolte fino a giugno 2018 nel secondo piano del castello in funzione di studio e aggregazione giovanile Promozione delle attività sulla pista di atletica leggera del Centro sportivo Silvio D'Arzo e implementazione dell'uso quotidiano dell'impianto in funzione della promozione della pratica sportiva e di stili di vita sani Promozione della fruizione degli spazi dell'Ex-Macello in occasione del ciclo di iniziative del progetto Profeti in Patria per gli anni 2018/2019	Catelli	MARCHETTI
Sviluppo del Parco Enza quale luogo di interesse comunitario per l'aggregazione giovanile, grazie al coinvolgimento delle associazioni locali.	Catelli	GOINELLI MARCHETTI

MISSIONE 05-TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E ATTIVITA' CULTURALI

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
IL CENTRO STORICO E L'EX MACELLO COMUNALE: TRA RIQUALIFICAZIONE E NUOVE OPPORTUNITÀ' DI SPAZI DI AGGREGAZIONE		
<p>Valorizzazione del Castello e Casa Cavezzi per aggregazione sociale e culturale:</p> <p>Gestione delle collaborazioni con le Associazioni Culturali del territorio al fine di una valorizzazione delle strutture storico/artistiche del territorio Mantenimento e incremento delle collaborazioni con le realtà associative del territorio attraverso una programmazione coordinata delle attività</p> <p>Prosecuzione della modalità di erogazione di contributi alle associazioni culturali tramite specifico bando pubblico.</p>	<p>Catelli Casamatti</p>	<p>Marchetti Ghirelli</p>

MISSIONE 06 - POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
I RAGAZZI MONTECCHIESI, IL PRESENTE E IL FUTURO DELLA NOSTRA COMUNITÀ'		
<p>Co progettazione di luoghi di socializzazione e attività per giovani:</p> <p>Mantenimento dei canali di comunicazione idonei alla ricezione delle esigenze dei giovani del territorio e di contatti con gruppi informali di giovani e ragazzi Mantenimento e incremento della rete di contatti con nuclei di giovani e ragazzi al fine di recepire le sollecitazioni per garantire lo sviluppo delle attività loro dedicate</p>	Catelli	MARCHETTI
<p>Progetti di valorizzazione di competenze e volontariato:</p> <p>Attivazione di progetti con le scuole e i volontari singoli e associati, finalizzati a valorizzare la partecipazione di giovani e ragazzi e qualificare l'offerta formativa. Gestione di progetti di volontariato singolo per affiancare l'attività svolta dall'Ente in vari ambiti culturali, sportivi e sociali</p> <p>Prosecuzione dei progetti di servizio civile volontario in collaborazione con il Co.Pr.E.S.C. e attivazione delle azioni necessarie alla conversione del servizio civile da nazionale a universale</p>	Catelli	MARCHETTI
<p>Progetti di cittadinanza attiva e partecipazione alla vita comunitaria:</p> <p>Gestione di progetti di volontariato singolo per affiancare l'attività svolta dall'Ente in vari ambiti culturali, sportivi e sociali.</p>	Catelli	MARCHETTI GHIRELLI
<p>Prosecuzione dei progetti di riqualificazione dei centri sportivi "L. Notari" e "S. D'Arzo":</p> <p>Dotazione di attrezzature sportive e manutenzione straordinaria delle torri faro della rinnovata pista di atletica nonché manutenzione straordinaria del sistema d'irrigazione dell'impianto sportivo Silvio D'Arzo - annualità 2018 e 2019.</p> <p>Manutenzione straordinaria campo da calcio presso impianto sportivo L. Notari.</p>	Violi	GHIRELLI
LA MONTECCHIO DEL FUTURO: CON IL PRIMO PSC PROGRAMMATO UNO SVILUPPO EUQUILIBRATO E QUALIFICATO		
<p>Valorizzare la funzione aggregativa del polo educativo-sportivo-ricreativo Policentro E.S.T. con la collaborazione del Centro sociale Marabù</p>	Merotto	MARCHETTI

MISSIONE07 - TURISMO

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
IL CENTRO STORICO E L'EX MACELLO COMUNALE: TRA RIQUALIFICAZIONE E NUOVE OPPORTUNITÀ' DI SPAZI DI AGGREGAZIONE		
<p>Progetto partecipato per ridestinazione area ex Macello</p> <p>Nuovo ciclo di iniziative ed eventi negli spazi del ex Macello collegate ai progetti culturali "Profeti in Patria" e ad iniziative specifiche come MUNN e Montecchio Unplugged.</p>	<p>Casamatti Violi</p>	<p>MARCHETTI GOLINELLI COLLI</p>
<p>Riqualificazione strutturale centro storico:</p> <p>Partecipazione al bando regionale Riqualificazione Urbana degli edifici dell'ex Macello.</p> <p>Manutenzione straordinaria dei marciapiedi di Via Garibaldi.</p>	<p>Violi</p>	<p>COLLI</p>
<p>Progetto di riqualificazione e promozione integrata dell'area Enza.</p> <p>Collaborare con il comune di Montechiarugolo per progettare nel 2018 e realizzare nel 2019 uno spazio integrato che valorizzi e promuova le tante perle naturalistiche e le tante attività ludico-sportive di un'area incastonata tra due meravigliosi centri storici</p>	<p>Reggiani-C Casamatti</p>	<p>COLLI GOLINELLI</p>
<p>Incentivazione al recupero estetico di edifici del centro storico Sviluppo turistico del Castello.</p> <p>Promozione del castello e delle altre emergenze turistiche attraverso un sito web dedicato.</p> <p>Verifica e controlli per la tutela del patrimonio storico architettonico ed edilizio di pregio presente sul territorio comunale</p> <p>Completamento tutela del patrimonio storico architettonico ed edilizio di pregio presente sul territorio comunale - annualità 2017.</p>	<p>Reggiani Casamatti</p>	<p>COLLI MARCHETTI GHIRELLI</p>

MISSIONE 08 - ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA.

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
LA MONTECCHIO DEL FUTURO: CON IL PRIMO PSC PROGRAMMATO UNO SVILUPPO EUQUILIBRATO E QUALIFICATO		
<p>Preservare la sostenibilità dei servizi in rapporto all'uso del territorio:</p> <p>Attività di gestione, istruttoria e perfezionamento degli atti concessori tesi all'attuazione diretta della pianificazione urbanistica generale e particolareggiata; istruttoria tecnica e amministrativa inerente l'istanza di abitabilità/agibilità; esecuzione dei controlli edilizi per la verifica di conformità; vigilanza sul territorio, accertamento e repressione degli abusi edilizi avvalendosi della collaborazione della Polizia Municipale; istruttoria tecnica ed amministrativa inerente le pratiche sismiche;</p> <p>Attuazione PSC e RUE;</p> <p>Coordinamento percorso del POC;</p> <p>Controllo attività estrattive</p>	Reggiani	COLLI GHIRELLI
<p>Gestione del territorio:</p> <p>coordinamento attività tecnico-amministrative necessarie al controllo del piano di coltivazione poli estrattivi presenti sul territorio dei monitoraggi matrici ambientali aree di cava;</p> <p>eternit-riqualificazione immobili privati: cercare nel 2018 di costruire in ambito di unione un progetto di monitoraggio con droni che permetta l'individuazione di aree critiche per presenza Eternit e di aree di interesse per possibili progetti di project financing in cui il comune possa fungere da informatore e promotore. Chiarire e definire con Bonifica Emilia Centrale e Gestore Servizio Idrico Integrato le corrette competenze sulla gestione della manutenzione dei tratti fognari e dei canali di gestione delle acque bianche non ancora chiaramente attribuiti con particolare attenzione al tratto del collettore EST. Definire con il gestore del servizio idrico integrato un piano di riduzione delle acque miste sul territorio comunale</p>	Reggiani	GOLINELLI - GHIRELLI
<p>Riqualificazione edilizia degli immobili esistenti:</p> <p>Intervento di consolidamento delle strutture di fondazione del Centro diurno- comunità alloggio comunale. Ripristino e consolidamento nel 2018-2019 delle strutture del piano interrato del palazzo Municipale. Manutenzione straordinaria di presidi antincendio (luci d'emergenza ed estintori) di vari immobili pubblici.</p>	Violi	COLLI
<p>Riqualificazione energetica Scuola comunale d'infanzia e Asilo nido "Don P. Borghi" tramite adesione al Bando POR FESR.</p>	Violi	GOLINELLI
<p>Promuovere lo sviluppo di attività imprenditoriali locali:</p> <p>Mercato mensile di antiauariato: istituzionalizzazione del mercato ed affidamento della gestione del servizio ad associazioni</p>	Reggiani	GHIRELLI
<p>Tutelare la sostenibilità delle attività agricole</p>	Reggiani	GHIRELLI
<p>Riqualificazione del centro storico:</p> <p>Rifacimento pavimentazione marciapiedi di Via Garibaldi</p>	Violi	COLLI
UNA CITTA' SEMPRE PIU' SICURA: LE NUOVE SOLUZIONI DI VIABILITÀ' E IL PRESIDIO DEL TERRITORIO		
<p>Nuovo anello di tangenziale Sud-Ovest Progetto sospeso in attesa di reperire le risorse finanziarie.</p>	Reggiani -Violi	COLLI
<p>Implementazione del sistema di piste ciclabili e pedonali:</p> <p>Riqualificare il percorso CAI e renderlo protetto dalla circolazione di mezzi motorizzati non autorizzati</p> <p>Completare tratto di pedonale / ciclabile Montecchio Aiola</p>	Reggiani	GOLINELLI

MISSIONE 09 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE.

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
COMUNITÀ SANA UGUALE COMUNITÀ' ECOLOGICA: L'AMBIENTE QUALE OCCASIONE DI CRESCITA COLLETTIVA		
<p>Patto dei Sindaci:</p> <p>Implementazione azioni previste nel PAES (Piano Azione Energia Sostenibile)</p> <p>Nel corso del 2018 riattivazione in ambito Unione Val d'Enza dei tavoli tecnico e politico per la produzione del necessario monitoraggio intermedio e la valutazione dell'eventuale impatto sul piano di azione</p>	Reggiani - Violi	GOLINELLI
<p>Implementazione, risoluzione criticità, valutazione e pianificazione tariffazione puntuale, revisione regolamento di gestione del servizio rifiuti, premialità su conferimenti CDR</p>	Reggiani	GOLINELLI
<p>Promozione Area Sgambamelo Cani</p> <p>Coinvolgere uno o più comuni limitrofi nella gara per un progetto di gestione del Canile Comunale a servizio di più comuni limitrofi e predisporre ampliamento area sgambamelo ad uso canile.</p>	Reggiani	GOLINELLI
<p>Progettazione comunitaria spazi Borgo Enza:</p> <p>Definizione modalità di gestione orti sociali, attivazione e sostegno. Stimolo e valutazione altri progetti sull'area nel corso del 2018</p>	Reggiani – Merotto - Catelli	GOLINELLI
<p>Adesione ai progetti in carico alla Regione Emilia Romagna promossi in coordinamento con gli altri comuni, con le province di Reggio Emilia e Parma e con le Bonifica Emilia Centrale e Bonifica Parmense e con il CAI per il miglioramento della sicurezza, la riqualificazione dell'area ed il miglioramento della qualità dell'acqua ed infine la gestione della disponibilità idrica integrata del Fiume Enza e del suo bacino.</p>	Reggiani	GOLINELLI
<p>Valorizzazione della consulta ambientale e volontariato ecologico: Verde Pubblico:</p> <ul style="list-style-type: none"> • affidamento lavori per sfalcio delle superfici prative, nonché per interventi dmanutenzione del patrimonio arboreo ed arbustivo presente nelle aree di verde pubblico; • Attivazione gestione verde per Piano Particolareggiato CD18 , PP11 e PP17 • Affidamento ad un unico Amministratore di Super Condominio delle aree del PP9 PP15 , PP7 e delle aree del CD18, PP11 e PP17 qualora non trovassero un accordo in autonomia sulla gestione del verde a loro carico. • realizzazioni in materia di arredo verde e qualificazione di spazi pubblici. • cartellonistica e segnaletica per Oasi, Parco Borgo Enza, ARE parco delle sorgenti 	Reggiani	GOLINELLI
<p>Promuovere momenti formativi svolti in collaborazione con gli istituti scolastici, destinare spazi nelle pagine del comune per la consulta ambiente e per la convenzione con l'istituto Nicoli e CONAPI, promuovere i momenti di informazione sui temi della tutela ambientale e le giornate ecologiche "Puliamo Montecchio".</p>	Reggiani	GOLINELLI

MISSIONE 10 - TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA'

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
VILLA AIOLA, UNA COMUNITA' NELLA COMUNITA'		
Collegamento ciclabile con il capoluogo: Realizzazione del percorso pedonale Villa Aiola - Montecchio Emilia	Reggiani	COLLI - GHIRELLI
COMUNITA' SANA UGUALE COMUNITA' ECOLOGICA: L'AMBIENTE QUALE OCCASIONE DI CRESCITA COLLETTIVA		
Mobilità sostenibile e piste ciclabili: realizzazione interventi sulla sicurezza stradale; manutenzione straordinaria piste ciclabili, riqualificazione dei marciapiedi del territorio e riqualificazione spazi e percorsi pubblici nelle annualità 2018/2019	Violi	COLLI GHIRELLI GOLINELLI
UNA CITTA' SEMPRE PIU' SICURA: LE NUOVE SOLUZIONI DI VIABILITA' E IL PRESIDIO DEL TERRITORIO		
Implementazione del sistema di piste ciclabili e pedonali	Reggiani	GOLINELLI
Sistemazione dei marciapiedi e rimozione barriere architettoniche. Realizzazione di segnaletica orizzontale, bitumatura strade e ripristino banchine stradali - annualità 2018.	Violi	COLLI
Riqualificazione ed implementazione del sistema di segnalamento generale ed illuminazione degli attraversamenti pedonali. Manutenzione straordinaria della segnaletica stradale e progetti tecnologicamente innovativi per la realizzazione di un sistema di segnalazione ed illuminazione degli attraversamenti pedonali, che utilizza la rete d'illuminazione pubblica esistente. Interventi finalizzati al rallentamento della velocità di transito degli autoveicoli.	Violi	COLLI GHIRELLI GOLINELLI

MISSIONE 11 - SOCCORSO CIVILE.

OBIETTIVI OPERATIVI	FUNZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
UNA CITTA' SEMPRE PIU' SICURA: LE NUOVE SOLUZIONI DI VIABILITA' E IL PRESIDIO DEL TERRITORIO		
Incremento del della dotazione e investimenti del Corpo di Polizia Municipale	Segretario Comunale	COLLI

MISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

Servizio Sociale Territoriale di Montecchio Emilia Responsabile Dott.ssa Margherita Merotto

Descrizione del programma

Finalità da conseguire

Il Servizio sociale Territoriale di Montecchio Emilia svolge funzioni di accoglienza, di valutazione, di presa in carico dei cittadini e di progettazione partecipata di comunità, con la finalità di garantire coerenza e appropriatezza fra i bisogni rilevati dal Servizio Sociale Professionale e le risposte del sistema dei servizi socio-educativi-assistenziali-sanitari integrati.

Per conseguire le finalità sopra descritte e tenuto conto delle normative regionali e nazionali in materia di Servizi Sociali, l'SST di Montecchio si è dotato della seguente struttura organizzativa:

- Sportello sociale e Ufficio Prevenzione
- Area Anziani e sostegno all'autonomia
- Area Povertà e dell'Inclusione Sociale
- Area di comunità
- Area tutela minori e educativa territoriale
- Programmazione e governo della rete dei servizi

SPORTELLO SOCIALE e PREVENZIONE

E' il luogo di accoglienza della domanda del cittadino. Fornisce informazione e orientamento finalizzato alla conoscenza delle opportunità che il territorio offre in relazione ai servizi socio-sanitari, socio-assistenziali, socio-educativi e sui benefici previsti dalle normative. Ha funzioni di raccolta delle informazioni dei problemi portati dai cittadini e invio al Servizio Sociale Professionale per valutazioni approfondite.

Promuove nel territorio opportunità di prevenzione di carattere culturale, di svago, di socializzazione e di mantenimento psico-fisico rivolte allo "stare bene" con sé stessi e nella comunità. Promuove attività rivolte al contrasto dell'isolamento e della solitudine attraverso la promozione di gruppi, in collaborazione con le agenzie del territorio. Si occupa dei procedimenti amministrativi nell'organizzazione dei servizi secondo le normative vigenti.

ATTIVITÀ DI CONSOLIDAMENTO

- Ascolto e accoglienza dei cittadini e del loro ambito familiare/contesto sociale, prima valutazione della domanda, presa in carico del cittadino per procedimenti semplici, invio al Servizio Sociale Professionale per valutazioni approfondite
- Orientamento/accompagnamento per l'accesso al sistema dei servizi/benefici, anche erogati da enti esterni
- Informazione e accesso ai benefici previsti dalle normative (assegno di maternità, assegno al nucleo familiare, agevolazioni sulla tariffa del servizio idrico integrato, bonus luce e gas)
- Informazione e accesso alle domande per REI (reddito di inclusione nazionale) ed integrazione RES (reddito di solidarietà Regione Emilia Romagna)
- Gestione delle attività amministrativo-contabile del Servizio
- Informazione e orientamenti ai servizi e opportunità rivolte agli immigrati
- Collaborazione con le associazioni del territorio per condividere con la rete sociale la percezione dei bisogni dei cittadini
- Alimentazione banche dati nazionali e regionali (INPS, Garsia....)
- Partecipazione al coordinamento degli Sportelli Sociali in Val d'Enza

- Coordinamento, monitoraggio, consolidamento e rinnovo delle convenzioni in essere per la promozione e sostegno delle attività relative a corsi di attività motoria e nuoto, soggiorni per anziani ed attività ricreative, attività culturali e corsi dell'Università Popolare "La Sorgiva

AREA ANZIANI E SOSTEGNO ALL'AUTONOMIA

E' un servizio di informazione, accoglienza, consulenza e progettazione per tutti i cittadini anziani e per adulti con percorsi sanitari complessi, che si trovano in situazione di difficoltà. Ha la finalità di orientare, accompagnare e sostenere le persone, per trovare delle risposte ai bisogni dell'anziano e della sua famiglia; garantisce un punto di ascolto e consulenza per problematiche sociali; avvia percorsi d'aiuto nella cura e nella gestione della persona anziana, nel disbrigo di pratiche burocratiche e nella valutazione dei bisogni individuati; avvia al sistema dei servizi socio – sanitari distrettuali. Propone e realizza, in collaborazione con le altre organizzazioni del territorio, progetti di educazione alla salute e al benessere in età anziana;

ATTIVITÀ DI CONSOLIDAMENTO:

- attività d'informazione, di consulenza, di accoglienza e valutazione dei bisogni dei cittadini anziani e loro famigliari;
- elaborazione, attuazione, verifica dei progetti individuali di servizio sociale;
- lavoro integrato con altri servizi pubblici e privati, nella gestione dei casi, con particolare riguardo all'integrazione socio-sanitaria;
- attivazione e realizzazione dei percorsi di valutazione multi dimensionale ;
- istruttorie per agevolazioni e contributi economici di integrazione al reddito e di integrazione rette di degenza;
- Home Care Premium: informazione, valutazione dei requisiti, definizione dei progetti e verifica degli stessi;
- partecipazione alle équipe dei servizi socio-assistenziali per presentazione delle situazioni, analisi e definizione dei PAI, supervisione sui casi con particolare riguardo alla personalizzazione degli interventi ed all'approccio relazionale;
- partecipazione, per gli anziani inseriti in CRA AVS, ad incontri di monitoraggio e di definizione del successivo progetto, con le figure professionali coinvolte: RAA, Medico di struttura, fisioterapista, coordinatore infermieristico, e coi famigliari;
- co-conduzione con la psicologa del Gruppo si sostegno dei famigliari con anziani affetti da demenza, definizione e realizzazione di eventuali iniziative;
- promozione progetto di educazione alla salute della popolazione anziana in collaborazione con gli altri attori sociali del territorio;
- gestione delle dimissioni protette segnalate dall'Ospedale di anziani non autonomi;
- partecipazione al coordinamento del Servizio Assistenza Anziani distrettuale ed ai relativi Gruppi di lavoro, in particolare progettazioni dedicate a nuove strategie informative/formative su problemi di salute /demenza-malattie neurologiche.

•

AREA POVERTA' ED INCLUSIONE SOCIALE

E' un servizio di accoglienza, di informazione, orientamento e consulenza professionali, di prima valutazione delle situazioni problematiche (bisogni) e di progettazione di ipotesi d'intervento individualizzate (progetti individuali di servizio sociale) rivolte a tutti i cittadini adulti (anche con problematiche di salute e disabilità) ed a tutte le famiglie (anche con problematiche genitoriali) che si trovano in situazione di povertà, svantaggio e di disagio sociale.

Propone percorsi di accompagnamento, sociale ed educativo, per problematiche di tipo economico, abitativo, lavorativo, socio-sanitario e di integrazione sociale volti a contrastare processi di progressiva emarginazione sociale.

Collabora con servizi specialistici, sociali e socio-sanitari e la Comunità di riferimento al fine di favorire percorsi di autonomia e di inclusione sociale degli adulti e di tutela delle persone con problematiche di salute e dei minori in stato di povertà economica ed educativa.

Gestisce le istruttorie per accedere ai fondi ministeriali, in ragione della qualificazione di Montecchio Emilia quale Comune ad "alta tensione abitativa", per il supporto alle famiglie soggette a procedura di rilascio dell'immobile per morosità incolpevole.

ATTIVITÀ DI CONSOLIDAMENTO

- informazione, consulenza, accoglienza, ascolto e prima valutazione dei bisogni dei cittadini adulti e delle famiglie con minori, anche nell'ambito delle nuove misure di contrasto alla povertà nazionali (SIA/REI) e regionali (RES) in divenire;
- elaborazione ed attuazione di progetti individualizzati di Servizio Sociale (presa in carico personalizzata) per gli adulti e le famiglie con problematiche prevalentemente di tipo economico e/o di esclusione sociale, anche nell'ambito delle nuove misure di contrasto alla povertà nazionali (SIA/REI) e regionali (RES) in divenire;
- co-gestioni con area minori e disabilità adulta e, in situazioni già conosciute e valutate, col gruppo di riferimento, di persone e/o famiglie multiproblematiche per la presenza di povertà economica, educativa e compromissione delle capacità genitoriali;
- lavoro integrato con Servizi Socio-Sanitari specialistici: CSM, SerT, NPI e Pediatria di Comunità; attivazione valutazioni multidimensionali;
- lavoro integrato, per la gestione della presa in carico personalizzata, con altri Soggetti, pubblici e privati, della Comunità territoriale;
- istruttorie per rateizzazioni, agevolazioni, esenzioni, contributi economici ad integrazione del reddito e microcrediti;
- istruttorie per richieste contributi economici ex LR 29/97 in favore delle persone disabili
- attivazione di tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia e alla riabilitazione (tipo D) e, per le persone rientranti nel profilo di fragilità previsto dalla LR 14/15, alle misure di orientamento e formazione previste dalla stessa;
- mediazioni con inquilini, locatori, amministratori condominiali, avvocature, ufficiali giudiziari e custodi giudiziari, nella situazioni di emergenza abitativa, di sfratto o di altre conflittualità legate al tema dell'abitare;
- collaborazione con uffici comunali nella gestione di alloggi ERP, degli Alloggi Sociali, del Fondo morosità incolpevole comunale;
- promozione di formule sperimentali di co-abitazione fra persone in stato di svantaggio;
- progetti di volontariato ed inclusione sociale rivolti ai richiedenti asilo accolti nel territorio comunale;
- partecipazione al Coordinamento dei Servizi Sociali Adulti/Inclusione Sociale distrettuale e al Tavolo Interistituzionale della RER per il monitoraggio dell'implementazione di LR14/15 e delle misure di contrasto alla povertà.

AREA COMUNITA'

E' un servizio finalizzato alla crescita educativa e socio-culturale della comunità, alla costruzione di reti solidali, allo sviluppo delle loro interconnessioni, all'elaborazione e successiva realizzazione di progetti a valenza collettiva. Costruisce percorsi individuali e collettivi diretti alla promozione delle capacità e abilità individuali; percorsi di accompagnamento sociale ed educativo per problematiche relative all'istruzione, educazione, formazione professionale, occupazione, integrazione culturale; percorsi partecipati diretti alla promozione e conduzione di gruppi e organizzazioni; collabora con servizi specialistici, Centri per l'Impiego, Centri di formazione, Istituti scolastici e agenzie di somministrazione del lavoro, in stretta sinergia e a supporto delle altre Aree del Servizio sociale.

ATTIVITÀ DI CONSOLIDAMENTO

- lavoro integrato con le altre aree del servizio sociale territoriale e il Servizio Disabilità per l'elaborazione di nuove prassi di lavoro con gruppi e la costruzione di progetti collettivi a partire dalla rilevazione di bisogni individuali;
- promozione del lavoro integrato con e fra le Associazioni di volontariato operanti sul territorio e che aderiscono alla Consulta del Volontariato Comunale, istruttoria, valutazione ed erogazione dei fondi destinati al sostegno di progetti presentati dalle associazioni di Volontariato del territorio;

- co- progettazione con Associazione di volontariato AUSER, APS Università Popolare “la Sorgiva” e ADS ARENA, per integrare e creare nuove opportunità per i cittadini, bambini e ragazzi, per integrare e creare nuove opportunità per i cittadini in situazioni di fragilità sociale;
- collaborazione con il nuovo Ufficio giovani distrettuale e l’equipe degli educatori per la programmazione e realizzazione di attività e progetti di prevenzione al disagio giovanile fra cui “Giovani protagonisti”;
- lavoro integrato con altri Servizi e soggetti, pubblici e privati, enti di formazione, centri per l’impiego o altri soggetti accreditati sul territorio per promuovere e implementare l’orientamento scolastico e professionale ed il reinserimento nel mondo del lavoro di persone in stato di svantaggio, disoccupazione e/o inoccupazione;
- coordinamento dei progetti di comunità volti all’inclusione sociale dei cittadini immigrati (“Io parlo Italiano”, Sportello immigrati...), collaborazione con il C.P.A. per percorsi di alfabetizzazione italiana e con la Dimora di Abramo per il servizio di mediazione culturale;
- adesione al progetto provinciale CASP-ER, per l’accompagnamento educativo e mediazione multiculturale delle famiglie straniere più fragili;
- costruzione di connessioni fra l’APP distrettuale e il territorio comunale;
- coordinamento dell’emporio Solidale “Remida food” per la distribuzione di generi alimentari di prima necessità in collaborazione con Ausl di Reggio Emilia, Iren Emilia, Croce Arancione, Auser, Caritas Parrocchiale, volontari singoli, GDO e MDO (Grande e Media distribuzione);
- allestimento e organizzazione degli spazi destinabili all’attività dell’Emporio Solidale Remida Food a seguito dell’individuazione di una nuova sede da parte dell’Amministrazione Comunale;
- riprogettazione, programmazione e coordinamento dei progetti socio-educativi rivolti ai bambini e ragazzi dai 6 ai 17 anni:
 - 1- “Fuoriclasse”: servizio pomeridiano extra-scolastico di accoglienza, ascolto e sostegno nei compiti per i bambini della scuola Primaria e i ragazzi della Scuola Secondaria di primo grado, in connessione con la “Saletta” della biblioteca di Montecchio;
 - 2- Percorso di sensibilizzazione delle competenze emotive e relazionali rivolto ai bambini di 4° e 5° della Scuola Primaria e Percorso “Educare alla legalità” rivolto ragazzi della Scuola Secondaria di primo grado;
 - 3- Sportello Scuola-Sociale: spazio di ascolto e consulenza informale rivolto agli insegnanti e ai docenti dell’Istituto Comprensivo di Montecchio Emilia;
 - 4- Progetti di sensibilizzazione ai valori dell’accoglienza, integrazione, cittadinanza attiva rivolti ai ragazzi delle classi di 4° della Scuola Secondaria di 2° grado “S. D’Arzo”.

AREA TUTELA MINORI E EDUCATIVA TERRITORIALE

E’ un servizio di supporto alle capacità genitoriali e di valutazione delle stesse, che interagisce con l’SST nell’Equipe integrata.

ATTIVITA’ DI CONSOLIDAMENTO

- Partecipazione all’Equipe integrata del Servizio sociale territoriale che rappresenta il dispositivo organizzativo che ha lo scopo di sostenere processi di valutazione, costruzione dei problemi che portano i cittadini e progettazione integrata degli interventi.

PROGRAMMAZIONE E GOVERNO DELLA RETE DEI SERVIZI

Gestione di processi di lavoro trasversali alle aree del SST. Monitoraggio e verifiche di funzioni ed attività gestite in convenzione o conferite, la cui titolarità è dell’Unione.

ATTIVITA’ DI CONSOLIDAMENTO:

- **Servizi socio sanitari assistenziali:** Centro Diurno, Comunità Alloggio e altri interventi di prevenzione sociale, Servizio assistenza Domiciliare, Servizio Pasti, Trasporti sociali, Attività motoria adattata. Sono Servizi territoriali dedicati alla cura e protezione di anziani non autonomi o parzialmente non autonomi, finalizzati al recupero ed al mantenimento delle loro capacità fisiche e cognitive, alla socializzazione ed al sollievo della famiglia.

I servizi sono conferiti dal 2013 all'A.S.P. C. Sartori di San polo d'Enza, L'SST di Montecchio è responsabile delle funzioni di accesso, della programmazione di ampliamenti/riduzioni di capacità ricettiva e di orari, della definizione tariffe, dell'approvazione previsionale e consuntivo, del monitoraggio adempimenti contrattuali, delle connessioni con altre attività territoriali.

- Ridefinizione dell'accordo/ convenzione con la Parrocchia S. Donnino che disciplina i rapporti e la collaborazione fra l'SST di Montecchio Emilia e i servizi parrocchiali: Casa della Carità, Oratorio, Centro di Ascolto, Caritas
- Conduzione dell'èquipe integrata
- Impostazione procedimenti amministrativi/contabili
- controllo di gestione dei servizi afferenti al Servizio
- coordinamento Area Immigrazione per Unione Val d'Enza e le relative progettualità
- partecipazione alla definizione della progettualità sociale del Piano Sociale di zona
- Partecipazione al Tavolo Tecnico distrettuale, luogo dove vengono declinati gli indirizzi politici ricevuti dalla Giunta dell'Unione, attraverso la costruzione di accordi e orientamenti tecnici in merito alle politiche sociali della zona
- Connessioni fra le politiche comunali e dell'Unione attraverso la partecipazione alla Conferenza di Direzione comunale, il supporto tecnico alla Giunta comunale e agli organismi consiliari.

ATTIVITA' DI SVILUPPO DEL CENTRO DI RESPONSABILITA'

Nonostante il territorio in cui opera il Servizio sociale territoriale di Montecchio Emilia conservi un buon livello di benessere, gli esiti della recente crisi socio economica hanno portato diverse persone e famiglie a scivolare in condizioni di povertà e disagio sociale. Dai dati dell'utenza in carico all'area Povertà ed inclusione sociale, questo fenomeno ha riguardato maggiormente le famiglie arrivate con i flussi migratori, sia interni all'Italia che dai paesi extracomunitari, negli ultimi 10/20 anni.

La povertà di queste famiglie in realtà è il risultato di un insieme di condizioni: storie di disgregazione di rapporti familiari, scarsità delle reti relazionali, assenza di un reddito stabile, difficili prospettive di trovare forme di occupazione, problemi legati all'abuso di alcool e/o sostanze.

L'attività svolta in questi anni è stata orientata soprattutto su questa tematica e in particolare sugli effetti generati dalla povertà economica/ materiale/relazionale su quella educativa, con la costruzione di un'articolazione di servizi/ opportunità rivolti alla fascia di età 6/16 anni, dedicati all'accoglienza, all'ascolto, trattamento preventivo delle situazioni più fragili e di sostegno ad una genitorialità più consapevole.

Il lavoro sociale volto al contrasto di queste povertà (economica, materiale, relazionale, educativa), trova nelle nuove misure nazionali (REI) e regionali (L.R.14 e RES), strumenti di lavoro che prevedono un cambio di paradigma nelle prassi di ciascuna Istituzione coinvolta; la filosofia che sottende l'introduzione di questi strumenti è che la povertà va affrontata con interventi integrati fra il sociale, il sanitario e il lavoro, in co-progettazione con la comunità, co- costruiti con la persona, orientati a percorsi di autonomia. E' un sistema "in divenire" che ha l'ambizione di trasformare il lavoro del Servizio Sociale Professionale nel primo livello essenziali delle prestazioni a contrasto della povertà.

In questo triennio il Servizio sociale territoriale dovrà adeguare la propria organizzazione (orari accessibili, tempi per primo appuntamento, rispetto delle fasi del piano personalizzato, approccio informatico nazionale) al fine di garantire ai cittadini le informazione, l'accesso, la valutazione multidimensionale e il progetto personalizzato previsti da queste nuove misure.

Inoltre questo servizio continuerà a garantire il coordinamento, per l'Unione Val d'Enza, delle attività previste dalla LR 14/15 "Disciplina a sostegno dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità, attraverso l'integrazione tra i servizi pubblici del lavoro, sociali e sanitari".

Nell'area anziani si rilevano in aumento gli anziani con assenza o scarsa rete familiare/relazionale, dove il servizio diventa il "caregiver" ovvero il punto di riferimento della vita dell'anziano. L'evoluzione della locale Casa della Carità in struttura autorizzata e in parte accreditata, ha portato alla definizione di una unica retta, non più commisurata alla capacità economica dell'anziano, facendo aumentare le

persone non in grado di provvedere autonomamente al pagamento e che chiedono al Servizio l'integrazione della stessa.

L'obiettivo principale del Servizio permane il mantenimento della rete di servizi socio sanitari territoriali, continuando ad avere un ruolo nell'adeguamento degli stessi in relazione alle esigenze delle persone anziane e delle loro famiglie. Prosegue anche la funzione del servizio nell'integrazione tra i servizi gestiti da ASP C. Sartori e le altre realtà che si occupano di anziani fragili (Università Popolare la Sorgiva, Centro Sociale Marabù, Gruppo Alpini, La Vecchia Montecchio, Auser, Casa della Carità, APS e Polisportive), in particolare sul tema della solitudine e sulla progettazione di reti di supporto.

La partecipazione ai laboratori, finanziati dalla Fondazione Manodori, attraverso il Progetto Welcome, è l'opportunità colta da questo Servizio per lo sviluppo di una nuova metodologia di lavoro comunitario che permetta di intercettare diverse forme di abitanza (cittadini singoli o associati, gruppi formali ed informali, abitanti vicini e lontani dalle istituzioni) e promuovere una diversa visione che attraverso la costruzione del profilo di comunità e l'assessment dei bisogni e delle motivazioni, faciliti la costruzione di legami e "la partecipazione dal basso" dei cittadini. Dagli esiti di questo lavoro, il servizio potrà tracciare nuove piste di lavoro con la comunità.

Risorse umane da impiegare

1 Direttore di Settore per 30 ore settimanali, n. 3 Istruttori direttivi Assistente Sociale a 36 ore settimanali, N. 1 operatore di sportello a 36 ore settimanali, n.1 educatore territoriale a 12 ore
 Personale non assegnato all'SST di Montecchio E., coordinato dal Centro di Responsabilità:
 n.1 Istruttore direttivo Assistente Sociale, n. 2 educatori territoriali.

Motivazione delle scelte

Garantire efficienza ed efficacia nell'erogazione di servizi alla persona.

Coerenza con il Piano Regionale di Settore

Nel programma sono stati declinati gli obiettivi definiti dal Piano di Zona per la salute e il benessere dei cittadini.

OBIETTIVI OPERATIVI 2019/2021

Prevenzione e trattamento delle povertà economiche, materiali, relazionale ed educative: garantire il presidio delle funzioni di informazione e accesso, valutazione multidimensionale e progetto personalizzato delle nuove misure di contrasto alla povertà nazionali (REI) e regionali (RES e L.R.14) in divenire, nel rispetto dei tempi e modalità previste dalle normative

Mantenimento della rete di servizi socio sanitari territoriali dedicati alla cura e benessere degli anziani, favorendo lo sviluppo di progettazioni tra i servizi gestiti da ASP C. Sartori e le altre realtà del territorio che si occupano di anziani fragili (Università Popolare la Sorgiva, Centro Sociale Marabù, Gruppo Alpini, La Vecchia Montecchio, Auser, Casa della Carità, APS e Polisportive), progettazione nuove risposte per ridurre la solitudine degli anziani (laboratori socio-occupazionali, attività con AUSER, Università popolare e Centro sociale Marabù); sostegno al progetto "Abitare solidale" promosso in partenariato con le associazioni di volontariato

Progetto Welcome: sviluppo di una nuova metodologia di lavoro comunitario che permette di intercettare diverse forme di abitanza (cittadini singoli o associati, gruppi formali ed informali, abitanti vicini e lontani dalle istituzioni) e promozione di una diversa visione che attraverso la costruzione del profilo di comunità e l'assessment dei bisogni e delle motivazioni, intende promuovere fra i cittadini la costruzione di legami e "la partecipazione dal basso"

Partecipazione a gruppi di lavoro dell'Unione, finalizzati alla formulazione di nuove ipotesi progettuali,

organizzative e gestionali, per garantire la sostenibilità dei servizi sociali dell'Unione

MISSIONE 14 - SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA'

OBIETTIVI OPERATIVI	FINZIONARI RESPONSABILI	ASSESSORI RESPONSABILI
VICINI ALLE FAMIGLIE, AI LAVORATORI, ALLE IMPRESE		
Salvaguardare livelli occupazionali e accesso al credito alle imprese		GHIRELLI
Contenimento dei livelli impositivi e tariffari: Azioni di contrasto all'evasione fiscale e recupero coattivo delle stesse anche tramite il supporto dell'Unione Val d'Enza.	Responsabili di Settore	FINETTI
Fondo sovracomunale per lo start-up di iniziative imprenditoriali nella Val d'Enza		GHIRELLI
Miglioramento delle connessioni digitali per le imprese: Predisposizione regolamento comunale impianti di telecomunicazioni, studi su estensione fibra ottica nella zona industriale. Monitoraggio e coordinamento del progetto di infrastrutturazione in banda ultralarga in previsione per l'anno 2018 e realizzato in collaborazione con Lepida spa.	Reggiani	GOLINELLI
	Violi	COLLI
L'ATTENZIONE ALLA CONDIZIONE FEMMINILE: A FIANCO DELLE DONNE E DELLE GIOVANI MADRI		
Finanziamento progetti di promozione start-up imprenditoria femminile	Merotto	MARCHETTI

Alle Missioni sono assegnate specifiche risorse per il finanziamento delle relative spese, come analiticamente indicato nelle successive tabelle:

MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	1.964.152,00	1.907.477,00	1.907.477,00	5.779.106,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	905.100,00	577.100,00	20.050,00	1.502.250,00
TOTALE Spese Missione	2.869.252,00	2.484.577,00	1.927.527,00	7.281.356,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Organi istituzionali	114.775,00	114.775,00	114.775,00	344.325,00
Totale Programma 02 - Segreteria generale	284.081,00	284.081,00	284.081,00	852.243,00
Totale Programma 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione	318.730,00	353.370,00	353.370,00	1.025.470,00
Totale Programma 04 - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	182.467,00	182.467,00	182.467,00	547.401,00
Totale Programma 05 - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	1.191.625,00	863.310,00	306.260,00	2.361.195,00
Totale Programma 06 - Ufficio tecnico	150.601,00	150.601,00	150.601,00	451.803,00
Totale Programma 07 - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	235.555,00	149.155,00	149.155,00	533.865,00
Totale Programma 08 - Statistica e sistemi informativi	10.000,00	10.000,00	10.000,00	30.000,00
Totale Programma 09 - Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 10 - Risorse umane	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 11 - Altri servizi generali	381.418,00	376.818,00	376.818,00	1.135.054,00
TOTALE MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.869.252,00	2.484.577,00	1.927.527,00	7.281.356,00

MISSIONE 02 - Giustizia				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Uffici giudiziari	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Casa circondariale e altri servizi	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	164.800,00	164.800,00	164.800,00	494.400,00
TOTALE Spese Missione	164.800,00	164.800,00	164.800,00	494.400,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Polizia locale e amministrativa	164.800,00	164.800,00	164.800,00	494.400,00
Totale Programma 02 - Sistema integrato di sicurezza urbana	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	164.800,00	164.800,00	164.800,00	494.400,00

MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	1.189.260,00	1.208.980,00	1.213.080,00	3.611.320,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	812.500,00	182.500,00	2.500,00	997.500,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	200.000,00	0,00	0,00	200.000,00
TOTALE Spese Missione	2.201.760,00	1.391.480,00	1.215.580,00	4.808.820,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Istruzione prescolastica	480.290,00	495.510,00	498.510,00	1.474.310,00
Totale Programma 02 - Altri ordini di istruzione non universitaria	1.294.620,00	465.620,00	285.620,00	2.045.860,00
Totale Programma 04 - Istruzione universitaria	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 05 - Istruzione tecnica superiore	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 06 - Servizi ausiliari all'istruzione	426.850,00	430.350,00	431.450,00	1.288.650,00
Totale Programma 07 - Diritto allo studio	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	2.201.760,00	1.391.480,00	1.215.580,00	4.808.820,00

MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
---------------------------------------------------------------------------	------	------	------	--------

Titolo 1 - Spese correnti	288.490,00	286.490,00	286.490,00	861.470,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	960.000,00	0,00	0,00	960.000,00
TOTALE Spese Missione	1.248.490,00	286.490,00	286.490,00	1.821.470,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01- Valorizzazione dei beni di interesse storico	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	1.248.490,00	286.490,00	286.490,00	1.821.470,00
TOTALE MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	1.248.490,00	286.490,00	286.490,00	1.821.470,00

MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	223.385,00	214.385,00	214.385,00	652.155,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.230.000,00	0,00	0,00	1.230.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	75.000,00	0,00	0,00	75.000,00
TOTALE Spese Missione	1.528.385,00	214.385,00	214.385,00	1.957.155,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Sport e tempo libero	1.503.885,00	189.885,00	189.885,00	1.883.655,00
Totale Programma 02 - Giovani	24.500,00	24.500,00	24.500,00	73.500,00
TOTALE MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	1.528.385,00	214.385,00	214.385,00	1.957.155,00

MISSIONE 07 - Turismo

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	26.000,00	26.000,00	26.000,00	78.000,00
TOTALE Spese Missione	26.000,00	26.000,00	26.000,00	78.000,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Sviluppo e valorizzazione del turismo	26.000,00	26.000,00	26.000,00	78.000,00
TOTALE MISSIONE 07 - Turismo	26.000,00	26.000,00	26.000,00	78.000,00

MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	134.156,00	134.096,00	134.096,00	402.348,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.450,00	2.450,00	2.450,00	7.350,00
TOTALE Spese Missione	136.606,00	136.546,00	136.546,00	409.698,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Urbanistica e assetto del territorio	92.436,00	92.436,00	92.436,00	277.308,00
Totale Programma 02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	44.170,00	44.110,00	44.110,00	132.390,00
TOTALE MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	136.606,00	136.546,00	136.546,00	409.698,00

MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
-----------------------------------------------------------------------------	------	------	------	--------

Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	2.134.555,00	2.134.555,00	2.094.555,00	6.363.665,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	53.000,00	98.000,00	3.000,00	154.000,00
TOTALE Spese Missione	2.187.555,00	2.232.555,00	2.097.555,00	6.517.665,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Difesa del suolo	0,00	95.000,00	0,00	95.000,00
Totale Programma 02 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	417.610,00	367.610,00	327.610,00	1.112.830,00
Totale Programma 03 - Rifiuti	1.769.945,00	1.769.945,00	1.769.945,00	5.309.835,00
Totale Programma 04 - Servizio idrico integrato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 05 - Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 06 - Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 07 - Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 08 - Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2.187.555,00	2.232.555,00	2.097.555,00	6.517.665,00

MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	522.620,00	522.620,00	522.620,00	1.567.860,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	505.000,00	140.000,00	40.000,00	685.000,00
TOTALE Spese Missione	1.027.620,00	662.620,00	562.620,00	2.252.860,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Trasporto ferroviario	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Trasporto pubblico locale	20.884,00	20.884,00	20.884,00	62.652,00
Totale Programma 03 - Trasporto per vie d'acqua	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 04 - Altre modalità di trasporto	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 05 - Viabilità e infrastrutture stradali	1.006.736,00	641.736,00	541.736,00	2.190.208,00
TOTALE MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	1.027.620,00	662.620,00	562.620,00	2.252.860,00

MISSIONE 11 - Soccorso civile

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	7.000,00	7.000,00	7.000,00	21.000,00
TOTALE Spese Missione	7.000,00	7.000,00	7.000,00	21.000,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Sistema di protezione civile	7.000,00	7.000,00	7.000,00	21.000,00
Totale Programma 02 - Interventi a seguito di calamità naturali	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 11 - Soccorso civile	7.000,00	7.000,00	7.000,00	21.000,00

MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00

- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	1.611.368,00	1.593.335,00	1.594.835,00	4.799.538,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	317.813,00	115.000,00	30.000,00	462.813,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	127.000,00	0,00	0,00	127.000,00
TOTALE Spese Missione	2.056.181,00	1.708.335,00	1.624.835,00	5.389.351,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	512.060,00	512.260,00	513.760,00	1.538.080,00
Totale Programma 02 - Interventi per la disabilità	212.500,00	212.500,00	212.500,00	637.500,00
Totale Programma 03 - Interventi per gli anziani	290.125,00	121.125,00	36.125,00	447.375,00
Totale Programma 04 - Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	5.800,00	5.800,00	5.800,00	17.400,00
Totale Programma 05 - Interventi per le famiglie	23.233,00	5.000,00	5.000,00	33.233,00
Totale Programma 06 - Interventi per il diritto alla casa	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 07 - Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	761.850,00	761.850,00	761.850,00	2.285.550,00
Totale Programma 08 - Cooperazione e associazionismo	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 09 - Servizio necroscopico e cimiteriale	250.613,00	89.800,00	89.800,00	430.213,00
TOTALE MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2.056.181,00	1.708.335,00	1.624.835,00	5.389.351,00

MISSIONE 13 - Tutela della salute

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 07 - Ulteriori spese in materia sanitaria	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 13 - Tutela della salute	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	65.165,00	65.165,00	65.165,00	195.495,00
TOTALE Spese Missione	65.165,00	65.165,00	65.165,00	195.495,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Industria PMI e Artigianato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	65.165,00	65.165,00	65.165,00	195.495,00
Totale Programma 03 - Ricerca e innovazione	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 04 - Reti e altri servizi di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	65.165,00	65.165,00	65.165,00	195.495,00

MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
-------------------------	------	------	------	------

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Formazione professionale	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 03 - Sostegno all'occupazione	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale Programma 02 - Caccia e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	212.578,00	212.578,00	212.578,00	637.734,00
TOTALE Spese Missione	212.578,00	212.578,00	212.578,00	637.734,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Fonti energetiche	212.578,00	212.578,00	212.578,00	637.734,00
TOTALE MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	212.578,00	212.578,00	212.578,00	637.734,00

MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	189.400,00	191.400,00	191.400,00	572.200,00
TOTALE Spese Missione	189.400,00	191.400,00	191.400,00	572.200,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali	189.400,00	191.400,00	191.400,00	572.200,00
TOTALE MISSIONE 18 - Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	189.400,00	191.400,00	191.400,00	572.200,00

MISSIONE 19 - Relazioni internazionali				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 19 - Relazioni internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	385.092,00	419.558,00	436.761,00	1.241.411,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	80.000,00	0,00	0,00	80.000,00
TOTALE Spese Missione	465.092,00	419.558,00	436.761,00	1.321.411,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Fondo di riserva	79.662,00	79.662,00	79.662,00	238.986,00
Totale Programma 02 - Fondo crediti di dubbia esigibilità	297.890,00	332.356,00	349.559,00	979.805,00
Totale Programma 03 - Altri fondi	87.540,00	7.540,00	7.540,00	102.620,00
TOTALE MISSIONE 20 - Fondi e accantonamenti	465.092,00	419.558,00	436.761,00	1.321.411,00

MISSIONE 50 - Debito pubblico

Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
-----------------------------------------------------------------------------	------	------	------	--------

Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	25.952,00	34.545,00	28.570,00	89.067,00
Titolo 4 - Rimborso prestiti	142.854,00	158.444,00	164.281,00	465.579,00
TOTALE Spese Missione	168.806,00	192.989,00	192.851,00	554.646,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	25.952,00	34.545,00	28.570,00	89.067,00
Totale Programma 02 - Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	142.854,00	158.444,00	164.281,00	465.579,00
TOTALE MISSIONE 50 - Debito pubblico	168.806,00	192.989,00	192.851,00	554.646,00

MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
TOTALE Spese Missione	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Restituzione anticipazione di tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00

MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi				
Risorse assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Avanzo vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate aventi specifica destinazione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi dei servizi e vendita di beni	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
Quote di risorse generali	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE Entrate Missione	0,00	0,00	0,00	0,00
- di cui non ricorrente	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese assegnate al finanziamento della missione e dei programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	5.613.000,00
TOTALE Spese Missione	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	5.613.000,00

Spese impiegate distinte per programmi associati	2019	2020	2021	Totale
Totale Programma 01 - Servizi per conto terzi e Partite di giro	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	5.613.000,00
Totale Programma 02 - Anticipazioni per il finanziamento del sistema sanitario nazionale	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	1.871.000,00	1.871.000,00	1.871.000,00	5.613.000,00

...

6 LE PROGRAMMAZIONI SETTORIALI

La seconda parte della Sezione Operativa del DUP è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio 2019/2021; al riguardo, il punto 8.2, parte 2, del Principio contabile applicato n.1 individua i seguenti documenti:

- il programma triennale del fabbisogno del personale;
- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni
- la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi;
- il programma triennale dei Lavori pubblici.

Nel DUP sono inoltre inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore ne prevede la redazione ed approvazione. Si fa riferimento ad esempio alla possibilità di redigere piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 98/2011 – L. 111/2011.

6.1 IL PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

Ai sensi dell'articolo 91 del Tuel, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, obbligo non modificato dalla riforma contabile dell'armonizzazione. L'art. 3, comma 5-bis, D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014, ha introdotto il comma 557-quater alla L. n. 296/2006 che dispone che: "A decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione".

Piano triennale del fabbisogno di personale

La programmazione in oggetto viene qui riportata per omogeneità e completezza del documento, sottolineando comunque la competenza della Giunta Comunale all'approvazione e variazioni.

Nella realizzazione del piano triennale del fabbisogno di personale, l'ente ha tenuto conto di dover assicurare la tendenziale riduzione della spesa di personale. La programmazione attualmente vigente è quella approvata dalla G.C. con atto n. 141 in data 19/12/2018.

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE - ANNI 2019/2021**Assunzioni a tempo indeterminato****ANNO 2019 Budget capacità assunzionale: € 67.397,42**

Categoria	numero	profilo	copertura	capacità assunzionali Utilizzate	note
C	1	istuttore	mobilità esterna e in caso di esito negativo graduatoria concorsuale utile o concorso pubblico	21.279,21	Assunzione presso ufficio tecnico comunale su posto vacante tempo pieno
C	1	istuttore	mobilità esterna e in caso di esito negativo graduatoria concorsuale utile o concorso pubblico	21.279,21	Assunzione presso ufficio patrimonio e lavori pubblici su posto vacante tempo pieno

Capacità assunzionale residua dopo le assunzioni: €

24839

ANNO 2020 Budget capacità assunzionale: previsione € 40.204,99 + 24.839,00)

Categoria	numero	profilo	copertura	capacità assunzionali Utilizzate	note
C	1	istuttore	mobilità esterna e in caso di esito negativo graduatoria concorsuale utile o concorso pubblico	21.279,21	Assunzione presso ufficio ragioneria su posto che si renderà vacante tempo pieno
C	1	istuttore	mobilità esterna e in caso di esito negativo graduatoria concorsuale utile o concorso pubblico	21.279,21	Assunzione presso servizio centarmino / urp su posto vacante tempo pieno

Le modalità di assunzione saranno valutate compatibilmente con le norme in materia di spesa di personale (turn-over) e di assunzioni vigenti nel periodo in oggetto

ANNO 2021

Categoria	numero	profilo	copertura	capacità assunzionali Utilizzate	note

Le modalità di assunzione saranno valutate compatibilmente con le norme in materia di spesa di personale (turn-over) e di assunzioni vigenti nel periodo in oggetto

Contratti di lavoro flessibile - Anno 2019

Categoria	numero	profilo	copertura		note
B3	1	Coll.re prof.le	Graduatoria concorsuale		Rinnovo contratto di lavoro a tempo determinato a tempo pieno - servizio lavori pubblici e patrimonio
C		Educatori / Insegnanti	Sostituzioni ordinarie non programmabili asilo nido e scuola infanzia		
B		Cuoche / Aiuto cuoche	Sostituzioni ordinarie non programmabili cucina centralizzata		
C	3	Educatori	Graduatoria concorsuale		Copertura posti vacanti
D	1	Istruttore direttivo	Graduatoria concorsuale		Copertura posto vacante pedagogista

Come tutte le programmazioni, non è mai possibile considerare compiutamente gli eventi futuri non predeterminabili; l'ente si avvarrà, pertanto, della facoltà di modificare la programmazione in tal caso.

Verranno valutate e potranno essere disposte ulteriori assunzioni a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile, palesandosi la necessità, nei limiti della capacità di spesa del personale e nel rispetto dei vincoli previsti dalle norme vigenti in materia.

MANSIONI SUPERIORI

Non si ritiene di applicare l'istituto. In caso di necessità si provvederà nell'ambito degli stanziamenti già iscritti nei capitoli di bilancio per le ordinarie spese di personale.

INTEGRAZIONE RISORSE PER CONTRATTAZIONE DECENTRATA

(art. 15, comma 5, del CCNL 01.04.1999)

(art. 15, comma 2 e 4, del CCNL 01.04.1999)

Si provvederà eventualmente di anno in anno con separato provvedimento.

Assegnazione temporanea di personale di altri enti

Non si ritiene di applicare l'istituto. In caso di necessità si provvederà nell'ambito degli stanziamenti già iscritti nei capitoli di bilancio per le ordinarie spese di personale

Sono programmati istituti di comando temporaneo di personale fra enti (in entrata ed in uscita) per agevolare ricambi di personale che si trasferisce da un ente ad un altro, consentendo un minimo periodo di affiancamento e passaggio di consegne.

La spesa di personale nel triennio è prevista in € 3.060.178,00 nel 2019 ed € 3.106.923,00 nel 2020 e nel 2021.

6.2 IL PIANO DELLE ALIENAZIONI E DELLE VALORIZZAZIONI

L'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, e così sostituito dall'art. 33 bis del D.L. 6/7/2011 n. 98, stabilisce che per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare, gli enti locali, con delibera dell'organo di governo, individuano, redigendo apposito elenco sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione.

I riflessi finanziari dell'adozione del Piano delle Alienazioni e delle Valorizzazioni per il triennio 2019/2021, che nel presente documento trovano fondamento e riscontro, sono sintetizzabili nella seguente tabella, in cui trovano evidenza, per ciascuna tipologia di bene oggetto di alienazione o valorizzazione, le ricadute in termini di entrate in conto capitale.

TRIENNIO 2019-2021

AI SENSI DELL'ART. 58 I. 133/08 DI CONVERSIONE DEL D.L. 112/2008

Visto l'articolo 58 della Legge n. 133 del 6 agosto 2008, riguardante la ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di Regioni, Comuni ed altri Enti Locali;

Considerato che tale articolo prevede che per procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare, ciascun Ente, con delibera dell'Organo di Governo, individui, redigendo apposito elenco sulla base e nei limiti della documentazione esistente presso i propri archivi e uffici, i singoli beni immobili ricadenti nel territorio di competenza, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione redigendo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari da allegare al Bilancio di previsione;

Valutato che l'inserimento degli immobili nel piano ne determina la conseguente classificazione come patrimonio disponibile e ne dispone espressamente la destinazione urbanistica;

Considerato che gli elenchi, da pubblicare mediante le forme previste per ciascun Ente, hanno effetto dichiarativo della proprietà, in assenza di precedenti trascrizioni, e producono gli effetti previsti dall'art. 2644 del Codice Civile, nonché effetti sostitutivi dell'iscrizione del bene in catasto;

Atteso che gli uffici competenti provvedono, se necessario, alle conseguenti attività di trascrizione, intavolazione e voltura;

Considerato che contro l'iscrizione del bene negli elenchi di cui al comma 1, è ammesso ricorso amministrativo entro sessanta giorni dalla pubblicazione, fermi gli altri rimedi di Legge; Il settore tecnico del Comune ha individuato gli immobili, di seguito elencati, non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni per i quali l'ipotesi di alienazione risulta la più economicamente e strategicamente vantaggiosa:

ELENCO DEI BENI DA ALIENARE		
Oggetto	Dati Catastali	Importo
Porzione area "ex Campagnazza	Foglio 24 mappale 272	500,00 euro
Area di cessione comparto PP17 Strada Barco	Foglio 21 mappale 429	200.000,00 euro
Porzione area	Foglio 19 mappale 558	3.500,00 euro
Porzione area	Foglio 16 mappale 229	3.500,00 euro
Unità immobiliari in via A. D'Este	Foglio 17 mappale 300 sub 4, 5	100.000,00 euro

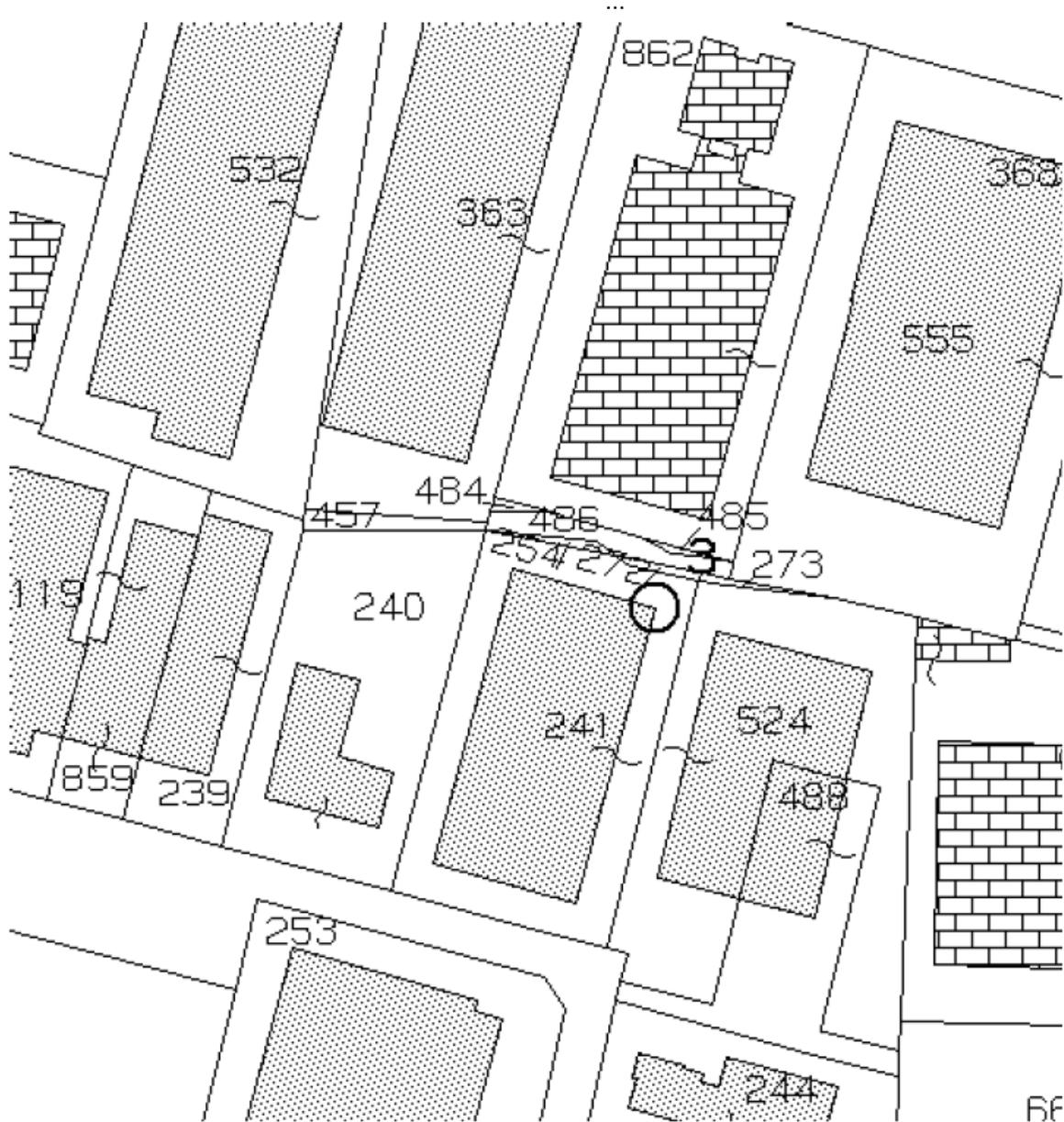
PREVISIONE ALIENAZIONI NEL TRIENNIO 2019-2021		
ELENCO DEI BENI DA ALIENARE NELL'ANNO 2019:		
Oggetto	Dati Catastali	Importo
Porzione area "ex Campagnazza	Foglio 24 mappale 272	500,00 euro
Unità immobiliari in via A. D'Este	Foglio 17 mappale 300 sub 4, 5	100.000,00 euro
Porzione area via L. Reverberi	Foglio 19 mappale 558	3.500,00 euro
Porzione area in via Sante Conti	Foglio 16 mappale 229	3.500,00 euro

ELENCO DEI BENI DA ALIENARE NELL'ANNO 2020:		
Oggetto	Dati Catastali	Importo
Area di cessione comparto PP17 Strada Barco	Foglio 21 mappale 429	200.000,00 euro

ELENCO DEI BENI DA ALIENARE NELL'ANNO 2021:		
Oggetto	Dati Catastali	Importo
nulla		

PORZIONE AREA "EX CAMPAGNAZZA"

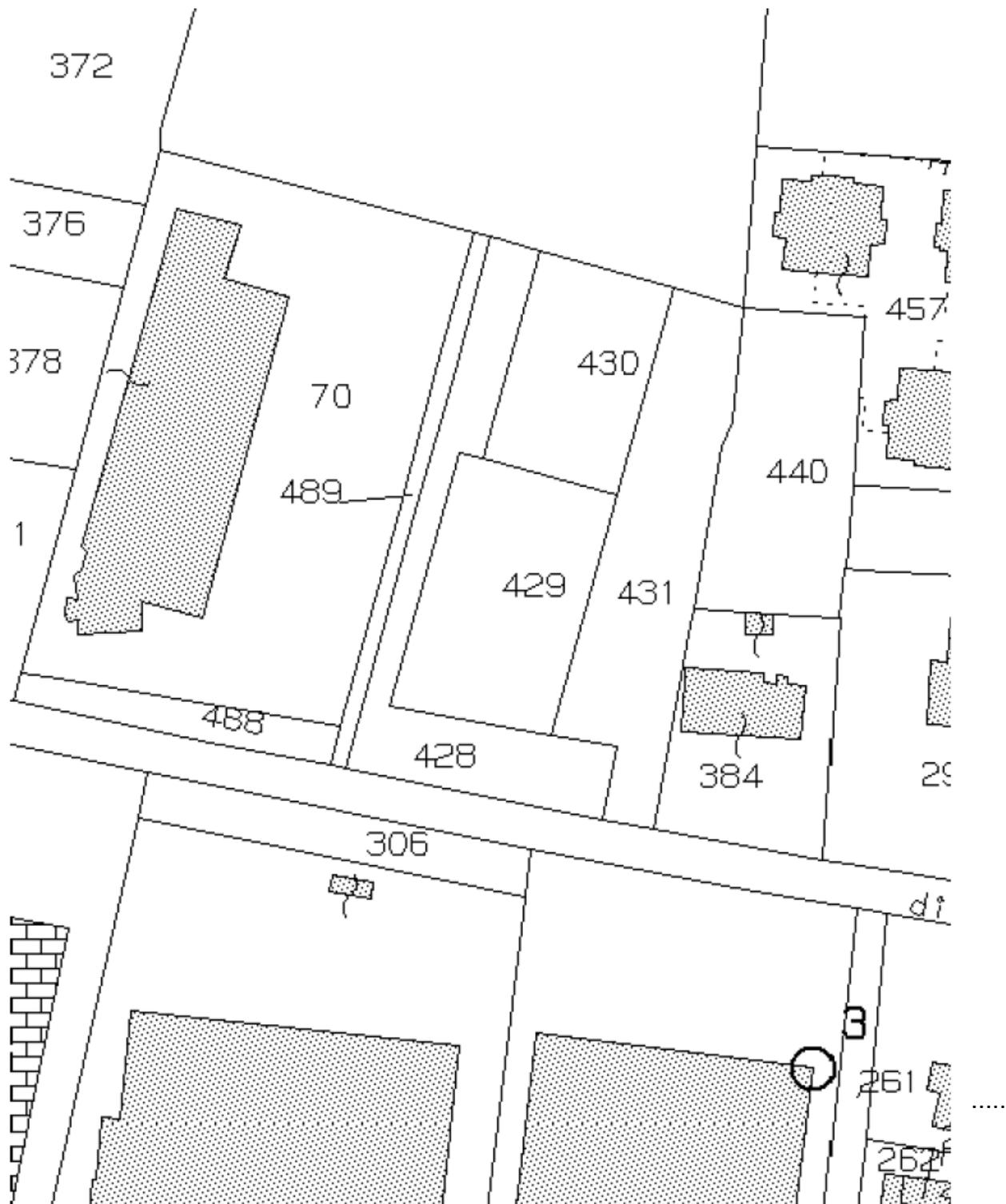
Trattasi di un piccolo reliquato stradale derivante dalla soppressione della vecchia via Campagnazza; ha una superficie di 19 mq ed è individuato dagli strumenti urbanistici in "ambito specializzato per attività artigianali e produttive esistenti". Non presenta una potenzialità edificatoria autonoma. Esiste un interessamento della proprietà confinante.



AREA DI CESSIONE COMPARTO PP17 STRADA BARCO

Il terreno ha una estensione di 1398 mq con una potenzialità edificatoria di 419 mq di superficie utile
L'area in oggetto risulta classificata urbanisticamente in "ambito urbano consolidato in corso di attuazione" con una previsione di area di nuova edificazione (ANE n. 18)

....



UNITA' IMMOBILIARI IN VIA A. D'ESTE

Gli immobili in trattazione di proprietà comunale sono rappresentati da due unità immobiliari censite al catasto fabbricati di Montecchio Emilia al Foglio 17 mappale 300 sub 4 (A10), sub 5 (A10).

Trattasi di due unità poste rispettivamente al piano terra e piano primo di un edificio che vede la presenza al secondo piano di una terza unità a destinazione residenziale.

L'immobile è individuato dagli strumenti urbanistici in "centri storici e nuclei storici. Strutture insediative storiche".

Attualmente gli spazi al piano terra sono utilizzati dalla comunità islamica come luogo di preghiera, mentre i locali al piano primo ospitano la sede di alcune associazioni.



Il fabbricato è stato edificato in data antecedente al 1967.

Il fabbricato si sviluppa su tre piani fuori terra. L'immobile è composto al piano terra una unità a destinazione terziaria (A/10) così suddivisa: ingresso, bagno, 2 uffici, 2 ripostigli di cui uno utilizzato come autorimessa e un disimpegno; al primo piano una unità a destinazione terziaria (A/10) così suddivisa: ingresso, bagno, 2 uffici e un disimpegno. L'altezza degli ambienti è pari a 3,80 mt al piano terra, 3,00 mt al piano primo.

La superficie commerciale è pari a 103,02 mq al piano terra e 92,53 mq al primo piano.

PORZIONE AREA VIA LUIGI REVERBERI

Trattasi di una piccola porzione dell'area verde individuata catastalmente al Foglio 19 mappale 558 sito in via Luigi Reverberi; ha una superficie di circa 140 mq ed è individuato dagli strumenti urbanistici in "ambito consolidato – spazio a verde". Non presenta una potenzialità edificatoria autonoma. Esiste un interessamento della proprietà confinante.

...



...

AREA VIA SANTE CONTI

Trattasi di una piccola porzione di area verde individuata catastalmente al Foglio 16 mappale 229 sito in via Sante Conti; ha una superficie di circa 136 mq ed è individuato dagli strumenti urbanistici in “ambito urbano consolidato di impianto recente”. Non presenta una potenzialità edificatoria autonoma. Esiste un interessamento della proprietà confinante.

...



...

CONSIDERAZIONI FINALI

Si conferma la validità delle considerazioni già espresse lo scorso anno; programmare alienazioni di immobili con l'economia particolarmente stagnante, specie nel settore collegato all'edilizia, è possibile quando ad intenzione dell'ente; ben diverso è realizzare quanto programmato, dal momento che l'amministrazione no ritiene di dover "svendere" il proprio patrimonio.

6.3 LA PROGRAMMAZIONE BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI

6.3.1 GLI ACQUISTI SUPERIORI A 40.000 EURO

Il Codice dei Contratti pubblici introduce l'obbligo della programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi in aggiunta alla programmazione triennale dei lavori pubblici.

L'art. 21, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 prevede due strumenti di programmazione che le amministrazioni pubbliche devono adottare:

1. delinea il contenuto del programma biennale di forniture e servizi che vede l'inserimento degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro;
2. stabilisce l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di comunicare, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale, al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori.

Nel rispetto del principio della coerenza, postulato generale del bilancio n. 10, allegato n. 1 del D. Lgs. n. 118/2011, per il quale gli strumenti di programmazione pluriennale e annuale devono essere conseguenti alla pianificazione dell'ente e, in sede di gestione, le decisioni e gli atti non devono essere né in contrasto con gli indirizzi e gli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione pluriennale e annuale e né pregiudicare gli equilibri finanziari ed economici, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi è un atto programmatico e come tale va inserito nel Documento Unico di Programmazione.

E' noto, infatti, che per espressa previsione normativa nel DUP devono essere inseriti, oltre al programma triennale dei lavori pubblici, al fabbisogno del personale e ai piani di valorizzazione del patrimonio, tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevedrà la redazione ed approvazione.

Sulla base, pertanto, della ricognizione effettuata e delle necessità emerse si rappresentano, nelle due tabelle successive, gli acquisti di beni e servizi superiori a 40.000 euro ed inferiori a 1 milione di euro, di cui si approvigionerà l'ente nel biennio 2019/2020.

Si precisa che con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 è stato approvato il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali".

L'art 9 del Decreto dispone espressamente la sua applicazione per la formazione o l'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020.

Si rimanda quindi la trattazione dell'argomento di specie alla delibera consiliare di adozione che, a termini di legge, dovrà essere approvata dal Consiglio Comunale entro 90 giorni dalla data di adozione del bilancio armonizzato 2019/2021.

6.3.2 GLI ACQUISTI SUPERIORI A 1.000.000 EURO

L'art. 21, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 prevede che 'Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti.

Il nostro Ente prevede di procedere ad acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato superiore ad 1 milione di euro, come indicato nella successiva tabella

CONTRATTI DI FORNITURE E/O SERVIZI IN ESSERE AL 01/01/2016 DI IMPORTO SUPERIORE A € 1.000.000,00 (AL NETTO DI IVA)**ART. 1 COMMA 505, LEGGE 208 DEL 28/12/2015**

Oggetto Appalto	Tipologia	Importo	Durata	Forma di Finanziamento	Costi 2019 e annualità successive
Realizzazione e messa in disponibilità interventi di riqualificazione energetica e miglioramento dell'efficacia della rete d'illuminazione pubblica comunale Contratto n° 2022 di rep. del 12/09/2014 - Deliberaz. di Giunta Comunale n. 73 del 05/08/2015.	servizio	€ 2.156.608,72.	dal 2015 al 2028	Stanzamenti di bilancio comunale	€ 154.043,48

6.3.3 LA PROGRAMMAZIONE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI INFORMATICI EFFETTUATA DA AGID

Il già citato art. 21, sesto comma, del D. Lgs. n. 50/2016, in merito all'acquisto di beni e servizi informatici richiama l'obbligo dettato dall'art. 1, comma 513 della Legge di stabilità 2016, la Legge n. 208/2015, che per l'acquisizione di beni e servizi informatici e di connettività, prevede che le amministrazioni aggiudicatrici tengano conto del Piano triennale per l'informatica predisposto da AGID e approvato dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro delegato.

Il Piano contiene, per ciascuna amministrazione o categoria di amministrazioni, l'elenco dei beni e servizi informatici e di connettività e dei relativi costi, suddivisi in spese da sostenere per innovazione e spese per la gestione corrente, individuando altresì i beni e servizi la cui acquisizione riveste particolare rilevanza strategica.

Il Piano così predisposto è il punto di riferimento per Consip SpA o per i soggetti aggregatori interessati in quanto la programmazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività avviene in coerenza con la domanda aggregata di cui al predetto Piano.

In attesa che AGID predisponga il piano triennale di acquisti di beni e servizi ICT, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'art. 1 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Le medesime amministrazioni pubbliche e società possono procedere ad approvvigionamenti in via autonoma esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, qualora il bene o il servizio non sia disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza comunque funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa. Gli approvvigionamenti così effettuati sono comunicati all'Autorità nazionale anticorruzione e all'Agid.

Nel contempo le Amministrazioni provvederanno a redigere il piano di integrazione delle infrastrutture immateriali ovvero delle piattaforme applicative nazionali che offrono servizi condivisi, ottimizzando la spesa complessiva: Spid (il Sistema pubblico di identità digitale), PagoPA (il nodo dei pagamenti per la gestione elettronica di tutti i pagamenti della PA), la fatturazione elettronica, ANPR (l'Anagrafe unica della popolazione residente), e NoiPA (il sistema di gestione del trattamento giuridico ed economico dei dipendenti della PA).

Il Piano ha la funzione precipua di trarre il pieno utilizzo di tutte le infrastrutture disponibili e non ancora utilizzate (SPID, ANPR, PagoPA e NoiPA), entro dicembre 2017 in modo da consentire nell'anno 2018 di raggiungere gli obiettivi di risparmio previsti con la Legge di stabilità n. 208/2015 (comma 515).

Le azioni di razionalizzazione, indicate ai commi 512-514-bis della legge di stabilità 208/2015, hanno l'obiettivo di conseguire, al termine del triennio 2016-2018, il risultato del risparmio del 50% che sarà pertanto, pienamente visibile (e verificabile) a decorrere dalla formazione del bilancio di previsione 2019, in cui ciascun ente pubblico avrà l'obbligo di limitare lo stanziamento (ed il successivo impegno) per la spesa corrente di beni e servizi informatici ad un ammontare non superiore al 50% della media del triennio 2013-2015. Il triennio 2016-2018 rappresenta l'arco temporale all'interno ed entro il quale le pubbliche amministrazioni devono adottare le azioni di razionalizzazione prescritte, al fine di conseguire, a regime, dal 2019, un risparmio della spesa corrente per il "settore informatico" (aggregato che comprende i beni ed i servizi indicati dal Piano triennale per l'informatica elaborato da AGID) pari ad almeno il 50% di quella sostenuta, in media, nel triennio 2013-2015.

AGID ha proceduto alla predisposizione del piano triennale per l'informatica per la Pubblica Amministrazione 2017-2019, approvato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri il piano rappresenta il documento di indirizzo strategico ed economico destinato a tutta la Pubblica Amministrazione cui fare riferimento per adempiere ai dettati normativi sopra citati.

6.4 IL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

Ai sensi della vigente normativa disciplinante la programmazione dei lavori pubblici, la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali; i lavori da realizzare nel primo anno del triennio, inoltre, sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici ed il loro finanziamento.

In relazione alle disponibilità finanziarie previste nei documenti di programmazione economica, è stato costruito il "Quadro delle risorse disponibili", nel quale sono indicati, secondo le diverse provenienze, le somme complessivamente destinate all'attuazione del programma.

In tale sede, è necessario dare evidenza delle fonti di finanziamento destinate alla realizzazione dei lavori previsti per il triennio 2019/2021.

In occasione dell'analisi della spesa in conto capitale, sono stati già oggetto di approfondimento nei paragrafi 2.4.2.3.1 "Le opere pubbliche in corso di realizzazione" e 2.4.2.3.2 "Le nuove opere da realizzare", l'elenco analitico dei lavori in corso di realizzazione e di quelli che si intende realizzare, cui si rinvia. Si precisa che con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 è stato approvato il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali".

L'art 9 del Decreto dispone espressamente la sua applicazione per la formazione o l'aggiornamento del programma triennale dei lavori pubblici a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2021. Si ritiene pertanto di adottare i contenuti di detto regolamento e la modulistica ad esso allegata in occasione della Nota di Aggiornamento al DUP che accompagnerà il bilancio di previsione 2019. Ai sensi della vigente normativa disciplinante la programmazione dei lavori pubblici, la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali; i lavori da realizzare nel primo anno del triennio, inoltre, sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici ed il loro finanziamento.

SCHEDA A : PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019 / 2021

DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA

QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA (1)

TIPOLOGIA RISORSE	Arco temporale di validità del programma			Importo Totale
	Disponibilità finanziaria			
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata per legge	€ -	€ -	€ -	€ -
risorse derivanti da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	€ 402.000,00	€ -	€ -	€ 402.000,00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	€ 370.000,00	€ 100.000,00	€ -	€ 470.000,00
stanziamenti di bilancio	€ 160.813,00	€ -	€ -	€ 160.813,00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	€ -	€ -	€ -	€ -
risorse derivanti da trasferimento di immobili ex art.191 D.Lgs. 50/2016	€ -	€ -	€ -	€ -
Altra tipologia (1)	€ 2.004.000,00	€ 1.121.000,00	€ -	€ 3.125.000,00
Altra tipologia (2)	€ 1.125.000,00	€ -	€ -	€ 1.125.000,00
Totale	€ 4.061.813,00	€ 1.221.000,00	€ -	€ 5.282.813,00

(1) Contributi Statali
(2) Contributi Regionali

Il referente del programma

Angelo Nelli

Note

(1) I dati del quadro delle risorse sono calcolati come somma delle informazioni elementari relative a ciascun intervento di cui alla scheda E e alla scheda C. Dette informazioni sono acquisite dal sistema (software) e rese disponibili in banca dati ma non visualizzate nel programma.

SCHEDA C - PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019/2021
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA

ELENCO DEGLI IMMOBILI DISPONIBILI

Codice univoco immobile (1)	Riferimento CUP intervento (2)	Riferimento CUP Opera Incompiuta (3)	Descrizione immobile	Codice IMPI			Localizzazione - CODICE MUNICIPIO	Infranchimento immobiliare - titolo complessivo ex comma 1 art.109	Immobili disponibili ex articolo 21 comma 5	Altri indicatori programmi di cui all'art.25, 201/2011 convertito nella L. 214/2011	Valore Stimato			
				Flag	Priv	Com					Prese anni	Secondo anni	Terzo anno	Totale
*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	€	€	€	€

Il referente del programma

Angelo Vichi

Note:
(1) Codice univoco: numero immobile + di amministrazione + prima annuale del primo programma nel quale l'immobile è stato iscritto + lettera "M" ad identificare l'oggetto immobile a distinguere dall'intervento di cui al codice C.U.E. + progressivo di s.cibo
(2) Riferire il codice CUP dell'intervento indicato in cui il CUP non sia previsto (adeguamenti) di cui la gestione dell'immobile è assorbita, con indicazione del caso in cui si prospetta la semplice alienazione
(3) Se derivato da opera incompiuta, specificare il relativo codice CUP

Tabella C.1

1. no
2. parcella
3. titolo

Tabella C.2

1. no
2. sì, decisione
3. sì, in diritto di godimento, a titolo di contributo, la cui utilizzazione sia determinata e

incorporazione, concesso all'opera da affidare in concessione

Tabella C.3

1. sì
2. sì, come valorizzazione
3. sì, come alienazione

Tabella C.4

1. gestione alla luce del bene di altro ente pubblico

2. gestione alla luce del bene a oggetto esercitare una funzione pubblica
3. vendita al mercato privato

**SCHEDA F: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019/2021
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA**

**ELENCO DEGLI INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA TRIENNALE
E NON RIPROPOSTI E NON AVVIATI**

CODICE UNICO INTERVENTO - CUI	CUP	DESCRIZIONE INTERVENTO	IMPORTO INTERVENTO	Livello di priorità	motivo per il quale l'intervento non è riproposto (1)
I-00441110350-2018-00010	H22F18000050005	Ampliamento cimitero comunale	€ 950.000,00	3	Mancata manifestazione di interesse da parte di soggetti privati per la partecipazione alla realizzazione dell'opera

Il referente del programma

Angelo Viali

(1) breve descrizione dei motivi

**SCHEDA F: PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2019/2021
DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA**

**ELENCO DEGLI INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA TRIENNALE
E NON RIPROPOSTI E NON AVVIATI**

CODICE UNICO INTERVENTO - CUI	CUP	DESCRIZIONE INTERVENTO	IMPORTO INTERVENTO	Livello di priorità	motivo per il quale l'intervento non è riproposto (1)
I-00441110350-2018-00010	H22F18000050005	Ampliamento cimitero comunale	€ 950.000,00	3	Mancata manifestazione di interesse da parte di soggetti privati per la partecipazione alla realizzazione dell'opera

Il referente del programma

Angelo Noli

(1) breve descrizione dei motivi

6.5 STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA E ANALISI DELLA CONDIZIONE LIMITE PER L'EMERGENZA (CLE):

Gli studi di microzonazione sismica hanno lo scopo di caratterizzare il territorio andando ad individuare quelle condizioni geologiche e geotecniche che possono modificare il moto sismico producendo deformazioni anche permanenti del suolo.

In sostanza, gli studi di microzonazione consentono di mappare le zone di un territorio in cui gli effetti di eventuali eventi sismici vengono amplificati. Risultano pertanto di vitale importanza per valutare correttamente le scelte urbanistiche, al fine di indirizzarle verso aree con minore pericolosità sismica. Agli studi di microzonazione viene affiancata l'analisi della Condizione Limite per l'emergenza (CLE) che permette d'individuare quella condizione al cui superamento, a seguito del manifestarsi di un evento sismico, l'insediamento urbano conserva comunque l'operatività della maggior parte delle sue funzioni strategiche per poter gestire l'emergenza.

La redazione di questi studi consente una maggiore integrazione tra la pianificazione territoriale e la pianificazione e gestione del rischio, in particolare con riferimento alla predisposizione dei piani di protezione civile.

Il livello d'avanzamento dei suddetti studi nell'ambito dei Comuni appartenenti all'Unione Val d'Enza è diversificato, mentre tutti i Comuni, in modo omogeneo, stanno predisponendo l'aggiornamento dei relativi piani d'emergenza.

Si è pertanto ritenuto opportuno partecipare come Unione al bando che la Regione Emilia Romagna predispone annualmente per l'erogazione di contributi finalizzati alla redazione degli studi di microzonazione sismica e CLE—

Tali finanziamenti, il cui ottenimento è stato confermato con una recente delibera regionale, comporterà nei prossimi mesi la redazione di studi di microzonazione per i Comuni dell'Unione che ancora non ne sono dotati (o un adeguamento di quelli precedentemente redatti) e di un'unica CLE a livello d'Unione Val d'Enza consentendo di poter pianificare il rischio e gestire le eventuali fasi d'emergenza in un'ottica di massimo coordinamento.

Il presente Obiettivo Strategico richiede competenze tecniche attualmente non rinvenibili tra i funzionari dell'Unione e che, invece, andranno messe a disposizione da parte dei Comuni aderenti all'Unione. A tal proposito, in considerazione del fatto che il contributo per l'attività in argomento è stato chiesto dall'Unione Val d'Enza, si ritiene opportuno e necessario istituire un ufficio di pianificazione sovra comunale, all'interno della struttura organizzativa unionale, a cui conferire le attività di gestione funzionali all'individuazione dei soggetti esterni che si occuperanno della materiale redazione degli studi di micro zonazione, nonché il compito di effettuare attività di coordinamento con gli uffici tecnici di tutti i Comuni per l'elaborazione degli studi. Apposita convenzione tra i Comuni e l'Unione Val d'Enza, da approvarsi in Consiglio Comunale, disciplinerà le modalità di costituzione del suddetto ufficio, le competenze qui elencate, il personale addetto ed i rapporti tra i Comuni aderenti.

I principali obiettivi operativi sono i seguenti:

A. APPALTO DELLO STUDIO DI MICROZONIZZAZIONE SISMICA DEI 5 COMUNI

L'ufficio pianificazione, come sopra descritto, procederà all'espletamento della gara d'appalto con il supporto dell'ufficio appalti dell'Unione e ne gestirà tutte le fasi, in raccordo con gli uffici tecnici comunali.

L'affidamento è previsto nel mese di settembre.

6.6 IL PROGRAMMA TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE E QUALIFICAZIONE DELLA SPESA

Gli enti locali adottano piani triennali per individuare le misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo (art. 2, comma 594, Legge 24 dicembre 2007, n. 244):

- delle dotazioni strumentali degli uffici;
- delle autovetture di servizio;
- dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

Nell' Ente il contenimento delle spese di funzionamento è raggiunto tramite misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali (anche informatiche), delle autovetture di servizio, dei beni immobili come di seguito indicato:

Si rimanda alla delibera di approvazione del piano di specie adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione nr 148 del 19/12/2018.